



Powiatowy Urząd Pracy
w Pabianicach

**Miasta: Pabianice, Konstantynów Łódzki
Gminy: Dłutów, Dobroń, Ksawerów,
Lutomiersk, Pabianice**



RYNEK PRACY

**RAPORT O STANIE BEZROBOCIA ORAZ REALIZACJI
PROGRAMÓW PROMUJĄCYCH ZATRUDNIENIE
I ŁAGODZĄCYCH NEGATYWNE SKUTKI BEZROBOCIA
W POWIECIE PABIANICKIM**

W 2006 ROKU



Luty 2007



Nasze działania oparte są na dobrze zorganizowanym, spójnie funkcjonującym systemie.

W naszej pracy stosujemy również metody oparte na najlepszych wzorach z krajów Unii Europejskiej.

Nasi pracownicy – to młoda, wykwalifikowana i stale doskonaląca swoje umiejętności kadra, potrafiąca sprostać najtrudniejszym wyzwaniom.

Szeroki pakiet usług, które oferujemy – są do państwa dyspozycji.

Zapraszamy do współpracy.

Spis treści

	Strona
Wstęp	5
Rozdział I Poziom i dynamika bezrobocia	10
1. Liczba zarejestrowanych i stopa bezrobocia.....	11
2. Płynność bezrobocia.....	14
Napływ.....	14
Wielokrotne rejestracje.....	15
3. Odpływ.....	16
4. Oferty pracy	19
5. Zróżnicowanie terytorialne bezrobocia.....	21
Rozdział II Struktura społeczno – demograficzna bezrobotnych	23
1. Bezrobocie wśród kobiet.....	24
2. Bezrobotni według wieku	28
Bezrobocie wśród młodzieży	29
Bezrobotni powyżej 50 roku życia	35
3. Czas pozostawania bez pracy i zjawisko długotrwałego bezrobocia ...	39
4. Poziom wykształcenia i kwalifikacje zawodowe	43
Bezrobotni według zawodów i rodzaju działalności ostatniego miejsca pracy.....	45
Bezrobotni bez kwalifikacji zawodowych.....	57
5. Bezrobotni niepełnosprawni	48
6. Bezrobotni samotnie wychowujący dziecko.....	51
7. Uprawnieni do pobierania zasiłku dla bezrobotnych.....	51
Rozdział III Aktywne formy przeciwdziałania bezrobociu	53
1. Pośrednictwo pracy	54
2. Poradnictwo zawodowe.....	56
2.1 Zadania problemowe	56
2.2 Zadania bieżące.....	57
3. Szkolenia	63
4. Prace interwencyjne	65

5. Roboty publiczne.....	66
6. Staże	67
7. Przygotowanie zawodowe w miejscu pracy.....	69
8. Dofinansowania dla bezrobotnych.....	70
9. Refundacja kosztów utworzenia nowych miejsc pracy	72
10. Prace społecznie użyteczne	74
Rozdział IV Programy rynku pracy.....	75
1. Projekty współfinansowane z Europejskiego Funduszu Społecznego	77
„Lepszy start – 2” i „Lepszy start – 3”.....	77
„Szansa na pracę – 2” i „Szansa na pracę – 3”.....	80
2. Programy na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej	84
Regionalny program 50+	84
Regionalny program INWESTOR	86
Regionalny program „Jesień – zima 2006”.....	87
Program „Przedsiębiorca”	88
„Program rozwoju przedsiębiorczości w powiecie pabianickim”	88
Program „Woda”	89
Rozdział V Poziom i struktura wydatków z Funduszu Pracy.....	90
Rozdział VI Instytucjonalna obsługa rynku pracy.....	97
1. Zasoby organizacyjne i merytoryczne urzędu.....	98
2. Wyposażenie w sprzęt techniczno – biurowy	99
3. Działalność Powiatowej Rady Zatrudnienia.....	99
4. Działanie podjęte w ramach obsługi prawnej urzędu	102
5. Wykaz zmian stanu prawnego w 2006 roku	103
Podsumowanie i wnioski.....	107
Aneks statystyczny	111

Spis tabel

- Tabela 1. Poziom i stopa bezrobocia
- Tabela 2. Stopa bezrobocia w powiatach województwa łódzkiego w latach 2005 i 2006 – ranking
- Tabela 3. Informacja sygnałna o rynku pracy – grudzień 2006
- Tabela 4. Rynek pracy w 2006 roku
- Tabela 5. Napływ do bezrobocia w 2005 i 2006 roku
- Tabela 6. Odpływ z bezrobocia w 2005 i 2006 roku
- Tabela 7. Liczba miejsc pracy zgłoszona przez pracodawców
- Tabela 8. Bezrobotni według wieku oraz czasu pozostawania bez pracy
- Tabela 9. Bezrobotni według wykształcenia oraz czasu pozostawania bez pracy
- Tabela 10. Bezrobotni według stażu pracy oraz czasu pozostawania bez pracy
- Tabela 11. Aktywne formy przeciwdziałania bezrobociu
- Tabela 12. Aktywne formy przeciwdziałania bezrobociu – grudzień 2006
- Tabela 13. Szkolenia w układzie administracyjnym 2006 roku
- Tabela 14. Rodzaje kursów, na które skierowano bezrobotnych w 2006 roku
- Tabela 15. Rodzaje kursów, na które skierowano bezrobotnych w 2006 roku (FP + PFRON)
- Tabela 16. Efektywność aktywnych form
- Tabela 17. Podmioty gospodarcze wg rejestrów urzędów gmin na przestrzeni lat 1998-2006
- Tabela 18. Jednostki gospodarcze wg rejestru Urzędu Skarbowego w Pabianicach
- Tabela 19. Wydatki z Funduszu Pracy za okres 01.01.2006-31.12.2006
- Tabela 20. Wydatki z Funduszu Pracy na aktywne formy łagodzenia skutków bezrobocia w 2006 roku
- Tabela 21. Wydatki z Funduszu Pracy na aktywne formy łagodzenia skutków bezrobocia w ramach projektu „Lepszy start-2”, działanie 1.2. Rozliczenie za okres 01.01-30.04.2006
- Tabela 22. Wydatki z Funduszu Pracy na aktywne formy łagodzenia skutków bezrobocia w ramach projektu „Szansa na pracę-2”, działanie 1.3. Rozliczenie za okres 01.01-30.04.2006
- Tabela 23. Wydatki z Funduszu Pracy na aktywne formy łagodzenia skutków bezrobocia w ramach projektu „Lepszy start-3”, działanie 1.2. Rozliczenie za okres 01.01-31.12.2006
- Tabela 24. Wydatki z Funduszu Pracy na aktywne formy łagodzenia skutków bezrobocia w ramach projektu „Szansa na pracę-3”, działanie 1.3. Rozliczenie za okres 01.01-31.12.2006
- Tabela 25. Wydatki z Funduszu Pracy na aktywne formy łagodzenia skutków bezrobocia oraz liczba osób nimi objętych w 2006 roku
- Tabela 26. Środki finansowe z Funduszu Pracy i in. przyznane na realizację programów łagodzenia bezrobocia w roku 2006.
- Tabela 27. Podział środków finansowych przeznaczonych na programy promocji zatrudnienia oraz aktywizacji rynku pracy w 2006 roku – wykonanie
- Tabela 28. Udzielone pożyczki w latach 1990-2006
- Tabela 29. Wpływy z tytułu spłaty pożyczek i odsetek w latach 1990-2006
- Tabela 30. Spłata w 2006 roku pożyczek udzielonych w latach 1990-2004
- Tabela 31. Umorzenia w 2006 roku
- Tabela 32. Umorzenia w latach 2002-2006
- Tabela 33. Udzielone pożyczki w latach 2000-2004 i ich spłata w 2006 roku

Wstęp

Raport, który prezentujemy, stanowi analizę bezrobocia w powiecie pabianickim oraz działalności Powiatowego Urzędu Pracy w Pabianicach na przestrzeni 2006 roku. W niniejszym opracowaniu przedstawiliśmy najważniejsze informacje dotyczące poziomu bezrobocia, struktury społeczno – demograficznej osób bezrobotnych zarejestrowanych w PUP w Pabianicach, a także przybliżyliśmy przedsięwzięcia podejmowane przez urząd w zakresie przeciwdziałania bezrobociu i łagodzenia negatywnych skutków tego zjawiska.

Dane statystyczne, na których została oparta analiza, dotyczą zbiorowości bezrobotnych figurujących w ewidencji prowadzonej przez PUP, w świetle przepisów *Ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy z dnia 20 kwietnia 2004 roku* (Dz.U. Nr 99, poz. 1001 z 2004r. ze zm.). Publikacja ta zawiera dane statystyczne opracowane w oparciu o materiały i dokumentację sporządzaną dla Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Łodzi, zgodnie z wytycznymi statystyki publicznej, uzupełnione o ogólne informacje publikowane przez Główny Urząd Statystyczny, a także cenne wyniki badań prowadzone przez P. Dr Annę Malarską (UŁ) na podstawie elektronicznej bazy PUP w systemie obsługi PULS.

Powiatowy Urząd Pracy obsługuje teren całego powiatu pabianickiego, w skład którego wchodzi 7 jednostek administracyjnych – miasta: Pabianice i Konstantynów Łódzki oraz gminy wiejskie: Dłutów, Dobroń, Ksawerów, Lutomiersk i gmina Pabianice. Gminy Konstantynów i Lutomiersk obsługiwane są przez filię urzędu.

Powiat plasuje się na 5 miejscu w województwie łódzkim pod względem zamieszkującej go liczby ludności, która wynosi nieco ponad 119 tys. mieszkańców. Blisko 75% ludności to mieszkańcy terenów miejskich. Stolicą jest miasto Pabianice, w którym zamieszkuje blisko 60% ludności powiatu. Obszar zajmowany przez powiat pabianicki to 492,54 km².

Miasta znajdujące się w obszarze powiatu pabianickiego mają charakter przemysłowy. Dominującą gałęzią gospodarki do lat 90. był przemysł włókienniczy, obecnie mamy do czynienia z dynamicznym rozwojem branż: farmaceutycznej, metalowej, elektromechanicznej czy tekstylnej. Aktualnie w powiecie działa blisko 10 tys. podmiotów gospodarczych, do największych i najbardziej znanych firm należą m.in.: „Pamso” SA. – producent mięs i wędlin, „Pawo” – producent renomowanych garniturów, „Philips Lighting” – producent żarówek, „Polfa Pabianice” i „Aflofarm” – potentaci krajowi w branży farmaceutycznej, Zakład Pracy Chronionej „Poliflex” – producent folii, „S i A Pietrucha” – firma działająca w branży przetwórstwa tworzyw sztucznych czy Zakłady Produkcyjno – Handlowe „Jantón” – producent wyrobów winiarskich.

Miniony 2006 rok charakteryzował się niezwykle dynamicznymi zmianami na rynku pracy. Przede wszystkim **sukcesywnie spadał poziom bezrobocia**. Nastąpiło ożywienie gospodarki, wzrosło przeciętne zatrudnienie. Zmiany te zauważalne były zarówno w skali całego kraju, jak i województwa łódzkiego.

W grudniu w Powiatowym Urzędzie Pracy w Pabianicach zarejestrowanych było **7.458** bezrobotnych i **była to najniższa liczba od 7 lat**. W stosunku do 2005 roku nastąpił spadek o **17,3%**. W końcu minionego roku wielkość stopy bezrobocia w kraju wyniosła 14,9%. Jak podaje Główny Urząd Statystyczny, w województwie łódzkim odnotowano jeden z najwyższych spadków liczby bezrobotnych w kraju (o 19,0%). Wielkość stopy bezrobocia liczona dla województwa była o 0,1 punktu procentowego niższa od średniej krajowej i wyniosła 14,8%. **Powiat pabianicki zajmował 10 miejsce w województwie ze stopą bezrobocia wynoszącą 16,0%**.¹ W stosunku do sytuacji sprzed roku **nastąpił spadek tego wskaźnika o 2,7 punktu procentowego**.

W omawianym okresie czasu liczba wyłączonych z rejestrów urzędu o ponad 1,5 tys. przewyższyła liczbę osób rejestrujących się. Do ewidencji PUP

¹ Ranking powiatów sporządzany jest malejąco od najwyższej do najniższej wielkości stopy bezrobocia i zawiera 24 jednostki administracyjne.

napłynęło o ponad pół tysiąca bezrobotnych mniej niż w 2005 roku, odnotowaliśmy również wzrost podjęć pracy.

Do pozytywnych zmian należy także **spadek liczby i odsetka bezrobotnej młodzieży** oraz **długotrwale bezrobotnych**. Niestety, pomimo szeregu działań podejmowanych przez Powiatowy Urząd Pracy w Pabianicach, jednym z negatywnych aspektów bezrobocia był **wzrost liczby bezrobotnych po 50 roku życia**.

Walka z negatywnymi skutkami zjawiska, jakim jest pozostawanie poza zatrudnieniem to przede wszystkim prowadzenie tzw. aktywnych polityk rynku pracy, do których należą tworzone przez urząd projekty i programy aktywizacji zawodowej bezrobotnych, których realizacja zależy głównie od skutecznego pozyskiwania środków finansowych, zarówno krajowych, samorządowych, jak i unijnych.

W 2006 roku na aktywne formy przeciwdziałania bezrobociu przeznaczaliśmy łączną kwotę **9.017.733 zł** – **była to najwyższa kwota przeznaczona na cel od początku funkcjonowania urzędu. Programami rynku pracy objęliśmy w sumie 2.639 osób**. Kwota przypadająca na jednego zarejestrowanego urzędzie wyniosła **1.209 zł** (rok wcześniej 904 zł).

Dofinansowanie z Europejskiego Funduszu Społecznego zamknęło się w kwocie **blisko 2,8 mln**. W ramach projektów współfinansowanych z EFS realizowanych w 2006 roku wsparciem zostało objętych w sumie **1.367 bezrobotnych** z powiatu pabianickiego.

Środki z tytułu realizacji SPO RZL oraz pozyskane z tzw. „rezerwy” Ministra Pracy i Polityki Społecznej w PUP w Pabianicach przeznaczone na jednego bezrobotnego **należały do najwyższych w województwie łódzkim**.

W minionym roku kontynuowaliśmy działania związane z rozwojem i wspieraniem lokalnej przedsiębiorczości. Między innymi **pozyskaliśmy środki ministerialne w kwocie 660 tys. zł na realizację programów wspierających rozwój przedsiębiorczości zarówno wśród bezrobotnych, jak i pracodawców**.

W sumie na przestrzeni 2006 roku **159 bezrobotnych otworzyło własną działalność gospodarczą, pracodawcy utworzyli 162 nowe miejsca pracy**, głównie w sektorach: produkcji, handlu i usług. Sporym zainteresowaniem

wśród pracodawców cieszyły się staże dla młodzieży i przygotowanie zawodowe w miejscu pracy.

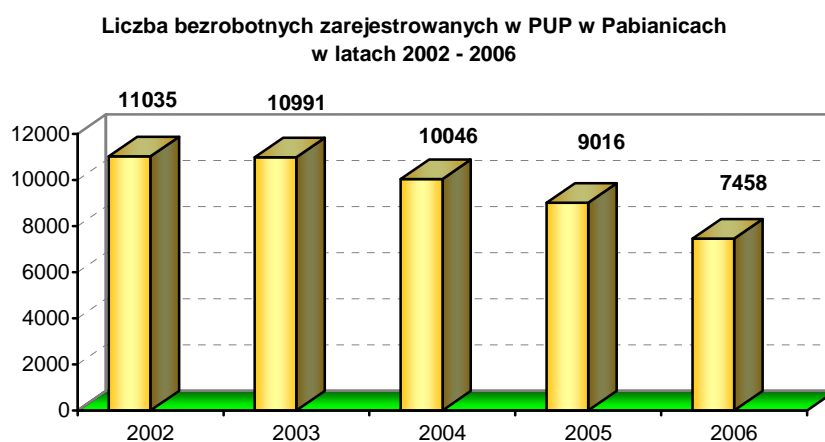
Nową formą, jaką uruchomiliśmy w minionym roku były prace społecznie użyteczne przeznaczone dla osób, które nie posiadają prawa do pobierania zasiłku dla bezrobotnych i jednocześnie są beneficjentami pomocy społecznej.

Rozdział I

Poziom i dynamika bezrobocia

1. Liczba zarejestrowanych i stopa bezrobocia

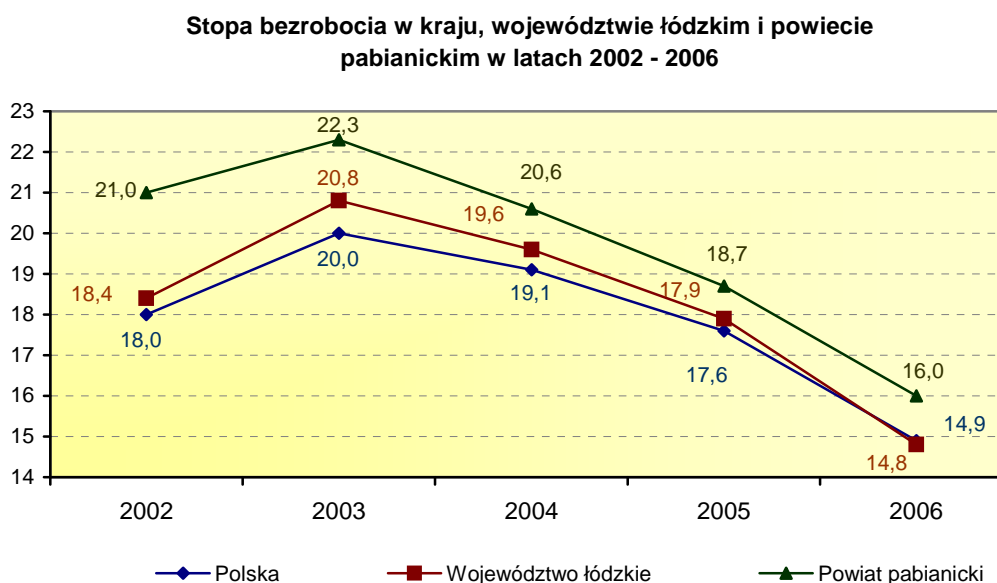
Liczba bezrobotnych zarejestrowanych w Powiatowym Urzędzie Pracy w Pabianicach od 2003 roku systematycznie maleje. W końcu grudnia 2006 roku w ewidencji figurowało **7.458 osób**, w stosunku do sytuacji sprzed roku odnotowaliśmy spadek tej liczby o 1.558 osób.



Stopa bezrobocia to jeden z podstawowych wskaźników stosowanych w analizie zjawiska bezrobocia. Jej wielkość, jak każdego wskaźnika procentowego, jest uzależniona od definicji wartości przyjmowanych do obliczeń. Obliczając stopę bezrobocia, Główny Urząd Statystyczny, przyjmuje wartości uzyskane w trakcie rejestracji osób pozbawionych pracy w warunkach, które obowiązująca *Ustawa o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy* określa jako wymagane i wystarczające do uzyskania statusu osoby bezrobotnej. Stopa bezrobocia jest więc ukazywana w procentach relacją pomiędzy liczbą zarejestrowanych w powiatowych urzędach pracy bezrobotnych a liczbą osób czynnych zawodowo (tj. zdolnych w prawnie określonych warunkach do podjęcia pracy). Ta ostatnia grupa obejmuje wszystkich zdolnych do pracy w wieku od 15 do 65 (kobiety do 60) roku życia – to znaczy także bezrobotnych.

W grudniu 2006 roku stopa bezrobocia liczona dla powiatu pabianickiego wyniosła **16,0%** i **była niższa niż przed rokiem o 2,7 punktu procentowego**.

Z obserwacji dynamiki tego wskaźnika w kraju, województwie łódzkim i powiecie pabianickim wynika, iż wysokość i zmiany stopy bezrobocia są ze sobą prawie idealnie skorelowane. Jedyne rozbieżności miały miejsce w 2002 roku, wtedy wielkość stopy bezrobocia w powiecie rosła w szybszym tempie niż w całym kraju i województwie łódzkim.

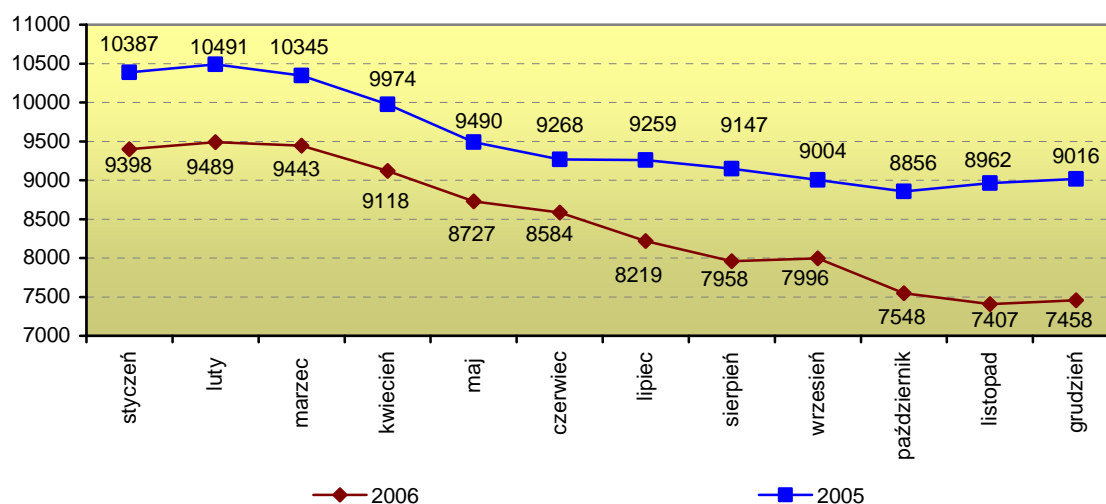


W ostatnich latach obserwujemy systematyczny spadek udziału bezrobotnych w ogólnej liczbie osób czynnych zawodowo. Duży wpływ na to zjawisko ma oczywiście spadek liczby zarejestrowanych w urzędach pracy, jednakże nie jest to jedyny czynnik. Na wielkość stopy bezrobocia nie bez wpływu pozostaje również liczba aktywnych zawodowo. W ostatnich latach w Polsce mieliśmy do czynienia z systematycznym spadkiem współczynnika aktywności zawodowej. W 2006 roku nastąpiła lekka poprawa, jak podaje GUS w III kwartale minionego roku **współczynnik aktywności zawodowej** skali ogólnokrajowej wyniósł **54,5%**, a w województwie łódzkim **55,6%** ².

² Kwartalna informacja o aktywności ekonomicznej ludności w województwie łódzkim";
źródło: <http://www.stat.gov.pl/urzedzy/lodz/index.htm>

Dynamika poziomu bezrobocia w powiecie nieznacznie tylko różniła się od tego, co miało miejsce w 2005 roku. Lekki wzrost liczby zarejestrowanych odnotowaliśmy na początku I kwartału, w lutym liczba bezrobotnych wyniosła 9.489 osób, w kolejnych miesiącach mieliśmy do czynienia z comiesięcznymi spadkami. Dynamika poziomu bezrobocia determinowana jest szeregiem różnorodnych czynników. Bezrobocie można określić m.in.: jako zjawisko sezonowe. Liczba bezrobotnych zazwyczaj rośnie w sezonie jesienno – zimowym, na przełomie października i listopada maleje popyt na tzw. „pracowników sezonowych”, wzrost liczby zarejestrowanych wiąże się również z nastrojami, jakie panują wśród pracodawców. Początek roku to okres, w którym zazwyczaj wchodzi w życie nowe przepisy prawne, stawki podatkowe itp. Nie zawsze można w pełni przewidzieć konsekwencje tych zmian, w związku z tym pracodawcy ostrożnie planują zatrudnienie czy wielkość produkcji, co ma swoje odzwierciedlenie w nieprzedłużaniu umów z pracownikami oraz w spadku liczby ofert pracy.

Poziom i dynamika bezrobocia w 2005 i 2006 roku



W 2006 roku w odróżnieniu od lat poprzednich, tempo spadku bezrobocia na przełomie lipca i sierpnia nie zostało spowolnione. Liczba bezrobotnych zarejestrowanych w PUP w sierpniu zmalała o 261 osób, podczas gdy w latach poprzednich odnotowywaliśmy spadki rzędu kilkudziesięciu osób.

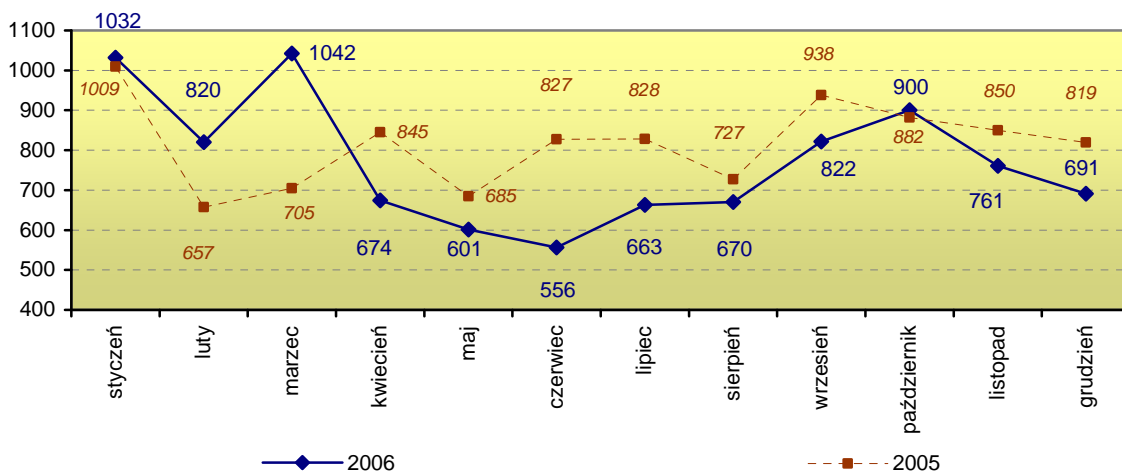
2. Płynność bezrobocia

Zbiorowość zarejestrowanych w powiatowych urzędach pracy bezrobotnych podlega ciągłym zmianom. Na pojęcie płynności bezrobocia składają się zagadnienia związane z napływem i odpływem bezrobotnych, czyli liczbą rejestracji i wyłączeń z ewidencji. Szczególne znaczenie ma analiza przyczyn odpływu i napływu bezrobotnych, która może dostarczyć wiele cennych informacji o zjawiskach występujących na lokalnym rynku pracy i ich natężeniu w danym okresie czasu.

2.1 Napływ

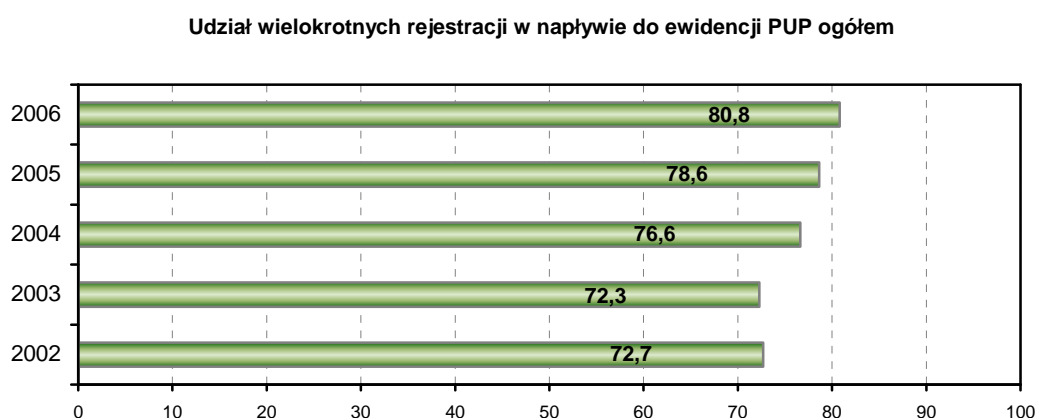
Na przestrzeni 2006 roku do ewidencji PUP w Pabianicach napłynęło w sumie **9.232 bezrobotnych**, blisko **53%** tej liczby stanowili mężczyźni. Średnio miesięcznie dokonywaliśmy **769 rejestracji**. W porównaniu do analogicznego okresu 2005 roku odnotowaliśmy **spadek liczby rejestrujących się w urzędzie o 540 osób**.

Dynamika napływu bezrobotnych do ewidencji PUP w Pabianicach w 2005 i 2006 roku



2.2 Wielokrotne rejestracje

Na przestrzeni 2006 roku po raz kolejny do ewidencji trafiły w sumie **7.462 osoby**, w porównaniu z analogicznym okresem 2005 roku odnotowaliśmy **spadek liczby ponownych rejestracji o 221**. Wzrósł jednak odsetek kolejnych rejestracji w ich ogólnej liczbie **z 78,6 do 80,8%**.



Wielokrotne rejestracje to jeden z aspektów zjawiska bezrobocia. Samo zjawisko jest w pewnym sensie naturalne i występuje od dawna w gospodarce rynkowej. Istotnym determinantem kolejnych rejestracji jest stan koniunktury gospodarczej. Pogorszenie koniunktury powoduje spadek produkcji dóbr i usług, a co za tym idzie – popytu na pracę i wzmożone rejestracje w urzędach pracy.

Sytuacja panująca na rynku pracy nie jest jednak jedynym determinantem napływu do ewidencji bezrobotnych. Aby móc dokładnie zdiagnozować ten problem, należałoby dysponować danymi na temat powodów, dla których ludzie rejestrują się jako bezrobotni. Oczywiście jest fakt, iż nie wszyscy poszukują zatrudnienia. Status bezrobotnego daje możliwości skorzystania z różnego rodzaju form pomocy społecznej, zasiłków, ubezpieczenia, a także uprawnia do skorzystania z subsydiowanego zatrudnienia, szkoleń, staży czy przygotowania zawodowego.

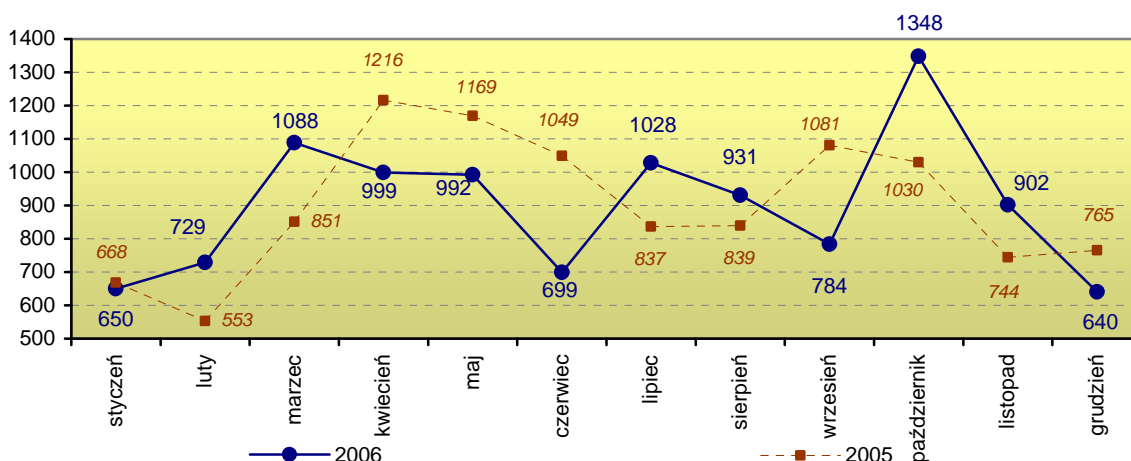
Analizując powtórne rejestracje należy zwrócić także uwagę na efektywność aktywnych form przeciwdziałania bezrobociu, ponieważ udział w nich nigdy w 100% nie gwarantuje uzyskania stałego zatrudnienia. Wiele osób po ukończeniu udziału w programie wraca do rejestracji. Na przestrzeni 2006 roku takich osób było aż **1.670** (18,1% wszystkich rejestracji).

Niemniej jednak, narastanie zjawiska wielokrotnych rejestracji może powodować nasilanie się negatywnych skutków o charakterze społeczno – ekonomicznym. Między innymi, osoby wielokrotnie korzystające z usług urzędów niechętnie przyjmowane są do pracy ze względu na przekonania, jakie panują wśród pracodawców o utracie kwalifikacji zawodowych i pewnych „nawyków” pracy. Ponadto ciągłe i systematyczne korzystanie z pomocy społecznej powoduje utratę motywacji i chęci do intensywnych działań, a w konsekwencji prowadzi do wykluczenia społecznego.

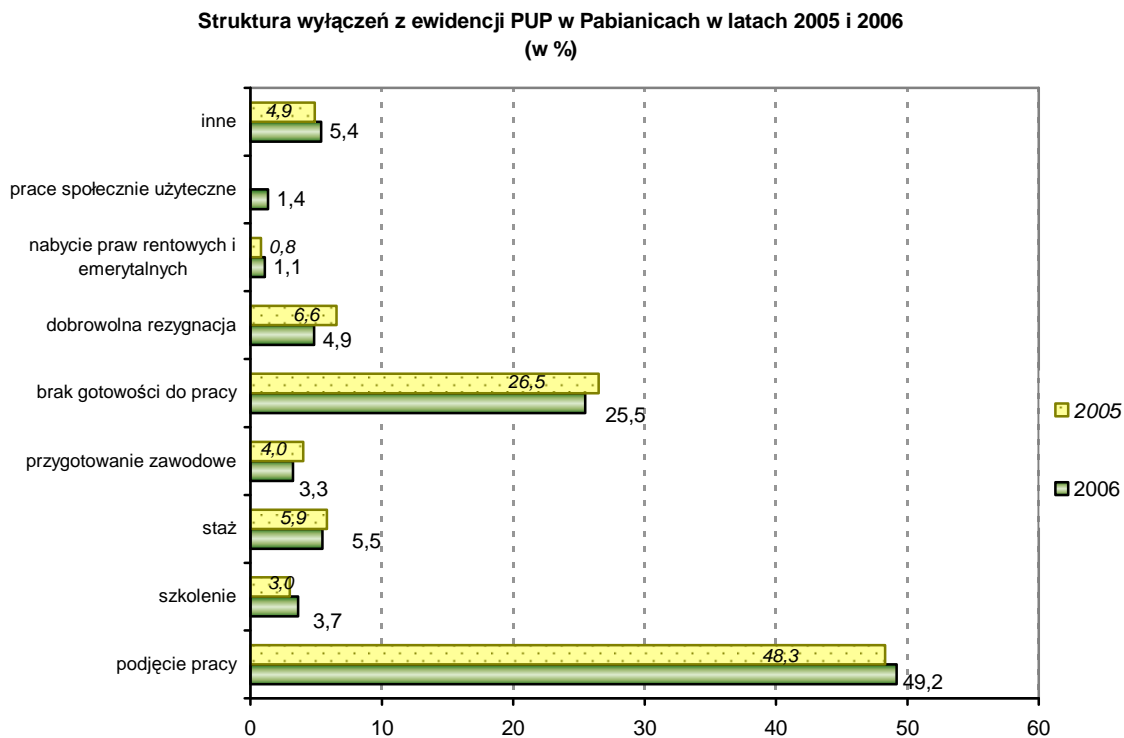
3. Odpływ

Na przestrzeni 2006 roku status bezrobotnego utraciło w sumie **10.790 osób** (w tym 4.926 kobiet). W porównaniu z sytuacją, jaka miała miejsce w 2005 roku, **nie odnotowaliśmy większych zmian.**

Dynamika odpływu bezrobotnych z ewidencji PUP w Pabianicach w 2005 i 2006 roku



W minionym roku zdecydowana większość osób wyłączonych z ewidencji utraciła status bezrobotnego z tytułu **podjęcia pracy**, było to **5.310** osób (w tym 2.582 kobiety), w stosunku do 2005 roku liczba ta wzrosła o 90 osób. **Wzrósł także odsetek wyłączeń z powodu podjęcia zatrudnienia z 48,3% w 2005 do 49,2% w 2006 roku.**



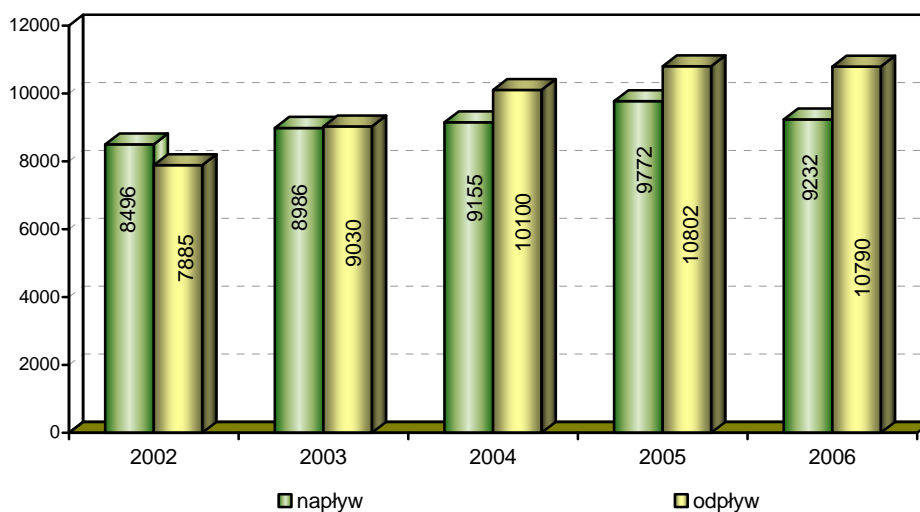
Nadal dość poważnym problemem pozostają wyłączenia z rejestrów PUP z tytułu **braku gotowości do podjęcia zatrudnienia bądź niestawiennictwa w urzędzie w określonym terminie**. Na przestrzeni ubiegłego roku z tej przyczyny wyrejestrowaliśmy w sumie **2.751** osób (w tym 1.141 kobiet), w porównaniu z 2005 rokiem liczba ta zmalała o 115 osób.

W analizach rynku pracy wyłączenia z tytułu braku gotowości często utożsamia się z **wyjazdami za granicę**. Z pewnością część bezrobotnych decydujących się na migrację zarobkową, pomimo istnienia takiego obowiązku, nie informuje o tym fakcie urzędu – w 2006 roku zrobiło to tylko **170 osób**. Innym częstym powodem wykreślenia z ewidencji była odmowa

podjęcia proponowanego przez pośrednika pracy zatrudnienia. Coraz częściej zdarza się, że odmowa przyjęcia oferty podyktowana jest zbyt niskim wynagrodzeniem proponowanym przez pracodawcę. Ponadto faktem jest, że część osób zarejestrowanych w PUP pracuje w tzw. „szarej strefie” i w związku z tym nie może przyjąć oferowanego zatrudnienia.

Od 2004 roku mamy do czynienia z wyraźną **przewagą liczby wyłączeń z ewidencji nad liczbą rejestracji**. W 2006 roku różnica ta wyniosła **1.558**. Jest to pozytywna tendencja, mogąca sygnalizować poprawę sytuacji na lokalnym rynku pracy.

Napływ i odpływ z bezrobocia w powiecie pabianickim
w latach 2002 - 2006



4. Oferty pracy

W 2006 roku do Powiatowego Urzędu Pracy w Pabianicach wpłynęły w sumie **3.183 oferty pracy** (o 65 więcej niż rok wcześniej), w tym:

- **1.688** dotyczyło zatrudnienia subsydiowanego;
- **1.374** dotyczyły pracy sezonowej;
- **684** oferty stażu;
- **397** ofert przygotowania zawodowego;
- **82** oferty dla osób niepełnosprawnych;
- **71** ofert dla osób w okresie do 12 miesięcy od dnia ukończenia nauki.

Ponadto najwyższa liczba ofert skierowana była do sprzedawców, szwaczek, pracowników biurowych i administracyjnych, a także do osób posiadających zawody związane z budownictwem – robotników budowlanych, murarzy itp.

Lp.	Nazwa zawodu	Liczba ofert pracy zgłoszonych w 2006 roku
1	Sprzedawca	318
2	Szwaczka	314
3	Pracownik biurowy	236
4	Robotnik budowlany	135
5	Pracownik administracyjny	123
6	Robotnik gospodarczy	98
7	Murarz	91
8	Pozostali operatorzy maszyn gdzie indziej niesklasyfikowani	79
9	Magazynier	57
10	Malarz budowlany	54

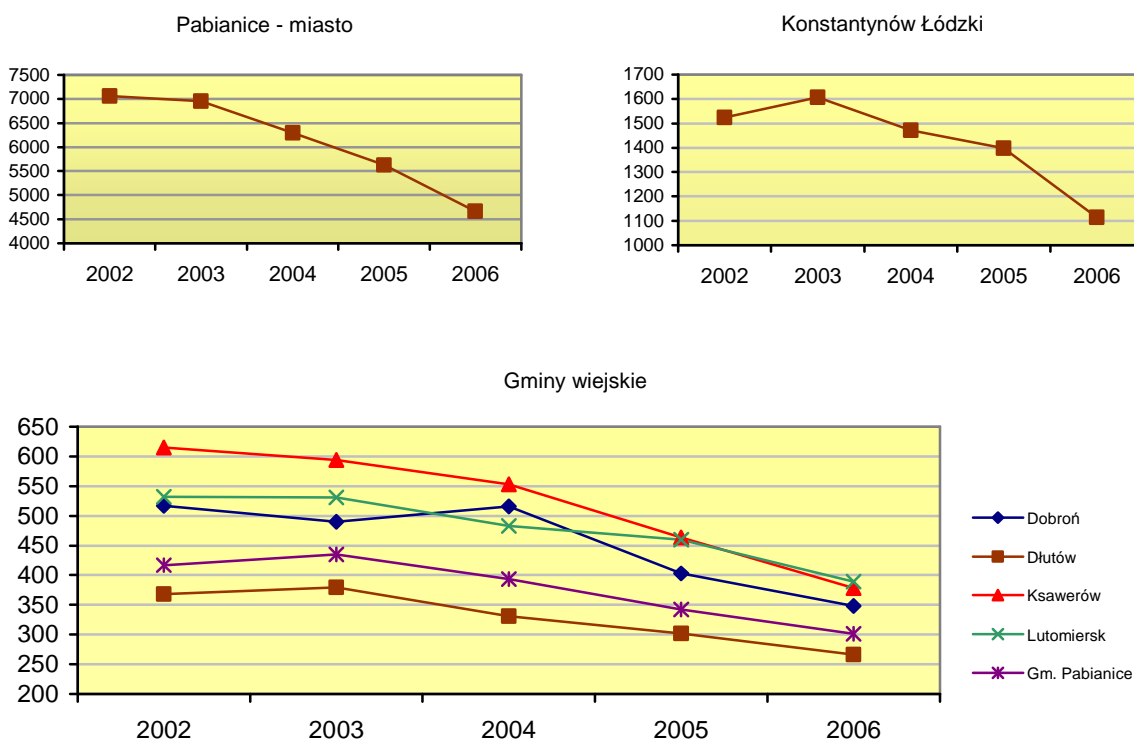
Rodzaj działalności według PKD	Liczba ofert pracy zgłoszonych w 2006 roku
Przetwórstwo przemysłowe	1.238
Handel hurtowy i detaliczny; naprawa pojazdów samochodowych, motocykli oraz artykułów użytku osobistego i domowego	677
Budownictwo	457
Administracja publiczna i obrona narodowa; obowiązkowe ubezpieczenia społeczne i powszechne ubezpieczenia zdrowotne	238
Ochrona zdrowia i pomoc społeczna	122
Obsługa nieruchomości, wynajem i usługi związane z prowadzeniem działalności gospodarczej	120
Działalność usługowa komunalna, społeczna i indywidualna, pozostała	115
Edukacja	65
Transport, gospodarka magazynowa i łączność	50
Pośrednictwo finansowe	47
Pozostałe	54
Razem:	3.183

Pod względem rodzaju działalności według sekcji PKD w 2006 roku, podobnie jak i w latach poprzednich, dominowały oferty z przetwórstwa przemysłowego. Stosunkowo duża ich liczba napłynęła również z sektora handlu i usług oraz budownictwa.

Oferty pracy wpływające do powiatowych urzędów pracy stanowią jedynie pewną część zapotrzebowania na pracę zgłaszaną przez pracodawców. Statystyki ofert pracy dokonywane jedynie na podstawie rejestrów urzędowych nie mogą w pełni odzwierciedlić struktury popytu według zawodów występującego na rynku pracy, również lokalnym. Należy zwrócić szczególną uwagę na specyficzny charakter ofert trafiających do PUP. Większość z nich odnosi się do prac prostych i adresowana jest do robotników. Poza tym do urzędów napływają oferty dotyczące prac subsydiowanych i innych pozazatrudnieniowych form aktywizacji, które także posiadają swą specyfikę ze względu na strukturę zawodową.

5. Zróżnicowanie terytorialne bezrobocia

Nieco ponad 75% ludności zamieszkującej powiat pabianicki to mieszkańcy terenów miejskich. Proporcje te w dużej mierze przekładają się także na zróżnicowanie terytorialne bezrobocia. W końcu grudnia 2006 **mieszkańcy miast Pabianic i Konstantynowa Łódzkiego** stanowili **77,4%** ogółu zarejestrowanych w PUP. W końcu roku w ewidencji urzędu figurowały w sumie **1.682 osoby** (w tym 796 kobiet) **zamieszkałe na wsi**. Grupa ta stanowiła **22,5%** ogółu zarejestrowanych. W porównaniu z 2005 rokiem liczba bezrobotnych ze wsi zmalała o 309 osób, wzrósł jednak odsetek w ogólnej liczbie o blisko 0,5 punktu procentowego.



Analiza porównawcza liczby zarejestrowanych bezrobotnych w PUP zamieszkałych w poszczególnych jednostkach administracyjnych powiatu pabianickiego pozwala na stwierdzenie, iż dynamika poziomu bezrobocia i zmiany tego zjawiska charakteryzują się podobnymi cechami.

Biorąc pod uwagę podział terytorialny powiatu, w minionym roku, jak i w latach ubiegłych, liczba pozostających poza zatrudnieniem zmalała we wszystkich gminach. **Największy spadek** w porównaniu z 2005 rokiem miał miejsce **w Konstantynowie Łódzkim** i wyniósł **20,3%**, natomiast **najniższy spadek** liczby zarejestrowanych wystąpił **w gminie wiejskiej Pabianice** i wyniósł **12,0%**.

Jednostka administracyjna	Liczba bezrobotnych w 2005 roku	Liczba bezrobotnych w 2006 roku	Spadek (w liczbach osób)	Spadek (w %)
Pabianice - miasto	5 625	4 662	963	17,1
Konstantynów Łódzki	1 398	1 114	284	20,3
Dłutów	322	266	56	17,4
Dobroń	403	348	55	13,6
Ksawerów	464	378	86	18,5
Lutomiersk	460	389	71	15,4
Pabianice – gmina	342	301	41	12,0
Łącznie powiat pabianicki	9016	7 458	1 558	17,3

Rozdział II
***Struktura społeczno –
demograficzna bezrobotnych***

Wstępna analiza struktury społeczno – demograficznej bezrobotnych zarejestrowanych w Powiatowym Urzędzie Pracy w Pabianicach pozwala na wyznaczenie kilku podstawowych cech, jakimi charakteryzowała się zbiorowość bezrobotnych z powiatu pabianickiego w 2006 roku.

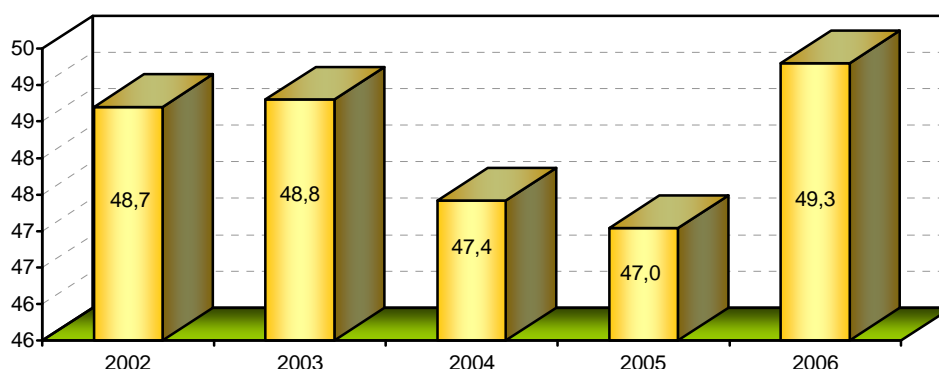
Po pierwsze – wśród bezrobotnych zarejestrowanych w PUP nieznacznie **dominowali mężczyźni** (3.780 osób – 50,7% ogółu), po drugie – pod względem wieku **przeważały osoby z przedziału 45 – 54 lata** (2.261 osób – 30,3%), ponadto najliczniejszą grupę stanowili **bezrobotni posiadający wykształcenie gimnazjalne bądź niższe** (2.988 osób – 40,1%), blisko połowa bezrobotnych pozostawała bez pracy przez okres powyżej 12 miesięcy (3.425 osób).

Główne problemy występujące w poszczególnych kategoriach społeczno – demograficznych zostaną szczegółowo omówione w dalszej części niniejszego rozdziału.

1. Bezrobocie wśród kobiet

Na przestrzeni ostatnich kilku lat sytuacja kobiet na rynku pracy w województwie łódzkim znacznie odbiegała od ogólnokrajowych tendencji. Kobiety stanowiły nieco poniżej połowę zarejestrowanych bezrobotnych. W minionym 2006 roku stan ten uległ zmianie. Biorąc pod uwagę dane ogólnopolskie, kobiety stanowiły ponad **56,5%** zarejestrowanych bezrobotnych. W województwie łódzkim odsetek ten był niższy i wynosił **52,6%**, a w przypadku **powiatu pabianickiego 49,3%**.

Udział kobiet w ogólnej liczbie bezrobotnych w latach 2002 - 2006



Jak podaje Urząd Statystyczny w Łodzi ³, w III kwartale 2006 roku odnotowano wzrost odsetka kobiet w ogólnej liczbie pracujących w porównaniu z analogicznym okresem 2005 roku o 3,2 punktu procentowego. **Wskaźnik zatrudnienia** obliczany dla kobiet nadal jednak pozostaje wyraźnie niższy niż dla mężczyzn – **42,7%** wobec 56,2%.

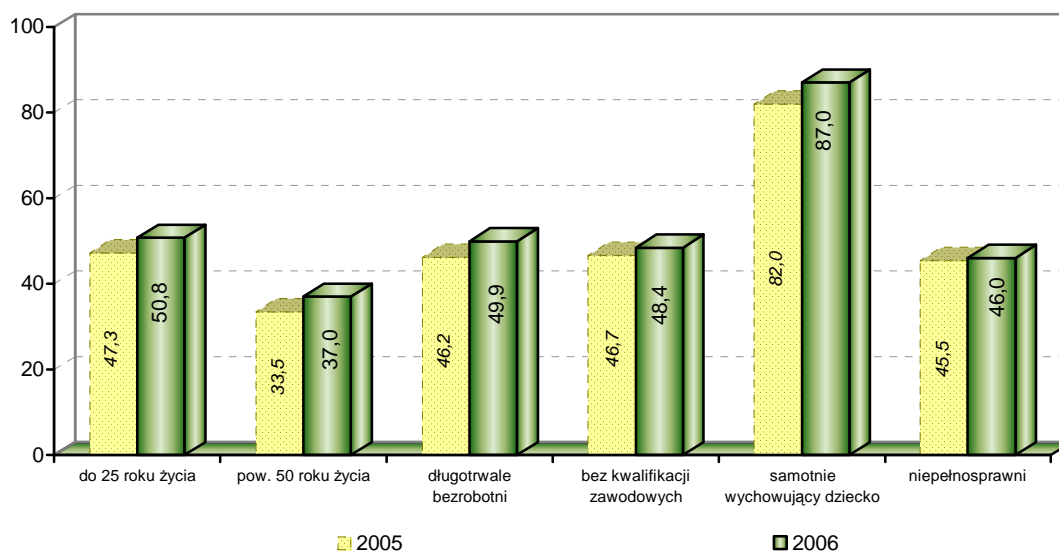
W stosunku do 2005 roku liczba bezwzględna bezrobotnych kobiet zarejestrowanych w PUP w Pabianicach zmalała o 564 i wyniosła **3.678**. W grupie tej odnotowaliśmy **spadek bezrobocia o 13,3%**, natomiast wśród mężczyzn spadek ten osiągnął aż 20,8%.

Na przestrzeni 12 miesięcy 2006 roku dokonaliśmy **4.362 rejestracji** kobiet, co stanowiło nieco ponad 47% wszystkich rejestracji. W omawianym okresie czasu **z ewidencji bezrobotnych wyłączyliśmy w sumie 4.926 kobiet**, które stanowiły 45,6% wszystkich osób wyrejestrowanych w tym czasie. Kobiety nieco gorzej niż mężczyźni radziły sobie z podejmowaniem zatrudnienia – w 2006 roku stanowiły 48,6% wszystkich bezrobotnych, którzy zostali wyłączeni z ewidencji z tytułu podjęcia pracy, częściej natomiast niż mężczyźni podejmowały zatrudnienie niesubsydiowane. Kobiety rzadziej traciły status bezrobotnego z powodu braku gotowości do podjęcia pracy.

³„Kwartalna informacja o aktywności ekonomicznej ludności w województwie łódzkim”;
źródło: <http://www.stat.gov.pl/urzedy/lodz/index.htm>

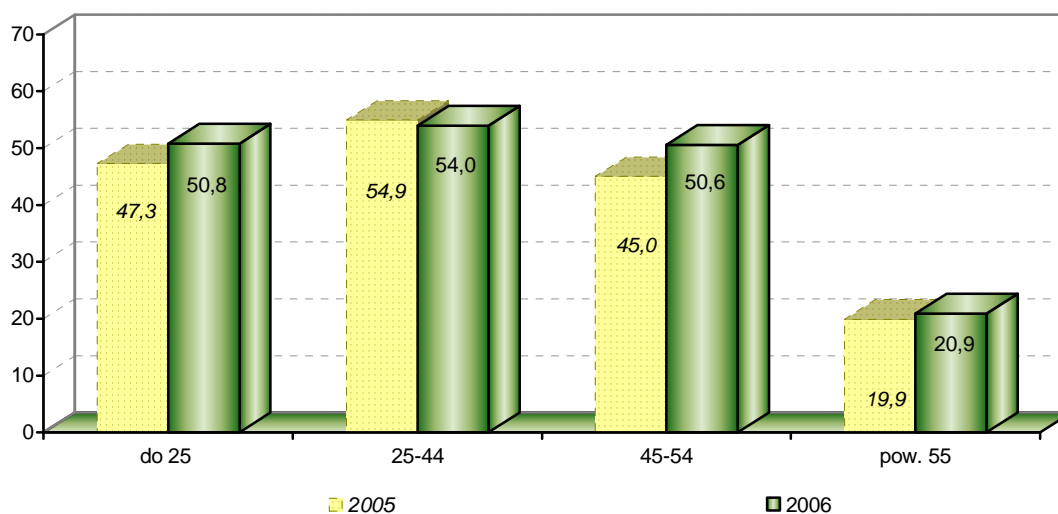
Analizując poziom bezrobocia w grupach osób, które obowiązująca ustawa określa jako „będących w szczególnej sytuacji na rynku pracy”, kobiety dominowały wśród bezrobotnych do 25 roku życia (50,8% ogółu zarejestrowanych w tej kategorii) oraz wśród osób samotnie wychowujących przynajmniej 1 dziecko do 7 roku życia (87,0%). Zdecydowanie niski odsetek kobiet (37,0%) wystąpił wśród bezrobotnych, którzy ukończyli 50 rok życia – w dużej mierze przyczyniają się do tego świadczenia emerytalne, z których kobiety mogą skorzystać wcześniej niż mężczyźni.

Odsetek kobiet w grupach bezrobotnych będących w szczególnej sytuacji na rynku pracy w latach 2005 i 2006



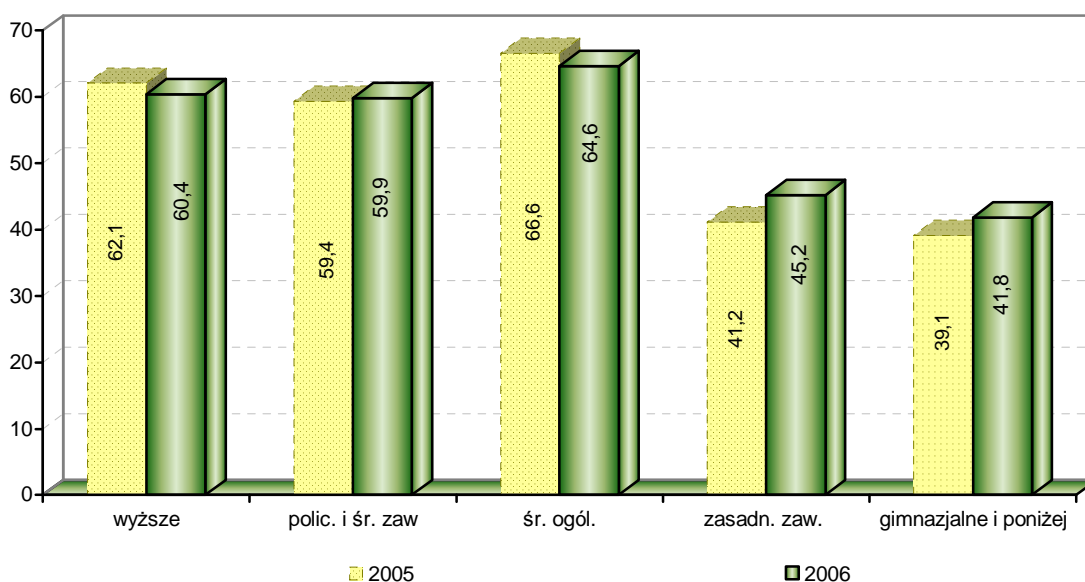
W stosunku do 2005 roku odsetek bezrobotnych kobiet najbardziej wzrósł w grupie wiekowej 45 – 54 lata (o 5,6 punktu procentowego), a także w grupie młodzieży (o 3,5 punktu procentowego).

Odsetek bezrobotnych kobiet w poszczególnych grupach wiekowych w latach 2005 i 2006



Ponadto kobiety przeważały w grupach bezrobotnych z wykształceniem wyższym (60,4%), policealnym i średnim zawodowym (59,9%) oraz średnim ogólnokształcącym (64,6%).

Odsetek kobiet wg poziomu wykształcenia w latach 2005 i 2006



Więcej kobiet niż mężczyzn pozostaje bez pracy przez okres powyżej 12 miesięcy (kobiety w tej grupie stanowią 51,5%).

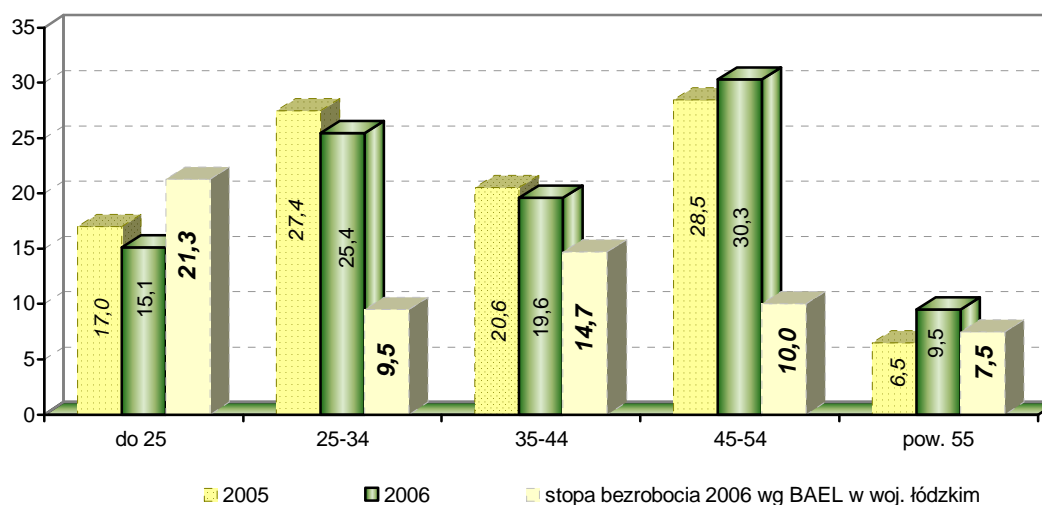
W końcu 2006 roku jedynie **12,6% kobiet było uprawnionych do zasiłku**, podczas gdy wśród mężczyzn odsetek ten wyniósł 14,8%.

Dość trudna sytuacja kobiet na rynku pracy wynika z kilku czynników. Przede wszystkim należy tu wymienić rolę, jaką pełnią one w rodzinach, ich obciążenie obowiązkami domowymi oraz macierzyństwo. Jednocześnie dla kobiet przeznaczonych jest mniej ofert pracy, wśród pracodawców istnieje przekonanie, że do wykonywania niektórych zawodów kobiety się nie nadają. Większość ofert pracy napływających do urzędu to zgłoszenia miejsc pracy w zawodach wykonywanych typowo przez mężczyzn.

2. Bezrobotni według wieku

W zbiorowości zarejestrowanych w PUP w Pabianicach w końcu 2006 roku **dominowały osoby z przedziału wiekowego 45 - 54 lata** (2.261 bezrobotnych), grupa ta stanowiła 1/3 wszystkich figurujących w tym czasie w ewidencji. Drugą pod względem liczebności była zbiorowość bezrobotnych w wieku od 25 do 34 roku życia, stanowiąca 25,4% ogółu (1.898 osób).

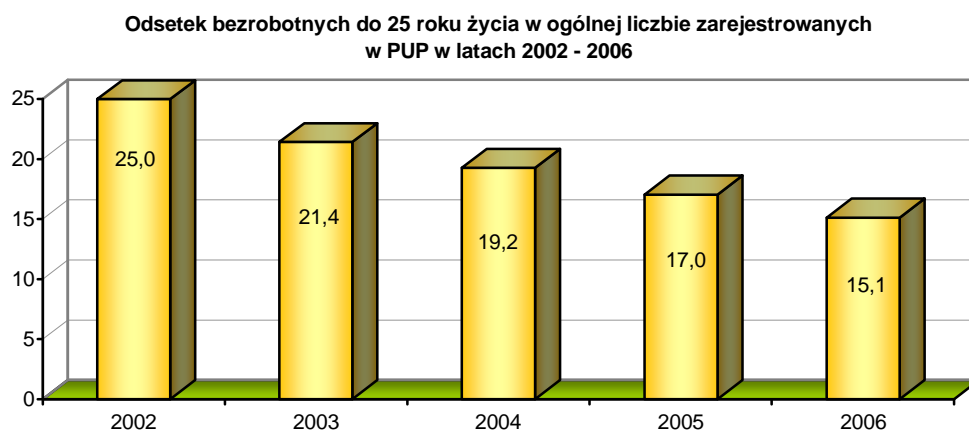
Bezrobotni w poszczególnych grupach wiekowych
w latach 2005 i 2006



Biorąc pod uwagę stopę bezrobocia wyliczaną na podstawie wyników BAEL dla III kwartału 2006 roku, największe zagrożenie bezrobociem w województwie łódzkim występuje nadal w grupie młodzieży, z brakiem pracy boryka się 21,3% młodych ludzi.

2.1 Bezrobocie wśród młodzieży

W grudniu 2006 roku w ewidencji bezrobotnych figurowało **1.127** osób, które nie ukończyły 25 roku życia (w porównaniu do 2005 roku liczba ta zmalała o 407 osób). Grupa ta stanowiła **15,1%** ogółu bezrobotnych, **w stosunku do 2005 roku odnotowaliśmy spadek tego odsetka o 1,9 punktu procentowego.**



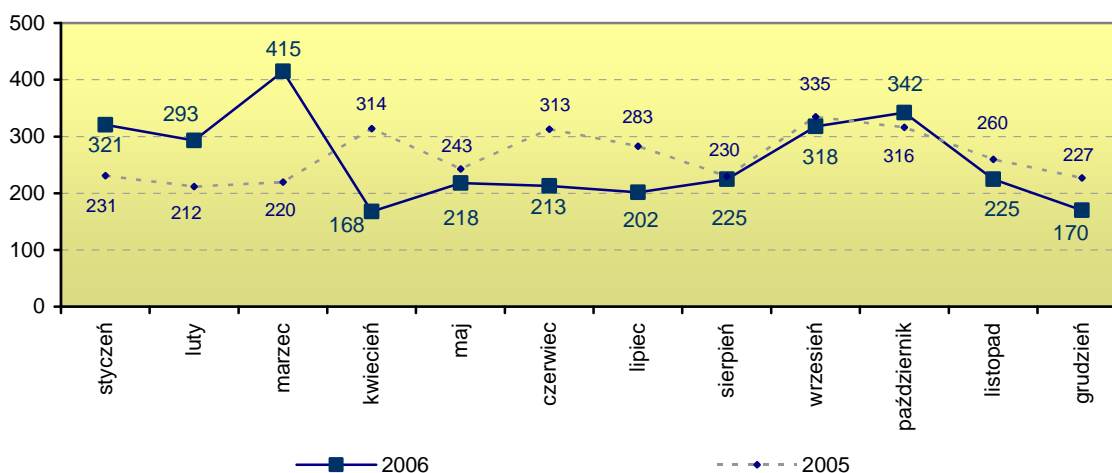
Na przestrzeni minionego roku do ewidencji PUP w Pabianicach napłynęło łącznie **3.110 bezrobotnych do 25 roku życia**, o 74 osoby mniej niż w 2005 roku. Młodzież stanowiła **33,7%** wszystkich rejestrujących w tym okresie. Jednocześnie **3.281** osób utraciło status bezrobotnego (rok wcześniej 3.232 osoby). Omawiana grupa charakteryzuje się stosunkowo dużą mobilnością

na rynku pracy. Wielkości napływu i odpływu z bezrobocia są do siebie bardzo zbliżone. Podobnie jak i w roku 2005, **liczba wyłączonych z ewidencji przewyższyła liczbę zarejestrowanych na przestrzeni roku.**

Charakterystyka dynamiki napływu młodzieży do ewidencji PUP w Pabianicach w 2006 roku nie odbiegała zasadniczo od cech, które charakteryzują rejestracje ogółem.

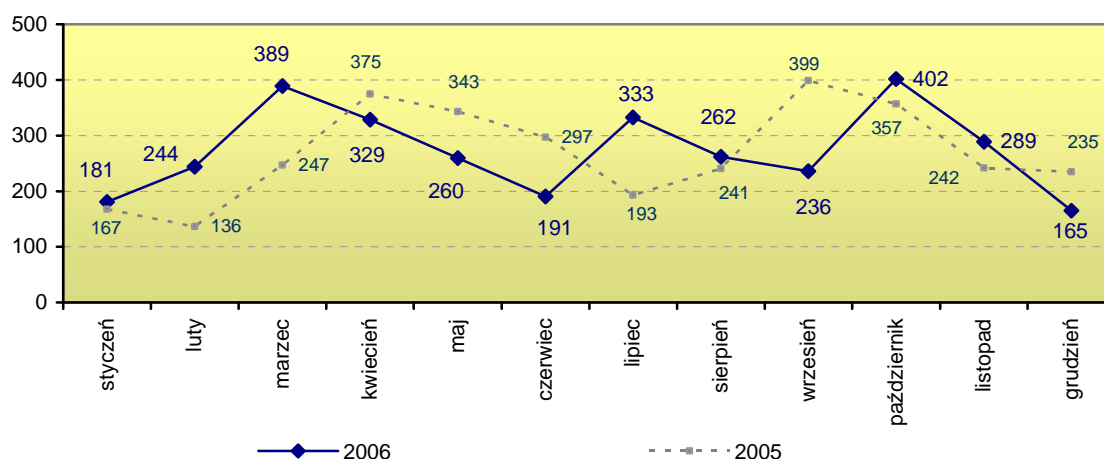
Największa liczba bezrobotnych do 25 roku życia została zarejestrowana w marcu, w kolejnych miesiącach mieliśmy do czynienia z wyrównanym poziomem napływu, dopiero we wrześniu i październiku nastąpił kolejny wzrost spowodowany zapewne wzmożonym napływem absolwentów, w dalszej części roku liczba rejestrujących się malała.

Dynamika napływu do ewidencji PUP młodzieży do 25 roku życia w 2005 i 2006 roku



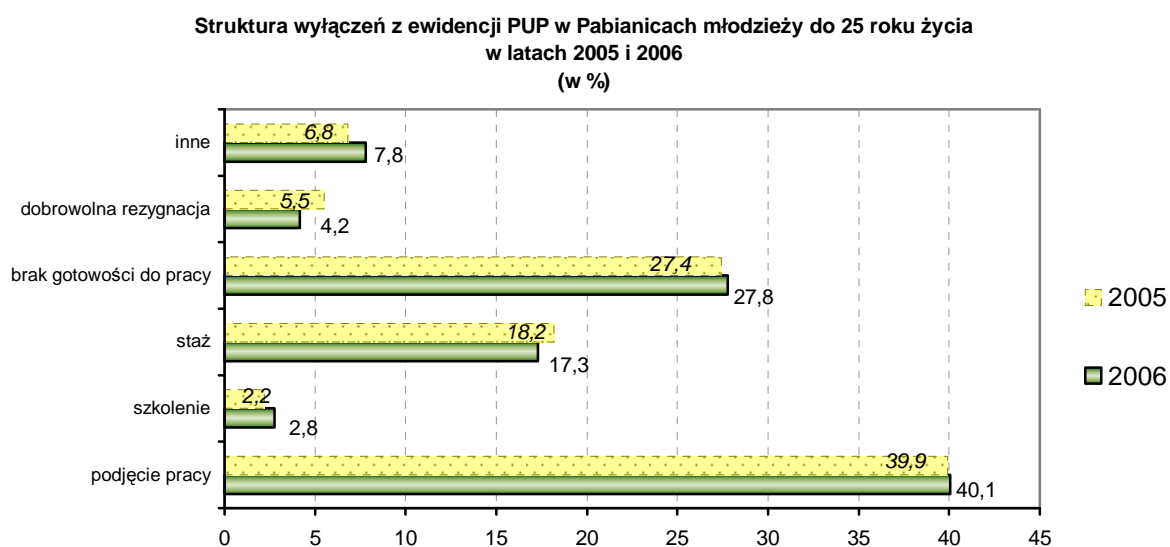
Największą liczbę wyłączeń młodzieży z ewidencji bezrobotnych odnotowaliśmy w miesiącach: marcu, lipcu i październiku.

Dynamika odpływu z ewidencji PUP młodzieży do 25 roku życia w 2005 i 2006 roku



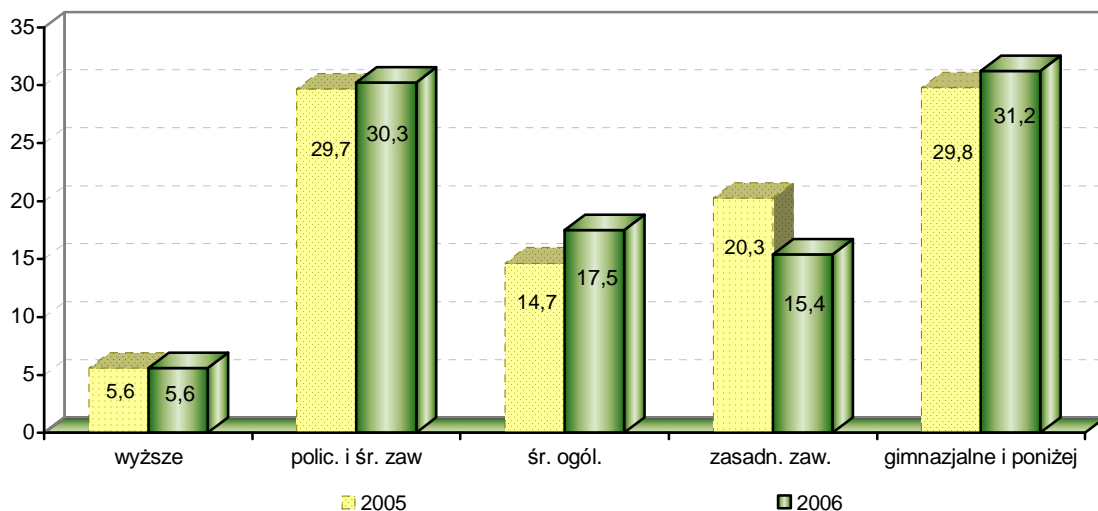
Spośród bezrobotnych w wieku do 25 roku życia, którzy zostali wykreśleni z ewidencji PUP w Pabianicach, **1.315 podjęło pracę** (w tym 145 osób skorzystało z możliwości zatrudnienia subsydiowanego). Jednocześnie jednym z poważniejszych problemów, z którymi boryka się PUP jest stosunkowo wysoka liczba młodych osób, które tracą status bezrobotnego w wyniku **niepotwierdzenia gotowości do podjęcia pracy**. Do grupy tej zaliczane są osoby, które nie stawiały się w wyznaczonym terminie w urzędzie i nie przestawiły stosownego zaświadczenia lub odmówiły podjęcia odpowiedniego zatrudnienia bądź skorzystania ze stażu proponowanego przez pośrednika pracy. Na przestrzeni 2006 roku z tego powodu z rejestrów PUP usunięto w sumie **912 bezrobotnych** do 25 roku życia (w tym 362 kobiety). W stosunku do 2005 roku odnotowaliśmy nieznaczny wzrost tej liczby o 25 osób, jednakże skala zjawiska jest dość duża. Powiatowy Urząd Pracy w Pabianicach nie dysponuje danymi na temat powodów, z jakich młodzi ludzie nie stawiają się w urzędzie w wyznaczonym terminie, można jednak domniemywać, iż pewna część tych osób wyjeżdża za granicę w poszukiwaniu lepiej płatnego zatrudnienia. Spadku poziomu bezrobocia w ostatnim czasie nie można jednakże tłumaczyć jedynie **migracją zarobkową**, choć oczywiście otwarcie unijnego rynku pracy nie pozostało bez wpływu na sytuację na polskim rynku pracy. PUP w Pabianicach od kilku lat prowadzi intensywne działania w celu

aktywizacji zawodowej młodzieży. W 2006 roku z powodu rozpoczęcia **udziału w programach rynku pracy** z ewidencji bezrobotnych wyłączyliśmy **ponad 800 osób**, które nie ukończyły 25 roku życia, rok wcześniej 980 osób. Inną przyczyną wysokiego odsetka wyrejestrowanych z tytułu niestawiennictwa u pośrednika pracy jest nieprzywiązywanie wagi do obowiązkowych spotkań z pośrednikami i pewna niesystematyczność, która cechuje młodych ludzi.



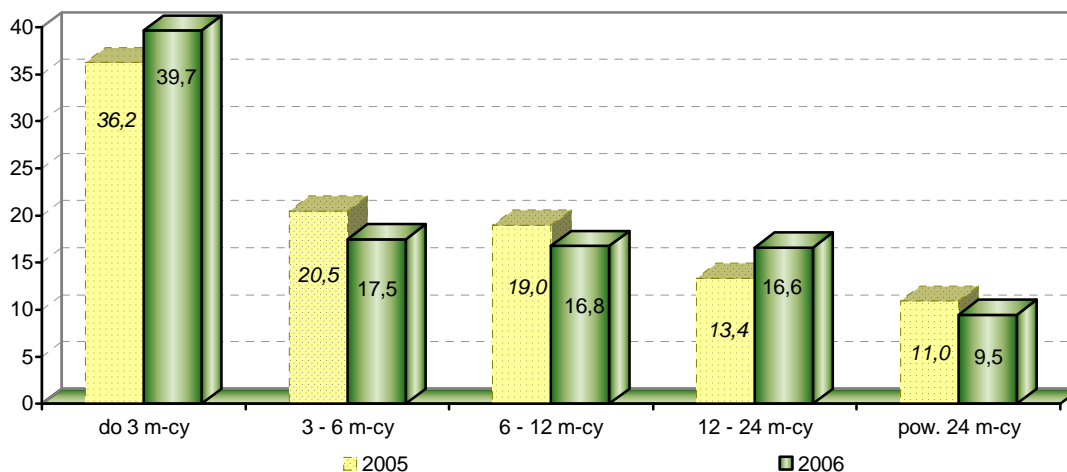
Wśród młodzieży zarejestrowanej w PUP w Pabianicach w grudniu 2006 **dominowały osoby z wykształceniem policealnym i średnim zawodowym oraz gimnazjalnym bądź niższym**. W obu tych grupach odnotowaliśmy nieznaczny wzrost w stosunku do 2005 roku. Wyraźnie wzrósł natomiast odsetek młodych ludzi legitymujących się świadectwem ukończenia średniej szkoły ogólnokształcącej. Zmalał udział osób z wykształceniem zasadniczym zawodowym. W ostatnich latach obserwujemy tendencję coraz rzadszego wybierania przez młodzież edukacji w szkołach zawodowych na rzecz szkół ogólnokształcących na poziomie średnim. Coraz częściej pracodawcy sygnalizują narastające problemy ze znalezieniem pracowników, trudności te dotyczą w dużej mierze osób z wykształceniem zasadniczym zawodowym.

Bezrobotni do 25 roku życia wg poziomu wykształcenia
w latach 2005 i 2006



W stosunku do 2005 roku w strukturze bezrobotnych do 25 roku życia według czasu pozostawania bez pracy zaobserwowaliśmy liczne zmiany. W minionym roku o 3,2 punktu procentowego wzrósł odsetek pozostających w rejestrze PUP w okresie od 12 do 24 miesięcy. Jednocześnie zmalał odsetek poszukujących zatrudnienia przez okres od 3 do 12 miesięcy oraz powyżej 2 lat, o 3,5 punktu procentowego wzrósł udział poszukujących pracy przez okres do 3 miesięcy, co oznacza, iż skrócił się **czas przebywania młodzieży w ewidencji bezrobotnych**.

Bezrobotni do 25 roku życia wg czasu pozostawania w ewidencji urzędu
w latach 2005 i 2006



Ponadto **nieco ponad połowa osób do 25 roku życia nie posiadała w momencie rejestracji żadnego stażu pracy** (573 osoby, w tym 305 kobiet), blisko 1/4 legitymowała się stażem pracy do 1 roku (268 osób, w tym 159 kobiet), podobny odsetek odnotowaliśmy w przypadku osób pracujących uprzednio przez okres powyżej 1 roku (286 osób, w tym 108 kobiet).

W grudniu 2006 roku prawo do pobierania zasiłku dla bezrobotnych posiadało jedynie 97 osób (w tym 24 kobiety), które nie ukończyły 25 roku życia.

Bezrobocie wśród młodzieży to jeden z największych problemów, z którymi w ostatnich latach musiały borykać się urzędy pracy w całej Polsce. Pozytywnym sygnałem płynącym z rynku pracy jest notowany w ostatnim czasie wzrost wskaźnika zatrudnienia w grupie osób do 25 roku życia. Jak podaje Główny Urząd Statystyczny, w III kwartale minionego roku wskaźnik zatrudnienia w grupie wiekowej 15 – 24 lata wyniósł 25,6% (w 2004 – 21,4%; w 2005 – 22,9%)⁴. W skali województwa łódzkiego wskaźnik ten osiągnął w III kwartale 2006 roku 29,9% (rok wcześniej 24,9%)⁵

Młodzi ludzie wchodzący dopiero na rynek pracy napotykają na wiele różnorodnych trudności. Jedną z nich jest brak doświadczenia zawodowego. Większość szkół, w tym również wyższych uczelni, nie uczy swych absolwentów praktycznych umiejętności, a także aktywnego poszukiwania zatrudnienia. Brakuje miejsc, w których uczniowie i absolwenci szkół zawodowych mogliby zdobyć aktualne, praktyczne kwalifikacje do wykonywania zawodu. Młodzieży kończącej szkołę często brakuje podstawowych informacji na temat sporządzania listów motywacyjnych i życiorysów, prowadzenia rozmów kwalifikacyjnych czy autoprezentacji. Czasami zdarza się, iż młodzi ludzie nie mają sprecyzowanych planów co do pracy, którą chcieliby wykonywać, miewają problemy z określeniem swych umiejętności.

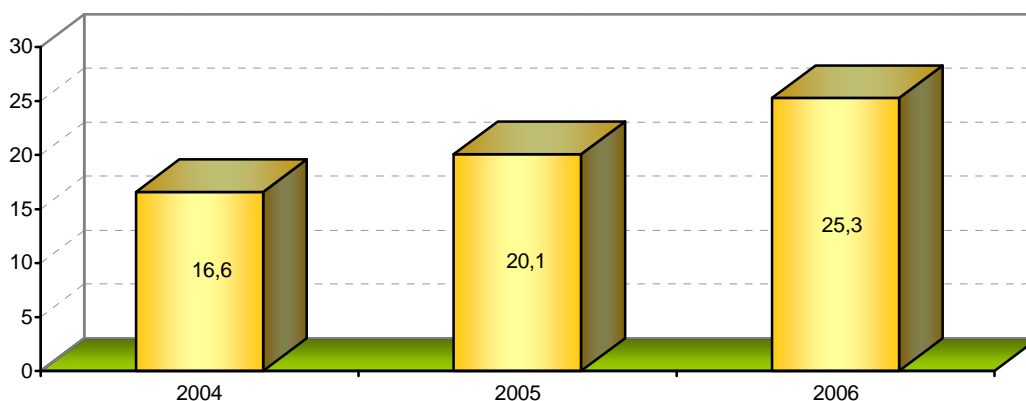
⁴ „Kwartalna informacja o rynku pracy”; źródło: http://www.stat.gov.pl/dane_spol-gosp/praca_ludnosc/kwart_inf_ryn_pracy/2006/

⁵ „Kwartalna informacja o aktywności ekonomicznej ludności w województwie łódzkim”; źródło: <http://www.stat.gov.pl/urzeddy/lodz/index.htm>

2.2 Bezrobotni powyżej 50 roku życia

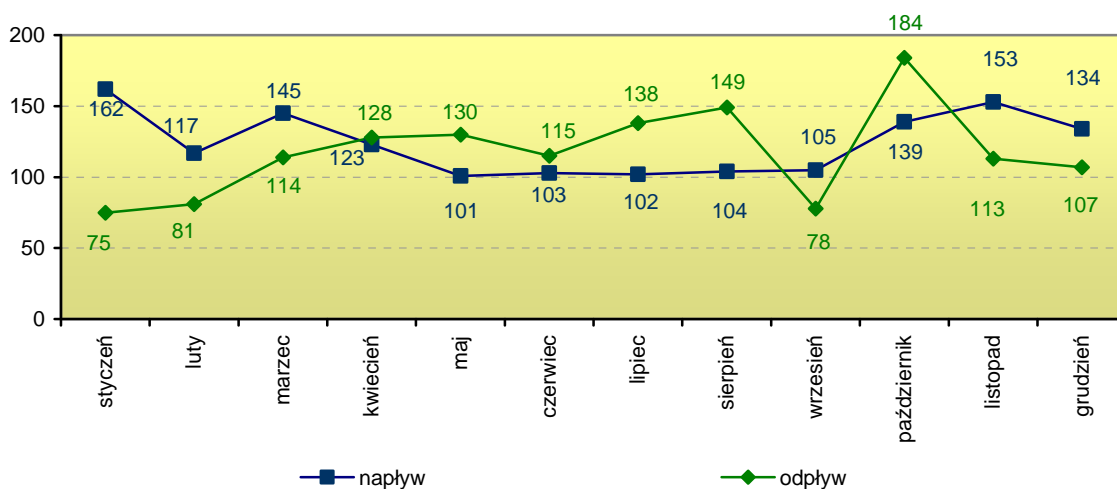
W końcu 2006 roku w ewidencji Powiatowego Urzędu Pracy w Pabianicach figurowało w sumie **1.885 osób**, które ukończyły 50 rok życia. W porównaniu z analogicznym okresem 2005 roku liczba zarejestrowanych należących do tej grupy wzrosła o 76 osób. **Wzrósł także udział tej grupy w całej populacji bezrobotnych z 20,1% w 2005 do 25,3% w 2006 roku.** W zbiorowości tej **wyraźnie dominowali mężczyźni w liczbie 1.187, stanowiący 63%.**

Odsetek bezrobotnych powyżej 50 roku życia w ogólnej liczbie zarejestrowanych w PUP w latach 2004 - 2006



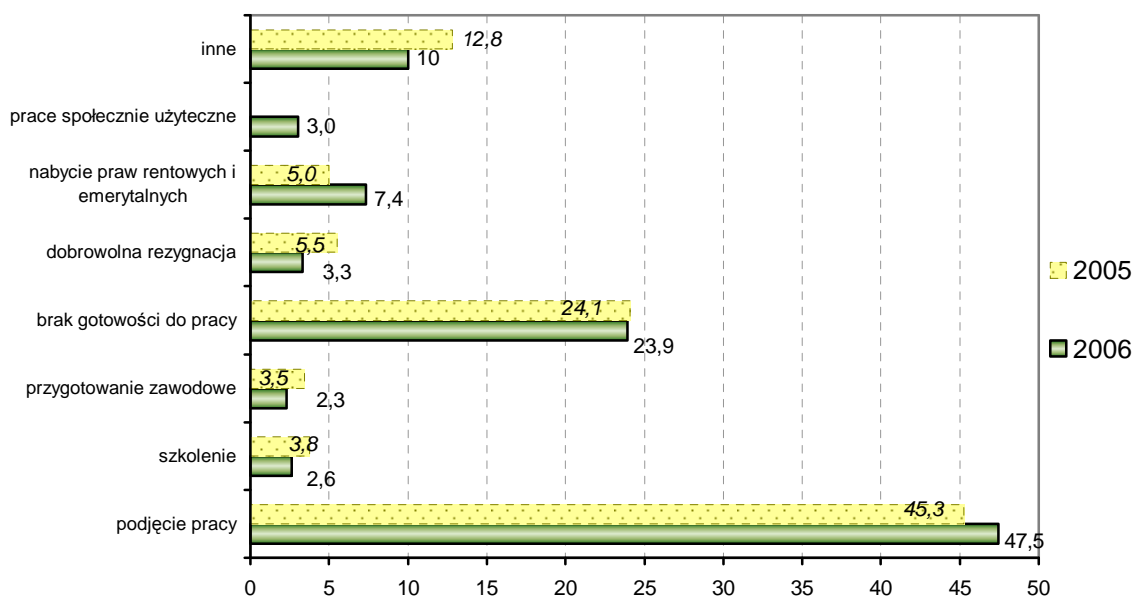
Na przestrzeni stycznia – grudnia 2006 do ewidencji bezrobotnych napłynęło łącznie **1.488 osób** (w tym 531 kobiet) powyżej 50 roku życia. W porównaniu z 2005 rokiem nastąpił **lekki wzrost napływu o 60 osób**. Korzystnym zjawiskiem, z jakim mieliśmy do czynienia w ubiegłym roku w omawianej grupie był **wzrost wyłączeń z rejestrów PUP z 1.246 w 2005 do 1.412 w 2006 roku.** Niemniej jednak wielkość napływu przewyższyła liczbę wyłączeń z ewidencji, co może świadczyć o małej mobilności tych osób na rynku pracy.

Dynamika napływu i odpływu z ewidencji PUP bezrobotnych powyżej 50 roku życia w 2006 roku



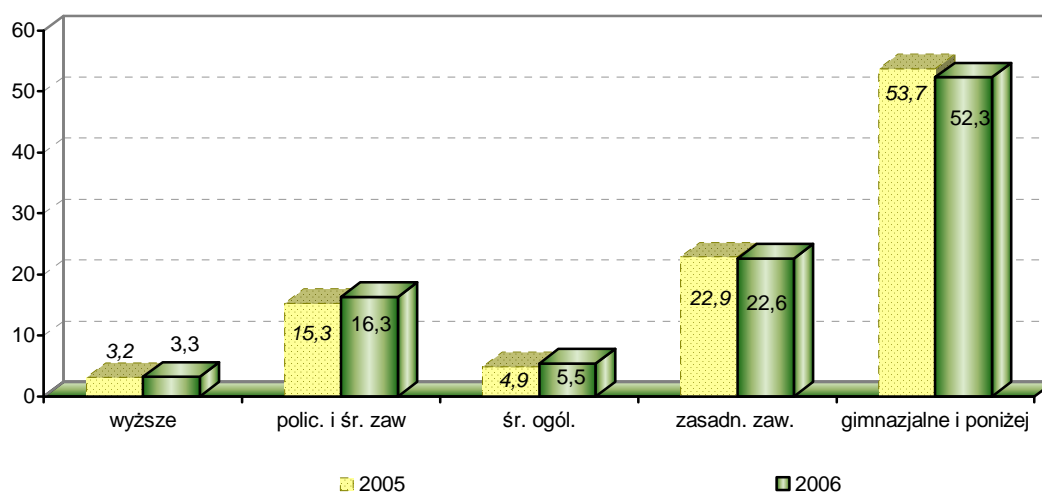
Najwyższy odsetek osób po pięćdziesiątce utracił status bezrobotnego z tytułu **podjęcia pracy** – było to **670 osób** (w tym 195 kobiet), które stanowiły **47,5%**. Jednocześnie w grupie tej 1/4 bezrobotnych, korzystając z możliwości wzięcia udziału w programach rynku pracy realizowanych przez urząd, podjęła pracę subsydiowaną.

Struktura wyłączeń z ewidencji PUP w Pabianicach bezrobotnych powyżej 50 roku życia w latach 2005 i 2006 (w %)



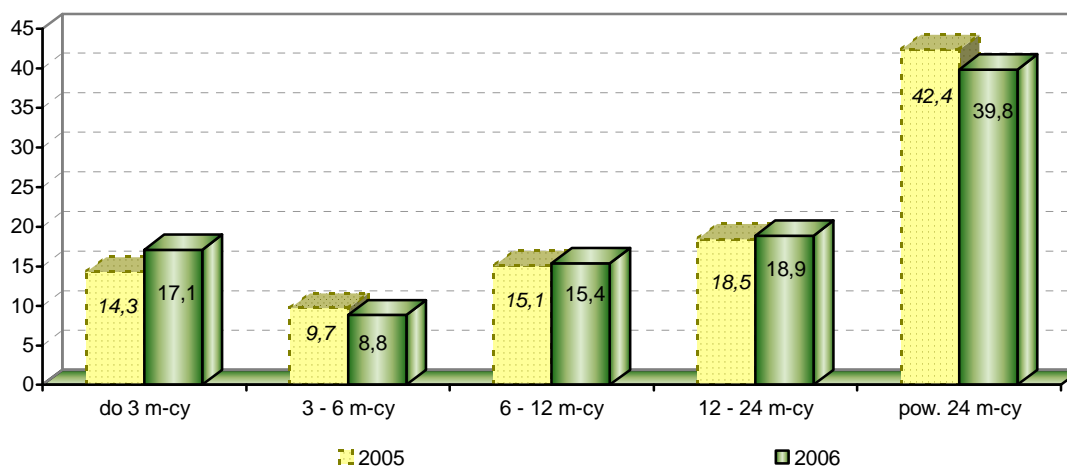
Bezrobotni w omawianej grupie wiekowej charakteryzują się **dość niskim poziomem wykształcenia** oraz **częstym brakiem aktualnych kwalifikacji zawodowych**. Zdecydowanie najwyższa liczba osób powyżej 50 roku życia zarejestrowana w PUP posiadała wykształcenie podstawowe – 986 osób (w tym 321 kobiet).

Bezrobotni powyżej 50 roku życia wg poziomu wykształcenia w latach 2005 i 2006



Blisko **60%** bezrobotnych figurujących w ewidencji PUP w Pabianicach, którzy ukończyli 50 rok życia, **poszukiwało zatrudnienia przez okres ponad 1 roku**. W stosunku do 2005 roku nie odnotowaliśmy bardziej znaczących zmian w strukturze tej grupy według czasu pozostawania bez pracy.

Bezrobotni powyżej 50 roku życia wg czasu pozostawania
w ewidencji urzędu w latach 2005 i 2006



Zjawisko stosunkowo wysokiego poziomu bezrobocia w grupie osób po 50 roku życia to bardzo trudny problem. Istnieje wiele przyczyn niskiej aktywności zawodowej osób starszych.

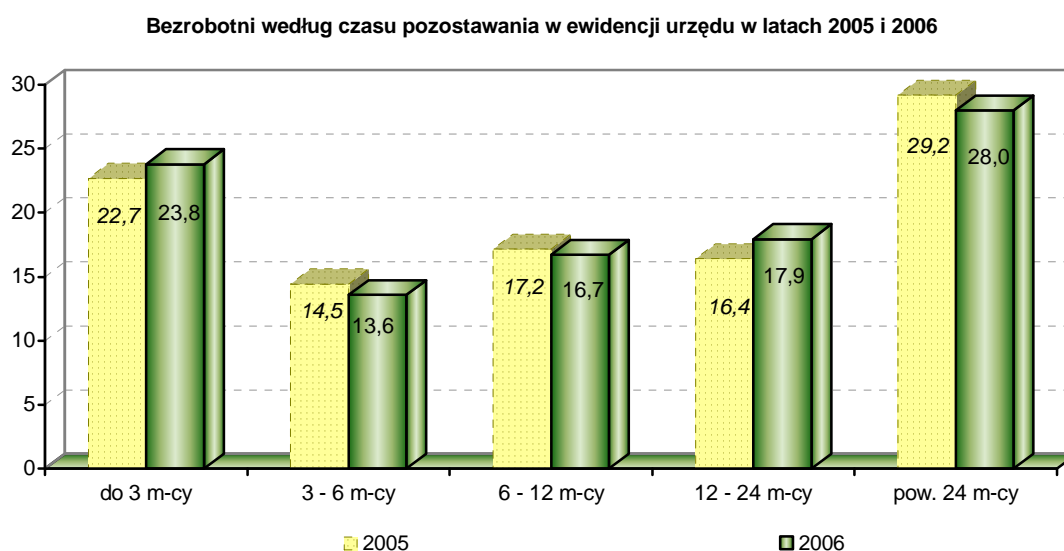
Polska jest krajem, w którym występuje jeden z najniższych w Europie wskaźników zatrudnienia w tej grupie osób. Do takiej sytuacji przyczyniła się w dużej mierze polityka państwa w latach 90-tych, polegająca na zachęcaniu osób starszych do korzystania z szerokiego wachlarza świadczeń przedemerytalnych i emerytalnych.

Niska aktywność zawodowa w tej grupie niesie za sobą wiele negatywnych skutków. Osoby niepracujące utrzymujące się ze świadczeń społecznych generują dodatkowe obciążenia dla budżetu państwa oraz wymuszają konieczność podwyższenia pozapłacowych kosztów pracy, co w konsekwencji blokuje powstawanie nowych miejsc pracy i likwidację już istniejących.

Wysokie koszty pracy wymuszają na pracodawcach poszukiwanie pracowników, którym mogliby zaproponować niższe zarobki – np.: ludzi młodych, wkraczających dopiero na rynek pracy. Nie bez wpływu na niechęć pracodawców do zatrudniania osób po pięćdziesiątce pozostają pewne stereotypy, w świetle których osoby starsze cechuje mniejsza elastyczność, niechęć do kształcenia ustawicznego i poznawania nowoczesnych technologii.

3. Czas pozostawania bez pracy i zjawisko długotrwałego bezrobocia

W stosunku do 2005 roku nie zaobserwowaliśmy bardziej znaczących zmian w strukturze bezrobotnych pod względem czasu pozostawania bez pracy.



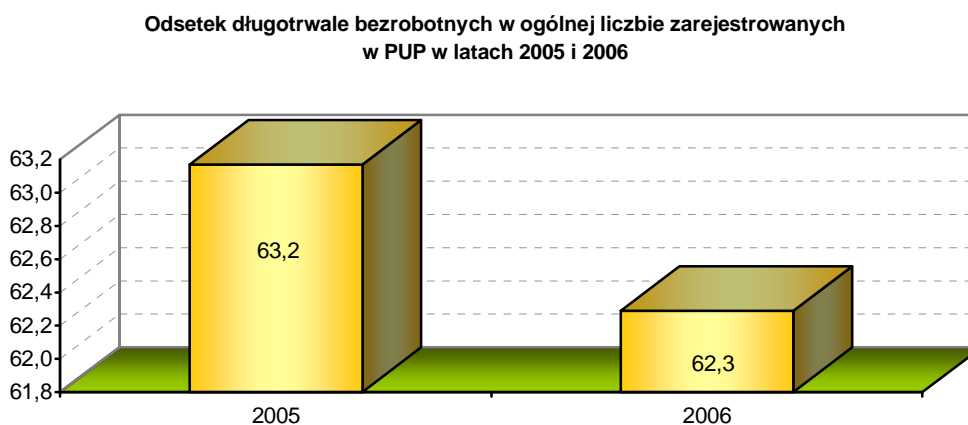
Nadal mamy do czynienia ze **stosunkowo wysoką liczbą poszukujących pracy przez okres powyżej 1 roku** – w grudniu było to w sumie **3.425 osób** (w tym 1.764 kobiety), które stanowiły **45,9%** ogółu zarejestrowanych.

Czas pozostawania w rejestrach PUP jest jednym z najważniejszych elementów wiedzy na temat zjawisk występujących na lokalnych rynkach pracy. Zauważalna jest ogólna tendencja – wraz z wydłużaniem się czasu pozostawania w ewidencji bezrobotnych, maleją szanse na zdobycie zatrudnienia. Zależność tę potwierdzają wyniki badań przeprowadzonych przez P. Dr Annę Malarską (UŁ) na podstawie elektronicznej bazy danych naszego urzędu. Z analizy statystycznej wynika między innymi, iż najgorzej na rynku pracy radzą sobie bezrobotni w wieku powyżej 45 roku życia.

Na szanse znalezienia pracy nie bez wpływu pozostaje poziom wykształcenia oraz posiadane kwalifikacje zawodowe – osoby legitymujące się dyplomem wyższej uczelni zdecydowanie krócej szukają zatrudnienia, a także stan cywilny – bezrobotni niepozostający w związkach małżeńskich na ogół charakteryzują się wyższym stopniem mobilności i elastyczności na rynku pracy.

Ustawa o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy definiuje **długotrwale bezrobotnych** jako osoby pozostające w rejestrze powiatowego urzędu pracy w ciągu ostatnich 2 lat łącznie przez okres powyżej 12 miesięcy, z wyłączeniem czasu odbywania stażu i przygotowania zawodowego w miejscu pracy.

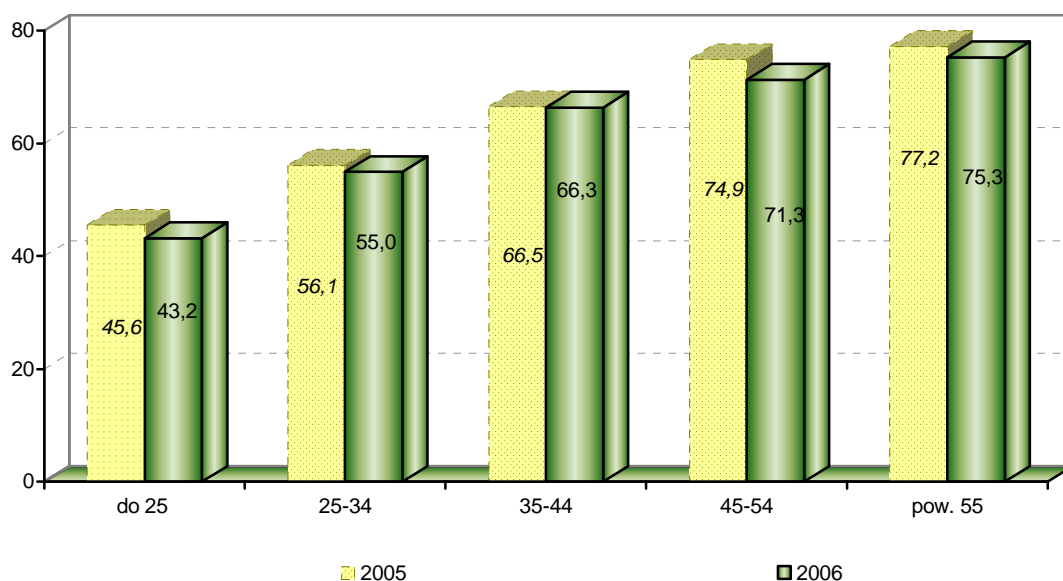
W stosunku do 2005 roku udział długotrwale bezrobotnych w ogólnej liczbie zarejestrowanych w PUP w Pabianicach zmalał o 0,9 punktu procentowego. W końcu 2005 roku w ewidencji figurowało 5.969 osób zakwalifikowanych do omawianej kategorii, **w 2006 roku liczba ta spadła do 4.646 osób** (czyli aż o 1.323 osoby).



Jak pokazują statystyki rynku pracy, długotrwale pozostawanie poza zatrudnieniem to problem dotyczący w dużym stopniu wszystkie grupy wiekowe bezrobotnych.

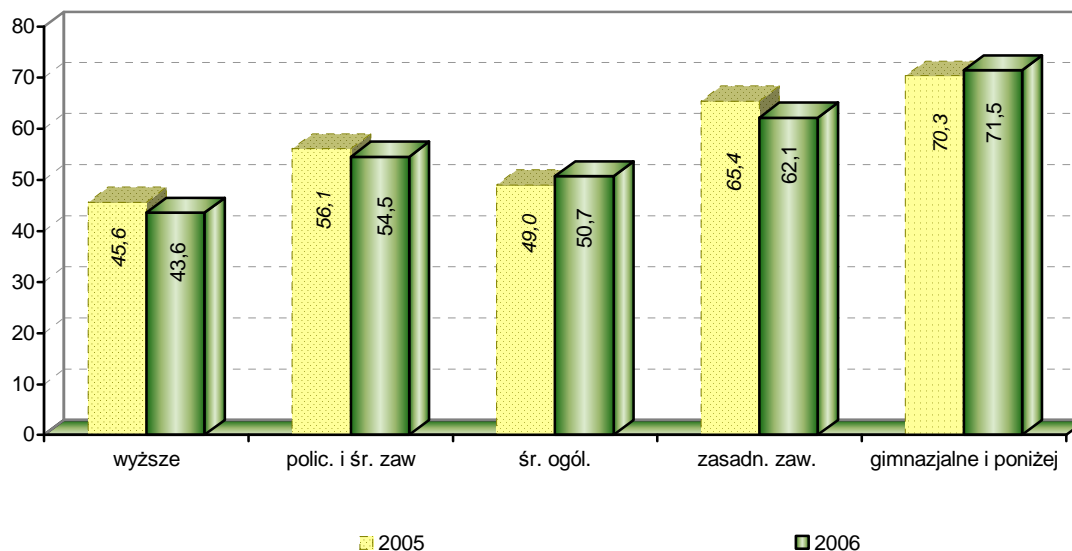
Odsetek długotrwale bezrobotnych wzrasta wraz z wiekiem. Najniższy odsetek osób zaliczanych do tej kategorii notujemy w grupie do 25 roku życia, ponadto w stosunku do 2005 roku miał miejsce spadek tego odsetka o 2,4 punktu procentowego. Bez wątpienia w najtrudniejszej sytuacji są osoby po 45 roku życia, w grupach tych odsetek długotrwale bezrobotnych przewyższa 70%.

Odsetek długotrwale bezrobotnych w poszczególnych grupach wiekowych w latach 2005 i 2006



W przypadku poziomu wykształcenia w populacji bezrobotnych zarejestrowanych w Powiatowym Urzędzie Pracy w Pabianicach występuje następująca tendencja: **im niższy poziom wykształcenia, tym wyższy odsetek długotrwale bezrobotnych.** W najlepszej sytuacji znajdują się osoby legitymujące się dyplomem wyższej uczelni, w najgorszej zaś, bezrobotni z wykształceniem podstawowym – w tej grupie ponad 71% to osoby długotrwale bezrobotne. W stosunku do sytuacji sprzed roku odsetek długotrwale pozostających bez pracy w największym stopniu zmalał w grupach osób z wykształceniem wyższym i zasadniczym zawodowym.

Odsetek długotrwale bezrobotnych w grupach według poziomu wykształcenia w latach 2005 i 2006



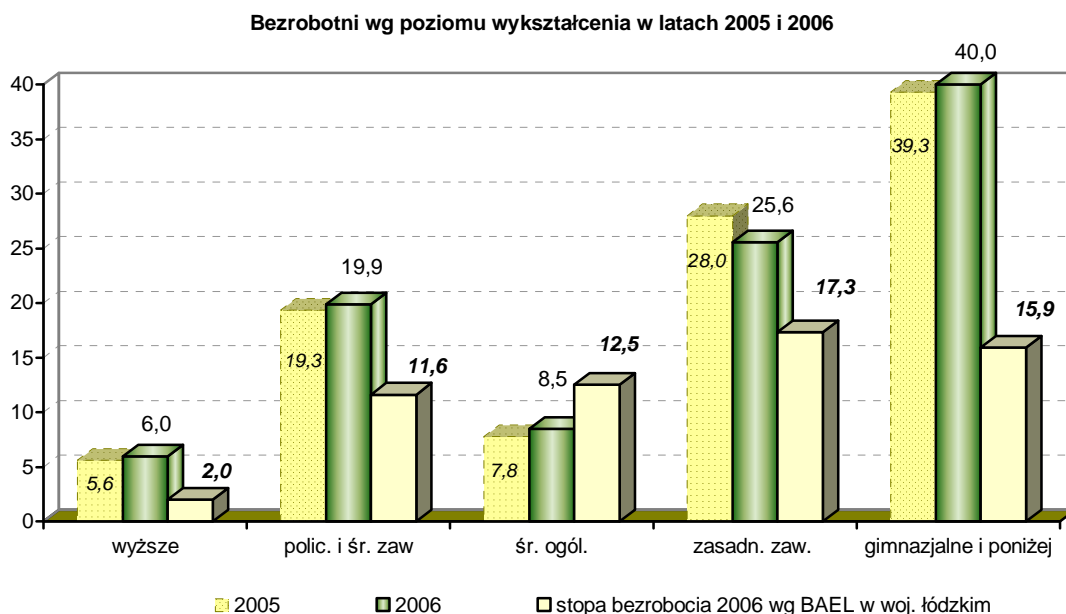
Pozostawanie w długotrwałym bezrobociu niesie za sobą szereg konsekwencji o charakterze społeczno – psychologicznym. Znalazienie się w tej sytuacji nie rzadko powoduje pewną izolację społeczną, bezrobocie staje się swego rodzaju sposobem na życie. Wśród długotrwale bezrobotnych sporą grupę stanowią osoby korzystające z różnego rodzaju świadczeń pomocy społecznej, co w wielu przypadkach powoduje uzależnienie od tej formy wsparcia. Ponadto osoby, które przez długi czas pozostają w rejestrach PUP często posiadają zdezaktualizowane kwalifikacje zawodowe, w związku z tym stają się mniej atrakcyjne dla potencjalnych pracodawców.

Te czynniki wpływają na fakt, iż aktywizacja długotrwale bezrobotnych bywa znacznie trudniejsza niż osób, pozostających bezrobotnymi przez krótszy okres czasu.

4. Poziom wykształcenia i kwalifikacje zawodowe

W stosunku do 2005 roku nie odnotowaliśmy znaczących zmian w strukturze bezrobotnych pod względem poziomu wykształcenia.

Bezrobocie w największej mierze dotyka osób posiadających **najniższy poziom wykształcenia**. W 2006 roku w ewidencji bezrobotnych Powiatowego Urzędu Pracy w Pabianicach **dominowały osoby z podstawowym wykształceniem**, stanowiący **40% ogółu** (2.988 osób, w tym 1.249 kobiet). Natomiast najmniej licznymi grupami byli bezrobotni z wykształceniem wyższym i średnim ogólnym, stanowiący odpowiednio 6,0% i 8,5%. Największy spadek udziału w ogólnej liczbie bezrobotnych odnotowaliśmy wśród osób z wykształceniem zawodowym, co potwierdza zauważalne w 2006 roku coraz większe zapotrzebowanie na pracowników należących do tej grupy.



Poziom wykształcenia jest jednym z czynników, które istotnie determinują sytuację jednostki na rynku pracy. Z drugiej strony, w przypadku wysokiego poziomu bezrobocia, struktura bezrobotnych zarejestrowanych w powiatowych urzędach pracy według cech społeczno – demograficznych

w dużym stopniu jest odzwierciedleniem cech ogólnie występujących w społeczeństwie.

Zgodnie z danymi podawanymi przez Urząd Statystyczny w Łodzi najwyższy wskaźnik zatrudnienia w województwie wystąpił w grupie osób posiadających wyższe wykształcenie i wyniósł 80,0%, a stopa bezrobocia 2,0%. W najtrudniejszej sytuacji znajdują się osoby z wykształceniem zasadniczym zawodowym – w grupie tej odsetek bezrobotnych wyniósł 17,3% oraz posiadający jedynie wykształcenie gimnazjalne i podstawowe – w tym przypadku stopa bezrobocia osiągnęła poziom 15,9%.⁶

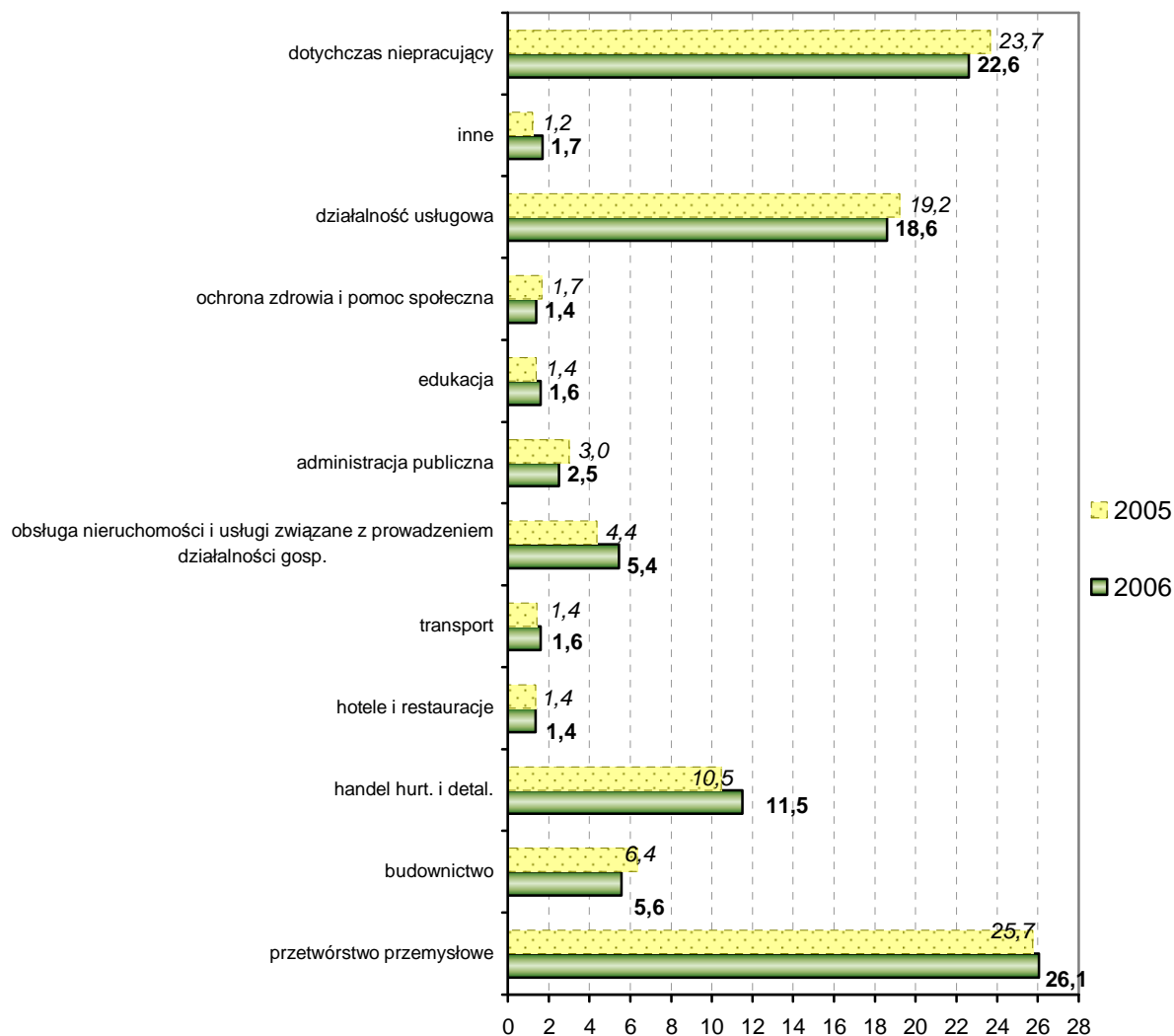
Obecnie jednym z najtrudniejszych problemów występujących na rynku pracy jest tzw. **niedopasowanie strukturalne**, czyli istniejące rozbieżności między popytem na pracę a jej podażą pod względem struktury zawodowej, wykształcenia oraz mobilności zawodowej.

Przeobrażenia dokonujące się w sferze społeczno – gospodarczej istotnie determinują zmiany struktury popytu. Zjawisko to nie pozostaje bez wpływu na problem niedopasowania strukturalnego bezrobotnych. Rozwój technologiczny i zmiany strukturalne powodują, iż pracodawcy stawiają nowe wymagania wobec potencjalnych i aktualnych pracowników. Sytuacja ta zmusza system edukacji i kształcenia oraz doskonalenia zawodowego do szybkiego, elastycznego reagowania na zmieniające się wymagania rynku pracy. Poziom i kierunek wykształcenia nie dają dziś gwarancji zatrudnienia, coraz częściej liczą się faktyczne, „aktualne” umiejętności oraz wyspecjalizowane kwalifikacje zawodowe. Pracodawcy niechętnie przyjmują do pracy osoby nieposiadające doświadczenia zawodowego. Ponadto mamy do czynienia z powstawaniem zupełnie nowych zawodów i modyfikowaniem już istniejących w celu zaspokojenia potrzeb ewaluującego rynku pracy. Kształcenie ustawiczne oraz elastyczny system kształcenia zawodowego nie stanowią recepty na problem bezrobocia, jednakże „dopasowanie kwalifikacyjne” w pewnym stopniu zwiększa szanse na zdobycie zatrudnienia.

⁶ wielkości stopy bezrobocia podane są wg wyników BAEL, więc mogą odbiegać od wartości stopy bezrobocia rejestrowanego.

4.1 Bezrobotni według zawodów i rodzaju działalności ostatniego miejsca pracy

Struktura napływu do ewidencji PUP w Pabianicach bezrobotnych wg rodzaju działalności ostatniego miejsca pracy w latach 2005 i 2006 (w %)



Analiza rodzaju działalności ostatniego miejsca pracy bezrobotnych dostarcza informacji o działach gospodarki, z których napływali bezrobotni. Pozwala ona na identyfikację sektorów w największym stopniu generujących bezrobocie. Jednocześnie struktura napływu bezrobotnych pod względem rodzaju działalności według PKD jest zawsze w dużej mierze odzwierciedleniem cech charakteryzujących lokalny rynek pracy oraz typów działalności na nim występujących.

Na przestrzeni minionego roku wśród rejestrujących się w PUP **dominowały osoby zatrudnione wcześniej w przetwórstwie przemysłowym** (2.272 osoby), **usługach** (1.486 osób) oraz **handlu** (944 osoby). Stosunkowo duży odsetek stanowili bezrobotni dotychczas niepracujący (995 osób).

Na przestrzeni minionego roku do ewidencji bezrobotnych największa liczba osób napłynęła zawodzie **sprzedawcy** (462 osoby, w tym 367), **szwaczki** (372 osoby, w tym 358 kobiet), **krawca** (274 osoby, w tym 253 kobiety), **robotnika pomocniczego w przemyśle przetwórczym** (252 osoby, w tym 98 kobiet) oraz **ekonomisty** (223 osoby, w tym 177 kobiet). W przypadku rejestrujących się **absolwentów** (osób w okresie do 12 miesięcy od dnia ukończenia nauki) najwięcej było: **ekonomistów** (51 osób, w tym 35 kobiet), **sprzedawców** (30 osób, w tym 22 kobiety), **specjalistów administracji publicznej** (26 osób, w tym 17 kobiet), **techników elektroników** (25 mężczyzn) i **techników mechaników** (22 mężczyzn).

W rezultacie w końcu grudnia w ewidencji PUP w Pabianicach najwyższa liczba bezrobotnych figurowała w następujących zawodach:

Lp.	Nazwa zawodu	Liczba bezrobotnych	
		ogółem	kobiety
1	Sprzedawca	428	354
2	Szwaczka	350	340
3	Robotnik pomocniczy w przemyśle przetwórczym	332	163
4	Kierownik małego przedsiębiorstwa gdzie indziej niesklasyfikowany	250	101
5	Krawiec	212	195
6	Robotnik gospodarczy	170	41
7	Dziwiarz	151	107
8	Ekonomista	150	128
9	Ślusarz	130	1
10	Murarz	104	2

Ciekawe wnioski płyną z analizy statystycznej struktury bezrobotnych według zawodów i czasu pozostawania bez pracy dokonanej przez P. Dr A. Malarską. Stosunkowo najdłużej w rejestrach PUP pozostają bezrobotni pracownicy przy pracach prostych, a najkrócej specjaliści nauk, ochrony zdrowia i szkolnictwa.

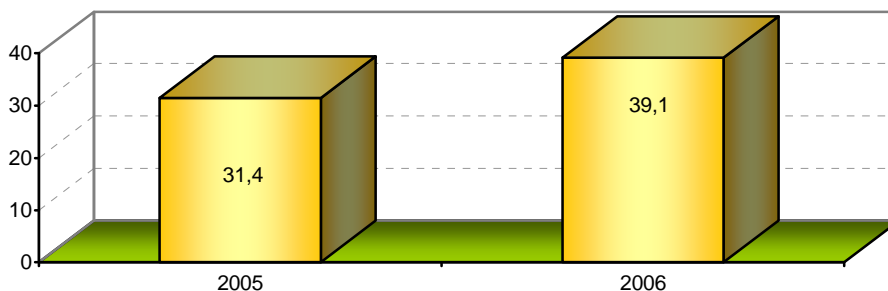
Relatywnie długi pozostaje czas przebywania w ewidencji bezrobotnych należących do szerokiej grupy pracowników biurowych.

4.2 Bezrobotni bez kwalifikacji zawodowych

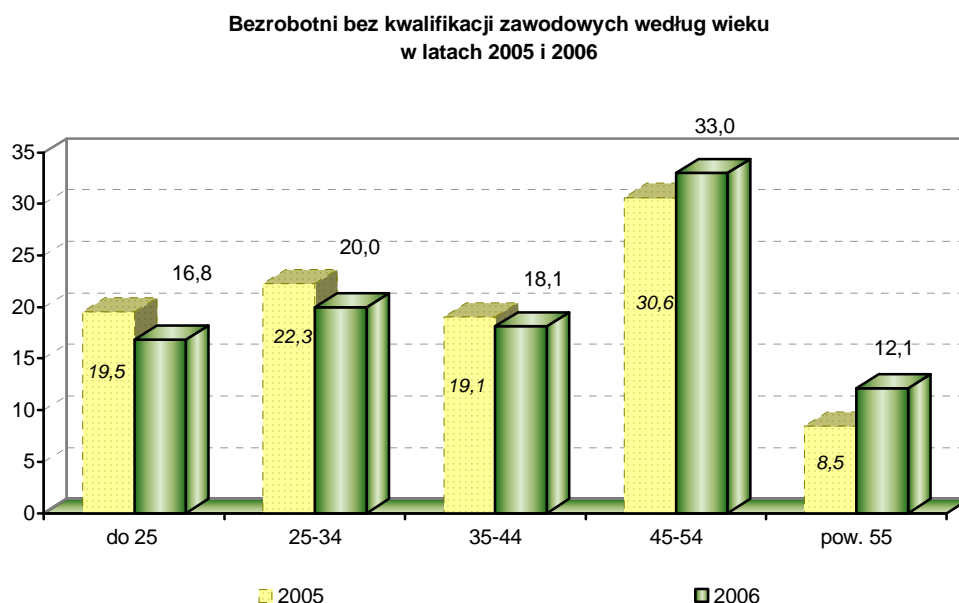
Zgodnie z zapisem w Ustawie o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy z 2004 roku, za bezrobotnego bez kwalifikacji zawodowych uznaje się osobę zarejestrowaną w powiatowym urzędzie pracy, która nie posiada żadnych kwalifikacji do wykonywania jakiegokolwiek zawodu poświadczonych dyplomem, świadectwem, zaświadczeniem instytucji szkoleniowej lub innym dokumentem uprawniającym do wykonywania zawodu. W świetle tej definicji do grupy bezrobotnych bez kwalifikacji zawodowych zaliczamy również absolwentów średnich szkół ogólnokształcących, nieposiadających żadnych dodatkowych uprawnień do wykonywania określonego zawodu.

W końcu 2006 roku do omawianej kategorii zostało zakwalifikowanych **2.917 bezrobotnych** (w tym 1.413 kobiet) zarejestrowanych w PUP w Pabianicach. W stosunku do 2005 roku odnotowaliśmy **wzrost tej liczby o 86 osób. Wzrósł również udział tych osób w ogólnej liczbie bezrobotnych o 7,7 punktu procentowego.**

Odsetek bezrobotnych bez kwalifikacji zawodowych w ogólnej liczbie zarejestrowanych w PUP w latach 2005 i 2006



Najwyższy odsetek bezrobotnych nieposiadających kwalifikacji zawodowych wystąpił, podobnie jak i w 2005 roku, w grupie osób z przedziału wiekowego **od 45 do 54 roku życia.**

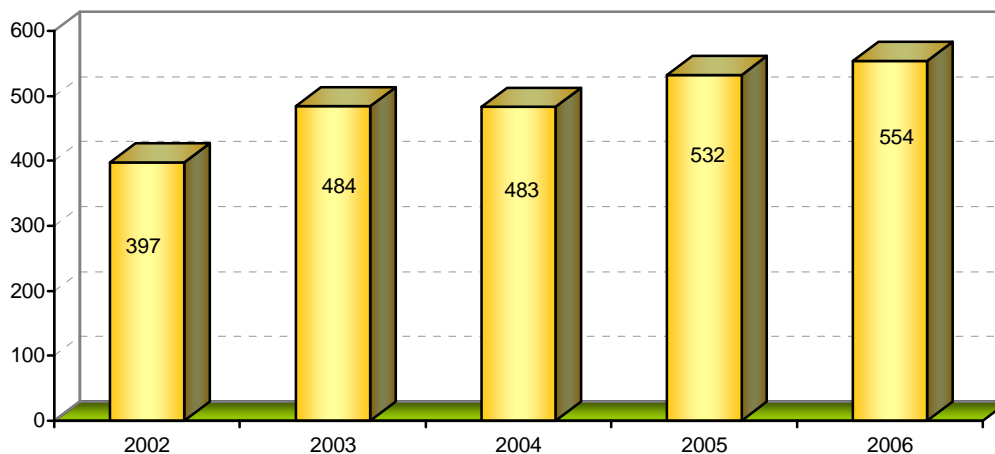


5. Bezrobotni niepełnosprawni

Grupa bezrobotnych niepełnosprawnych nie jest bezpośrednio zdefiniowana w Ustawie. Pod terminem „bezrobotny niepełnosprawny” kryje się jednak osoba spełniająca wszystkie kryteria osoby bezrobotnej, jednocześnie posiadająca orzeczenie stwierdzające niepełnosprawność (orzeczenie powiatowego zespołu ds. orzekania o niepełnosprawności czy orzeczenie lekarza orzecznika ZUS). Do uzyskania statusu bezrobotnego nie są jednakże uprawnione osoby niepełnosprawne, które posiadają prawo do pobierania renty z tytułu niezdolności do pracy, renty socjalnej, zasiłku stałego, świadczenia rehabilitacyjnego. Grupa ta może jedynie figurować w ewidencji urzędu jako poszukujący pracy.

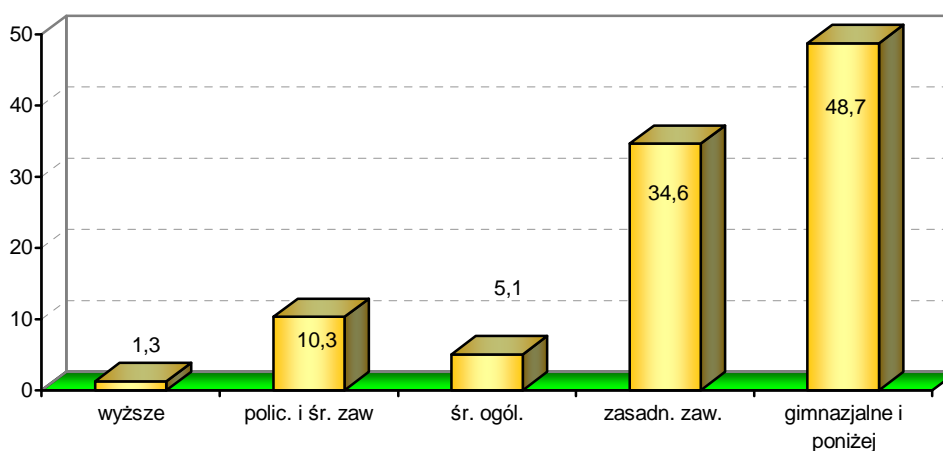
Na przestrzeni 12 miesięcy 2006 roku do rejestrów PUP w Pabianicach trafiło w sumie **611 bezrobotnych niepełnosprawnych**. Ostatecznie w dniu 31 grudnia zarejestrowane były **554 osoby** należące do tej grupy, natomiast **liczba niepełnosprawnych poszukujących pracy wyniosła 165**.

Liczba bezrobotnych niepełnosprawnych zarejestrowanych w PUP w latach 2002 - 2006

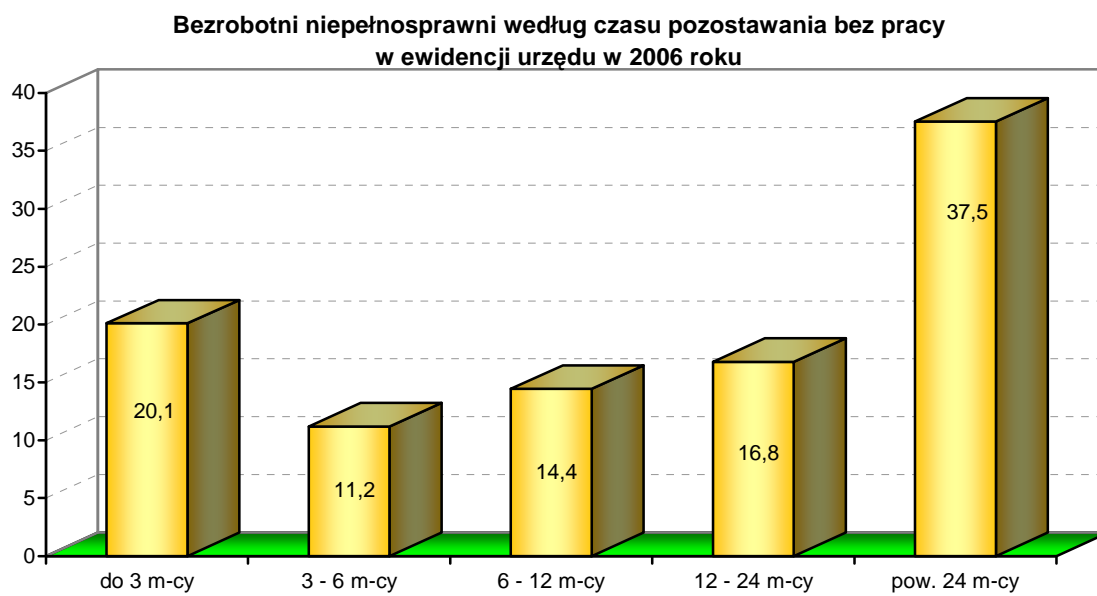


W zbiorowości bezrobotnych niepełnosprawnych **dominowali mężczyźni** stanowiący **54%** ogólnej liczby zarejestrowanych

Niepełnosprawni bezrobotni według poziomu wykształcenia w 2006 roku



Sytuacja osób niepełnosprawnych na rynku pracy jest bardzo niekorzystna. Jednym z poważniejszych problemów jest stosunkowo niski poziom wykształcenia występujący w tej grupie – niespełna 1% zarejestrowanych w PUP niepełnosprawnych legitymuje się dyplomem ukończenia szkoły wyższej, blisko połowa posiada podstawowe wykształcenie.



Dość wysoki odsetek niepełnosprawnych pozostawał w ewidencji urzędu przez okres ponad 1 roku – **54,3%**.

Osoby niepełnosprawne w Polsce cechuje stosunkowo **niska aktywność zawodowa**. Jak podaje Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej, zdecydowana większość osób niepełnosprawnych (ponad 80%) utrzymuje się głównie ze świadczeń społecznych, czyli rent, emerytur i zasiłków. W grupie tej występuje bardzo niski wskaźnik zatrudnienia, a stopa bezrobocia utrzymuje się w granicach 20%.

Na przestrzeni ubiegłego roku **pracę podjęło 258 osób niepełnosprawnych** (w tym 120 kobiet) zarejestrowanych w Powiatowym Urzędzie Pracy w Pabianicach, 19 osób (w tym 7 kobiet) znalazło zatrudnienie w ramach środków PFRON.

Często przeszkodą w zdobyciu zatrudnienia są pewne uprzedzenia i stereotypy. W najtrudniejszej sytuacji są osoby niepełnosprawne z poważnymi dysfunkcjami i nieposiadające żadnego doświadczenia zawodowego. Pracodawcy niechętnie przyjmują te osoby do pracy.

Analizując poziom bezrobocia wśród niepełnosprawnych, należy zwrócić również uwagę na niedostosowanie stanowisk pracy do potrzeb tych osób, a także występujące na każdym kroku bariery architektoniczne, ponieważ czynniki te nie pozostają bez wpływu na niski wskaźnik aktywności zawodowej w tej grupie.

6. Bezrobotni samotnie wychowujący dziecko

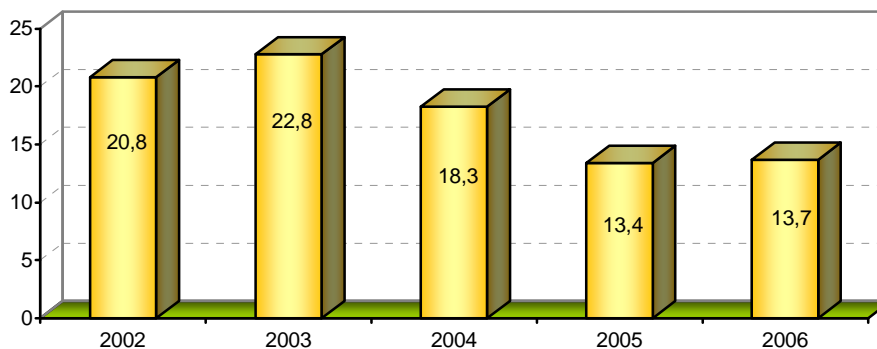
Zapisy Ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy kwalifikują osoby samotnie wychowujące przynajmniej jedno dziecko do 7 roku życia jako bezrobotnych „będących w szczególnej sytuacji na rynku pracy”.

Na przestrzeni roku do rejestrów urzędu **napłynęły** w sumie **294 osoby** samotnie sprawujące opiekę nad dzieckiem (w tym 235 samotnych matek i 59 ojców). **Pracę podjęło 143 bezrobotnych** należących do tej grupy (w tym 109 kobiet). W rezultacie w grudniu w ewidencji bezrobotnych figurowało **261 samotnych rodziców** (w tym 227 kobiet), w stosunku do 2005 roku nastąpił spadek tej liczby o 45 osób. Bezrobotni ci stanowili 3,5% ogółu zarejestrowanych, rok wcześniej 3,4%.

7. Uprawnieni do pobierania zasiłku dla bezrobotnych

W końcu minionego roku **prawo do pobierania zasiłku posiadały 1.023 osoby**, które stanowiły **13,7%** ogółu zarejestrowanych, rok temu było to 1.212 osób, czyli 13,4% ogółu. (Osoby, które w momencie rejestracji w urzędzie uprawnione były do zasiłku stanowiły 24,7% wszystkich włączonych do ewidencji na przestrzeni ostatnich 12 miesięcy.)

Udział bezrobotnych posiadających prawo do pobierania zasiłku
w liczbie ogółem
(w latach 2000 - 2006)



Wśród omawianej grupy osób **dominowali mężczyźni w liczbie 559** stanowiący 54,6% ogółu.

Liczba i odsetek bezrobotnych pobierających zasiłki sukcesywnie spada. Jednym z podstawowych warunków otrzymania zasiłku jest przepracowanie minimalnego czasu 365 w okresie ostatnich 18 miesięcy przed rejestracją. Spora część bezrobotnych podejmuje prace sezonowe, tymczasowe, trwające kilka miesięcy, po czym powraca do ewidencji powiatowego urzędu pracy.

Spadek liczby osób pobierających zasiłki jest w pewnym sensie korzystną zmianą, jaka dokonuje się na rynku pracy – korzystanie ze świadczeń społecznych powoduje m.in.: pewne uzależnienie od tej formy pomocy oraz bierność w poszukiwaniu zatrudnienia. Z drugiej strony brak prawa do zasiłku powoduje, iż osoby tracące pracę często zostają pozbawione jakichkolwiek środków do życia.

Rozdział III
Aktywne formy przeciwdziałania
bezrobociu

1. Pośrednictwo pracy

Głównym zadaniem pośrednictwa pracy jest selekcja i dobór osób bezrobotnych oraz poszukujących pracy do pojawiających się ofert pracy, czyli pomoc osobom zarejestrowanym w znalezieniu odpowiedniego zatrudnienia, a także pracodawcom w pozyskaniu odpowiedniego kandydata na zgłoszone wolne miejsca pracy. Bezrobotny zgłasza się również w celu potwierdzenia gotowości do podjęcia zatrudnienia oraz złożenia oświadczenia o dochodach.

Przy tworzeniu zbiorów informacji o rynku pracy bardzo dużą rolę odgrywa pośrednictwo terenowe. W 2006 roku pośrednicy odwiedzili **1.318** zakładów pracy. Powstająca od 1993 roku baza danych dotycząca zakładów pracy funkcjonujących na naszym terenie obejmuje w sumie **2.188** kart informacyjnych.

W okresie od 1 stycznia do 31 grudnia, wychodząc naprzeciw potrzebom pracodawców, PUP w Pabianicach zorganizował **44 giełdy pracy**, w których uczestniczyło **612** bezrobotnych.

Jednym z zadań realizowanych przez Dział Pośrednictwa Pracy i Marketingu jest również inicjowanie prac interwencyjnych, staży oraz przygotowania zawodowego. Na przestrzeni minionego roku wydaliśmy pracodawcom **1.469** wniosków dotyczących tych form pomocy.

Ponadto w 2006 roku do Działu wpłynęło **2.456** pism, głównie od osób bezrobotnych, a także z ZUS-u, Sądu Rejonowego, Ośrodka Pomocy Społecznej oraz pracodawców. Były to m.in.:

- Podania bezrobotnych o pomoc w podjęciu pracy;
- Informacje ZUS o przyznaniu renty bądź emerytury osobom zarejestrowanym w urzędzie;
- Informacje pracodawców o zatrudnieniu bezrobotnych;
- Pisma od kuratora sądowego dotyczące bezrobotnych.

Poza tym wydaliśmy bezrobotnym **5.707** zaświadczeń.

Po uzyskaniu informacji z Oddziału Kontroli Legalności Zatrudnienia Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego, w stosunku do **98** osób przeprowadzone zostało postępowanie wyjaśniające, o wynikach którego powiadomiliśmy wyżej wymieniony wydział.



W 2006 roku wprowadziliśmy nową formę działania pośrednictwa pracy w PUP. Wyodrębniona została kartoteka bezrobotnych aktywnie poszukujących zatrudnienia, z którymi pośrednicy realizowali indywidualny plan działania. Osoby wymagające dodatkowej pomocy były kierowane do doradcy zawodowego, który po przeprowadzeniu rozmowy, kierował bezrobotnych na szkolenia, badania psychologiczne, zajęcia w Klubie Pracy lub udzielał indywidualnej porady.

Z formy tej w 2006 roku skorzystało **2.316 bezrobotnych**, zaktywizowano w sumie **1.114 osób**, w tym:

- pracę podjęło 751 osób;
- staże rozpoczęły 284 osoby;
- przygotowanie zawodowe rozpoczęło 79 osób;
- wyrejestrowani z innych przyczyn – 239 osób.

Kartoteka aktywnie poszukujących zatrudnienia w dniu 31.12.2006 obejmowała **557 bezrobotnych**, do kartoteki biernej przeniesiono 406 osób.

2. Poradnictwo zawodowe

2.1 Zadania problemowe

W 2006 roku PUP w Pabianicach kontynuował działania związane z aktywizacją zawodową młodzieży. W ramach tych działań:

- **184 młodym** bezrobotnym udzielono porady indywidualnej, przeprowadzając z nimi **323 rozmowy**;
- **439 osobom** udzielono indywidualnej informacji zawodowej;
- zorganizowano **22 spotkania grupowe** – informacyjne dla młodzieży, w których uczestniczyło łącznie **156 osób**.

Kontynuowane były także działania w stosunku **do osób długotrwale zarejestrowanych i niepełnosprawnych**. W minionym roku udzieliliśmy porady indywidualnej **254 osobom bezrobotnym** powyżej 12 miesięcy przeprowadzając z nimi **436 rozmowy indywidualne** oraz **44** osobom niepełnosprawnym przeprowadzając z nimi **103 rozmowy**. Osoby te, zapoznawano z możliwościami ubiegania się o skierowania na szkolenia, zachęcano do skorzystania ze skierowania na zajęcia do Klubu Pracy. Bezrobotni ci korzystali również z informacji zawodowej.

W 2006 roku zaniechaliśmy organizacji spotkań z młodzieżą szkół ponadgimnazjalnych. Z uwagi na specjalne prośby 2 szkół: Zespołu Szkół Specjalnych Nr 5 oraz Zespołu Szkół Nr 3 w Pabianicach, tylko dla nich zorganizowaliśmy spotkania, podczas których omówiono zakres zagadnień dotyczących młodzieży w świetle *Ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy*. Zapoznano także młodzież z aktualną sytuacją na rynku pracy, zachęcano do dalszego zdobywania i poszerzania kwalifikacji

zawodowych w trakcie drogi edukacyjnej. Spotkania, w których wzięło udział w sumie 136 uczniów odbywały się w Sali Informacji Zawodowej w PUP.

2.2 Zadania bieżące

Realizując zadania bieżące **1.001** osobom (w tym **939** bezrobotnym i **17** poszukującym pracy) udzielono porad indywidualnych, przeprowadzając z nimi **1845 rozmów doradczych**. Głównymi problemami, z jakimi zgłaszały się w 2006 roku do doradców zawodowych osoby bezrobotne i poszukujące pracy były przede wszystkim:

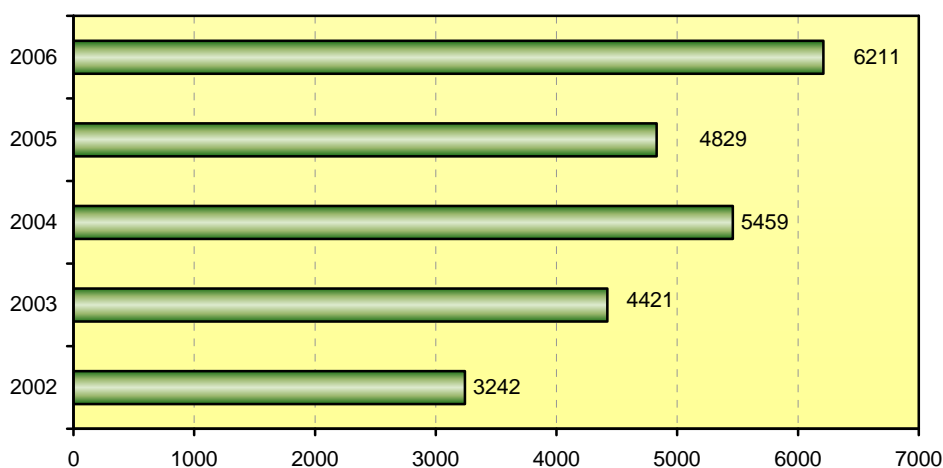
- zatrudnienie,
- doskonalenie zawodowe,
- oraz trudności z wyborem zawodu.

W stosunku do zgłaszających się bezrobotnych doradcy podjęli następujące działania:

- sporządzano bilanse kwalifikacji predyspozycji zawodowych – **1.001** osobom,
- **133** osoby skierowano na badania lekarskie przed szkoleniami,
- **398** osobom sporządzono opinie o przydatności zawodowej dla potrzeb szkoleń,
- **52 osoby** skierowano na zajęcia do Klubu Pracy,
- zorganizowano **22 grupowe spotkania informacyjne dla młodzieży**, w których udział wzięło **156 osób**,
- badaniami psychologicznym objęto **47 osób**, przeprowadzając **109 badań**.

Na przestrzeni 2006 roku udzielono łącznie **6.211 informacji zawodowych** klientom indywidualnym zarówno zarejestrowanym w Powiatowym Urzędzie Pracy, jak i nie zarejestrowanym (osoby pracujące, zakłady pracy, uczniowie, studenci), w tym **2.123** informacje udzielone zostały przez doradców zawodowych, a **4.088** osób skorzystało z ogólnie dostępnej Sali Informacji Zawodowej.

Informacje zawodowe udzielone
w latach 2002 - 2006



Udzielone informacje dotyczyły:

- możliwości ubiegania się o jednorazowe środki finansowe z Funduszu Pracy i Europejskiego Funduszu Społecznego,
- możliwości i uwarunkowań dotyczących skierowań na kursy indywidualne i grupowe,
- zatrudnienia bezrobotnych w ramach prac interwencyjnych,
- staży i przygotowania zawodowego,
- wolontariatów dla młodzieży,
- doboru odpowiednich kandydatów na wskazane miejsca pracy,
- udostępniania informatorów szkolnych, teczek zawodowych i innych publikacji,
- spraw osobistych i pracowniczych.

W Sali Informacji Zawodowej Nr 1 bezrobotni korzystali z:

- informacji o zawodach (teczki, ulotki, przewodniki, filmy),
- informacji o kursach zawodowych,
- informatorów szkolnych,
- aktualnej prasy (dodatków prasowych „Praca” z „Dziennika łódzkiego” i „Gazety Wyborczej”, „Życia Pabianic” i „Nowego Życia Pabianic”)
- dostępu do Internetu
- ulotek, broszurek, filmów w tematach związanych z poruszaniem się po rynku pracy
- dostępu do telefonu - **2.803** osoby skorzystały z możliwości bezpłatnej rozmowy telefonicznej w sprawie pracy.



W 2006 roku swoją działalność kontynuowały **Sale Informacji Zawodowej i Szkoleń NR 2 i 3, w których prowadzone były zajęcia komputerowe.**

Na te zajęcia doradcy zawodowi kierowali osoby bezrobotne i poszukujące pracy. Zajęcia z bezrobotnymi prowadzili bezrobotni absolwenci – stażyści. Zajęcia prowadzone były w grupach dziesięcio- lub pięcioosobowych, a także w miarę potrzeb prowadzone były zajęcia indywidualne. W 2006 roku udział w zajęciach komputerowych wzięły **344 osoby**, w tym zajęć nie zaliczyło 50 osób (rezygnowały z uczestnictwa z różnych powodów). Zauważalne jest coraz mniejsze zainteresowanie tą formą świadczonej przez nasz urząd pomocy.



Przy PUP w Pabianicach nadal działa **Klub Pracy, w którym odbywają się zajęcia grupowe. Na tę formę pomocy skierowano 222 osoby**, w tym:

- na szkolenia w zakresie umiejętności poszukiwania pracy w Klubie Pracy **skierowane zostały 52 osoby** (50 bezrobotnych i 2 poszukujących pracy). Zajęcia rozpoczęło 39 osób, **uczestniczyły - 32 osoby i ukończyło zajęcia 27 osób**,
- na **zajęcia aktywizacyjne w Klubie Pracy** – skierowano **14 osób**, z których ostatecznie **12 uczestniczyło** w tej formie,
- przeprowadzono **22 grupowe spotkania informacyjne dla młodzieży**, w których - **uczestniczyło 156 osób**.



Doradcy zawodowi pozostają w stałym kontakcie z Liderem Klubu Pracy wspólnie organizując jego działalność. Spotykają się z uczestnikami w czasie trwania zajęć, jak i po ich zakończeniu, starając się służyć wszechstronną pomocą.

Nadmienić należy, że w roku 2006 było bardzo mało chętnych do uczestnictwa w zajęciach klubu. Bezrobotni, którym proponuje się uczestnictwo w tych zajęciach często odmawiają, twierdząc, że taka forma pomocy nie jest im potrzebna lub nie mają czasu, podając wiele powodów czy usprawiedliwień. Wiele osób pomimo otrzymania skierowania nie zgłasza się na zajęcia. Natomiast osoby, które udało się zachęcić, aby z tych zajęć

skorzystały, są bardzo zadowolone z wiedzy i umiejętności, które nabyły na zajęciach. Na prośbę tych osób, organizowane są raz na jakiś czas spotkania, podczas których wymieniają własne doświadczenia nabyte w ostatnim okresie czasu, często wzajemnie się wspomagają.

W minionym roku udzielano również pomocy podmiotom gospodarczym w zakresie doboru odpowiednich kandydatów na zgłaszane przez pracodawców wolne miejsca pracy, a także informacji dotyczących zasad zatrudnienia osób zarejestrowanych w PUP (w tym także niepełnosprawnych) w ramach prac interwencyjnych, staży czy przygotowania zawodowego.



Nadmienić należy, że bardzo często udzielana jest pomoc przez doradców, psychologa, pracownika Sali Informacji Zawodowej, Lidera Klubu Pracy osobom, które uczą się lub studiują w zebraniu materiałów do napisania stosownych prac (semestralnych, licencjackich, dyplomowych), czy odbycia praktyk zawodowych na poziomie szkół średnich jak i wyższych, a także studiów podyplomowych. Umożliwia im się również zdobycie potrzebnej wiedzy praktycznej np. poprzez praktyki.

Ponadto gromadzono i wykorzystywano informacje o zakładach pracy i stanowiskach, opierając się głównie na źródłach prasowych. Aktualizowano informacje dotyczące lokalnego i krajowego rynku pracy, możliwościach

kształcenia, doksztalcania, doskonalenia kwalifikacji zawodowych i przekwalifikowań.

Upowszechniano także informacje ułatwiające wybór zawodu, zmianę kwalifikacji lub zmianę pracy oraz informacje o sposobach zachowania się na rynku pracy.

3. Szkolenia

Szkolenia bezrobotnych, na które kierowane są osoby zarejestrowane w urzędach pracy, mają głównie na celu zwiększenie szans na uzyskanie zatrudnienia poprzez podwyższenie już posiadanych bądź nabycie zupełnie nowych kwalifikacji zawodowych.

Szkolenia mogą mieć charakter indywidualny bądź grupowy. W pierwszym przypadku bezrobotny może zostać skierowany przez urząd na szkolenie na swój wniosek pod warunkiem uprawdopodobnienia uzyskania zatrudnienia po zakończeniu kursu. Natomiast szkolenia grupowe inicjowane są przez PUP w celu zwiększenia szans na zatrudnienie osób bezrobotnych w przypadku, gdy nie posiadają oni odpowiednich kwalifikacji, konieczności zmiany bądź uzupełnienia kwalifikacji w związku z brakiem propozycji zatrudnienia, utraty możliwości pracy w dotychczasowym zawodzie.

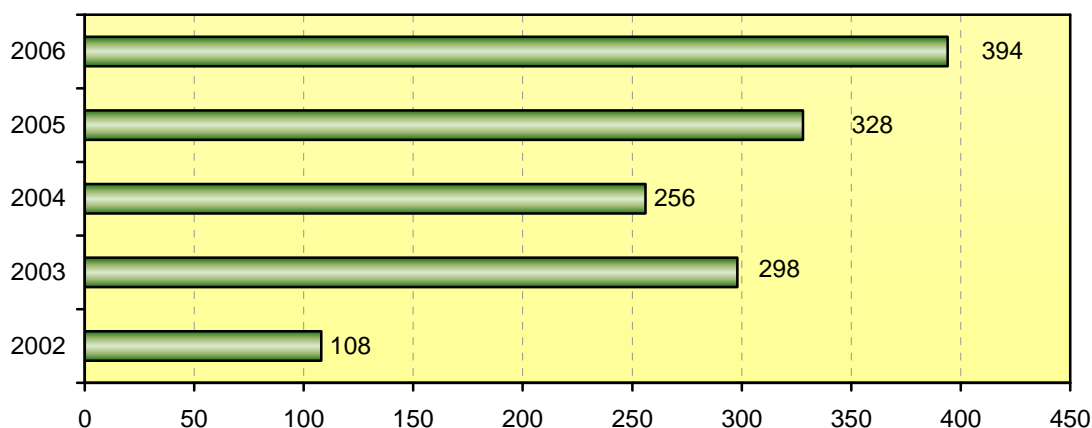
Na przestrzeni 2006 roku PUP w Pabianicach skierował bezrobotnych m.in.: na następujące rodzaje grupowych kursów zawodowych:

- Księgowość komputerowa;
- Język angielski;
- Kierowca wózków jezdniowych;
- Licencja pracownika ochrony fizycznej;
- Bukieciarstwo;
- Obsługa kas fiskalnych;
- Prawo jazdy kat. C

Ponadto osoby, które ubiegały się o dofinansowanie do podjęcia własnej działalności gospodarczej zobligowane zostały do wzięcia udziału w szkoleniu z zakresu prowadzenia własnej firmy.

Na przestrzeni minionego roku udział w szkoleniach rozpoczął **396 bezrobotnych**, w tym 162 kobiety (o 68 osób więcej niż rok wcześniej), ukończyły 392 osoby (w tym 162 kobiety). Osiągnęliśmy efektywność tej formy aktywizacji na poziomie 63,5%, 249 uczestniczących w szkoleniach po ich ukończeniu podjęło pracę.

Liczba bezrobotnych rozpoczynających szkolenie
w latach 2002 - 2006



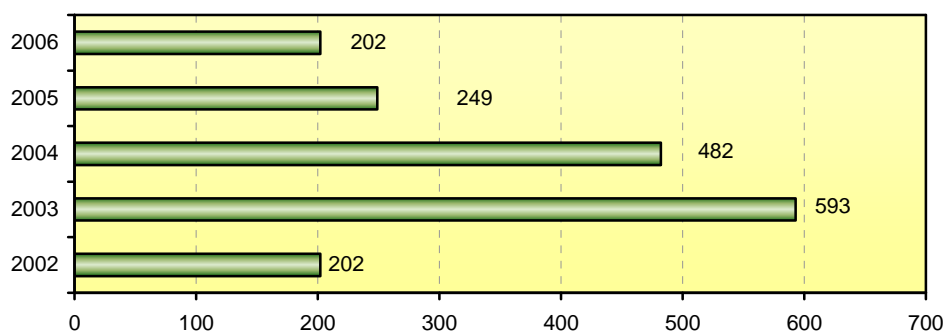
Wydatki, jakie poniósł PUP w ramach tej formy zamknęły się w kwocie **324.954 zł**, to o 84.100 zł więcej niż w 2005 roku.

4. Prace interwencyjne

Prace interwencyjne są formą polegającą na tym, że pracodawca przyjmując do pracy osobę bezrobotną skierowaną przez PUP, przez okres 6 miesięcy otrzymuje zwrot części kosztów poniesionych na wypłatę wynagrodzeń oraz składek na ubezpieczenie społeczne od refundowanego wynagrodzenia. Refundacja dokonywana jest co miesiąc. W 2006 roku jednorazowa kwota refundacji w PUP w Pabianicach wynosiła 614,59zł.

W minionym roku objętych zatrudnieniem w ramach prac interwencyjnych zostało **243 bezrobotnych**, w tym na przestrzeni roku pracę podjęły 202 osoby.

Liczba bezrobotnych rozpoczynających prace interwencyjne w latach 2002 - 2006



Od 2004 roku liczba bezrobotnych kierowanych do pracy w ramach tej formy spada. Powodem takiego stanu jest zapis *Ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy z 2004 roku*, w którym ustawodawca nałożył na pracodawców obowiązek m.in.: utrzymywania utworzonego miejsca pracy w ramach pracy interwencyjnych przez okres 1,5 roku po ustaniu czasu refundacji, czyli łącznie 2 lata. Przepis ten spowodował znaczne zmniejszenie zainteresowania wśród pracodawców tą formą wsparcia. Poza tym w świetle obowiązujących przepisów bardziej korzystną dla pracodawców formą pomocy jest refundacja kosztów utworzenia miejsca

pracy dla zatrudnionego bezrobotnego. W związku z tym firmy częściej ubiegają się o dofinansowanie niż o refundację kosztów zatrudnienia bezrobotnego w ramach prac interwencyjnych.

5. Roboty publiczne

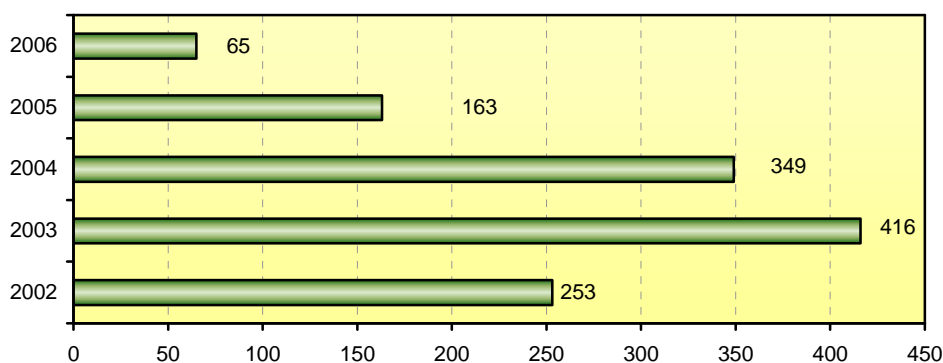
Roboty publiczne są formą polegającą na zatrudnieniu osoby bezrobotnej w okresie nie dłuższym niż 12 miesięcy przy wykonywaniu prac organizowanych przez samorzady terytorialne, administrację rządową, a także instytucje użyteczności publicznej, w szczególności w ramach:

- realizowanych przez gminy, powiaty, województwa, regiony inwestycji infrastrukturalnych;
- zadań związanych z opieką społeczną i obsługą bezrobotnych.

Zakład pracy otrzymuje zwrot części wynagrodzenia oraz składki na ubezpieczenie społeczne, w minionym roku kwota refundacji przyznawana przez PUP w Pabianicach wyniosła 707,94 zł.

Zgodnie z art. 140 *Ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy*, powiat mógł być organizatorem robót publicznych jedynie do końca 2005 roku. W 2006 roku forma ta przestała funkcjonować w zakresie zgodnym z poprzednimi przepisami prawnymi.

Liczba bezrobotnych rozpoczynających roboty publiczne
w latach 2002 - 2006



W związku z istotnym ograniczeniem możliwości organizowania robót publicznych, liczba bezrobotnych biorących w nich udział zmalała. W minionym roku pracę w ramach tej formy rozpoczęło **65 osób** (w tym 8 kobiet), wszystkie te osoby zakończyły już udział w programie.

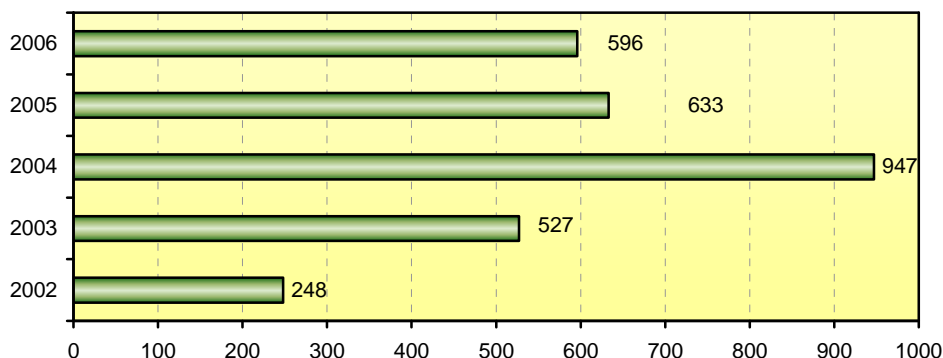
Roboty publiczne w opinii wielu znawców problematyki rynku pracy są kontrowersyjnym i mało efektywnym narzędziem. Jednocześnie podjęcie nawet czasowej pracy może stanowić zachętę do dalszych poszukiwań, pozwala bezrobotnym uaktywnić się zawodowo – „być pracownikiem”.

6. Staże

Staż jest jedną z form, która nie wymaga od pracodawcy zawierania stosunku pracy z bezrobotnym, a także ponoszenia kosztów z tytułu wynagrodzeń, ubezpieczeń społecznych czy badań lekarskich. Pracodawca przyjmujący osobę bezrobotną na staż ma obowiązek zapewnić jej możliwość nabycia praktycznych umiejętności poprzez wykonywanie zadań w miejscu pracy zgodnie z przedłożonym uprzednio harmonogramem. Okres trwania stażu nie może być krótszy niż 3 miesiące i nie może przekraczać 12 miesięcy. W tym czasie PUP wypłaca bezrobotnemu stypendium w wysokości nieprzekraczającej kwoty zasiłku dla bezrobotnych oraz opłaca składki ZUS. Możliwość skorzystania ze stażu mają bezrobotni nieposiadający kwalifikacji zawodowych, którzy nie ukończyli 25 roku życia a także absolwenci – osoby w okresie 12 miesięcy od dnia ukończenia nauki.

Staże absolwenckie stanowią jedną z głównych form aktywizacji młodzieży. Nie tylko stwarzają możliwość zdobycia doświadczenia zawodowego, ale także motywują w aspekcie psychologicznym do dalszych działań na rynku pracy.

Liczba bezrobotnych rozpoczynających staże
w latach 2002 - 2006



Liczba osób biorących udział w stażach najwyższy poziom osiągnęła w 2004 roku. W latach 2005 i 2006 mieliśmy do czynienia ze zmniejszeniem tej liczby. Sytuacja ta wynika z kilku czynników. Przede wszystkim w ostatnim czasie obserwujemy znaczący spadek zainteresowania młodzieży odbyciem stażu u pracodawcy. Młodzi ludzie coraz częściej odmawiają przyjęcia skierowania od pośredników. Istotnym powodem takiej sytuacji jest niska kwota stypendium stażowego, przysługującego bezrobotnemu biorącemu udział w tej formie, które nie może przekraczać wielkości zasiłku dla bezrobotnych. W związku z tym w minionym roku wiele wniosków pracodawców o zorganizowanie staży zostało odrzuconych z powodu braku chętnych absolwentów.

W 2006 roku stażami objęliśmy w sumie **908 bezrobotnych**, z których **596 osób rozpoczęło udział w tej formie** na przestrzeni roku, natomiast **312 kontynuowało staż** rozpoczęty w poprzednim roku.

W omawianym okresie czasu **staże ukończyło w sumie 519 bezrobotnych** (w tym 332 kobiety), z których **170 znalazło zatrudnienie**. Wskaźnik efektywności wyniósł **32,7%**, rok wcześniej 31,6%.

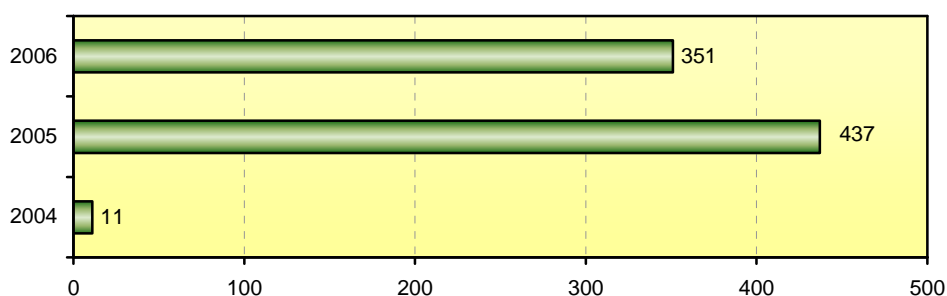
Jednocześnie **z odbywania stażu zrezygnowały 142 osoby** (w tym 71 kobiet).

7. Przygotowanie zawodowe w miejscu pracy

Bezrobotny może zostać skierowany do odbycia przygotowania do wykonywania zawodu u pracodawcy bez nawiązywania stosunku pracy. Przygotowanie to może trwać nie dłużej niż 6 miesięcy. Skierowani do odbycia przygotowania zawodowego mogą zostać bezrobotni bez kwalifikacji zawodowych, długotrwale bezrobotni, bezrobotni powyżej 50 roku życia, osoby samotnie wychowujące co najmniej jedno dziecko do 7 roku życia oraz bezrobotni niepełnosprawni.

Ponieważ w przypadku korzystania przez bezrobotnego z tej formy nie dochodzi do nawiązania stosunku pracy, pracodawcy chętnie korzystają z możliwości zorganizowania przygotowania zawodowego, gdyż nie ponoszą żadnych kosztów zatrudnienia. Przypuszczamy, iż dosyć duże zainteresowanie pracodawców tą formą mogło mieć wpływ na spadek zatrudnienia w ramach prac interwencyjnych.

Liczba bezrobotnych rozpoczynających przygotowanie zawodowe w miejscu pracy w latach 2002 - 2006



Na przestrzeni 2006 roku za pośrednictwem urzędu przygotowanie zawodowe w miejscu pracy **rozpoczęło 351 bezrobotnych** (w tym 172 kobiety). Łączna liczba **objętych tą formą** w minionym roku to **535 osób** (w 2006 roku przygotowanie zawodowe **kontynuowało 184 bezrobotnych**, którzy rozpoczęli w nim udział w roku poprzednim). Ogółem **312 bezrobotnych** (w tym 173 kobiety) w 2006 roku **zakończyło udział** w przygotowaniu zawodowym, a **91 osób** (w tym 51 kobiet) **podjęło pracę**. Podobnie jak i w przypadku staży w minionym roku doszło do zmniejszenia liczby bezrobotnych kierowanych do udziału w tej formie. Główną przyczyną takiego stanu rzeczy jest również zmniejszenie zainteresowania ze strony bezrobotnych, spowodowane niską kwotą stypendium.

8. Dofinansowania dla bezrobotnych

Wspieranie przedsiębiorczości w obecnej sytuacji na rynku pracy jest bardzo istotnym elementem. Powstawanie małych i średnich firm determinuje rozwój gospodarki (MŚP stanowią blisko 99% ogółu przedsiębiorstw), w związku z tym stymulowanie ich rozwoju ma kluczowe znaczenie dla tworzenia nowych miejsc pracy i wzrostu poziomu zatrudnienia. Z drugiej strony przedsiębiorcy w Polsce napotykać na wiele barier – prawnych (zmiennosc przepisów, ich niejasność, nadmierna szczegółowość), administracyjnych (ograniczenia swobody gospodarowania) i fiskalnych (wysokie koszty prowadzenia działalności gospodarczej, których źródłem są głównie pozapłacowe koszty pracy).

W 2006 roku PUP w Pabianicach uruchomił szereg programów rynku pracy mających na celu wspieranie lokalnej przedsiębiorczości. Wsparcie urzędu, zarówno finansowe, jak i merytoryczne, które otrzymują bezrobotni ma na celu ograniczenie barier i promocję samozatrudnienia, co pośrednio wpływa na rozwój lokalnego rynku pracy i zmniejszenie poziomu bezrobocia.

Na przestrzeni 2006 roku wsparcie w postaci bezzwrotnych środków finansowych w kwocie 11.500 zł otrzymało w sumie **159 bezrobotnych** (w tym 84 kobiety). Dzięki tym działaniom powstały firmy w sektorach: usługowym, handlowym czy produkcyjnym.



Bezrobotni, którzy otrzymali jednorazowe środki na podjęcie działalności gospodarczej otwierali głównie firmy w zakresie:

- usług budowlanych i remontowo - budowlanych;
- usług krawieckich;
- handlu hurtowego i detalicznego (sklepy z artykułami spożywczymi, przemysłowymi, sportowymi, prasą, odzieżą, sklepy zoologiczno - wędkarskie, sklepy internetowe itp.)
- usług kosmetyczno - fryzjerskich;
- gastronomii;
- kompleksowej obsługi imprez okolicznościowych oraz kulturalno - oświatowych;
- projektowania i dekorowania wnętrz;
- usług poligraficzno - reklamowych;
- doradztwa finansowo -ubezpieczeniowego oraz konsultingu.

Powstał również ośrodek szkolenia kierowców, pracownia protetyki stomatologicznej oraz klub sportowy oferujący zajęcia fitness i możliwość skorzystania z siłowni, a także szkoła nurkowania i wytwórnia mebli.

9. Refundacja kosztów utworzenia nowych miejsc pracy

Kolejną formą mającą na celu wspieranie lokalnej przedsiębiorczości i tworzenia nowych miejsc pracy jest refundacja kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy dla skierowanego przez urząd bezrobotnego. Pracodawca, który zamierza utworzyć bądź doposażyć miejsce pracy może otrzymać zwrot poniesionych przez siebie kosztów w wysokości, nie wyższej niż 500% przeciętnego wynagrodzenia. W 2006 roku maksymalną kwotą przyznawaną przez PUP było **11.500 zł** na jedno stanowisko pracy.

Po pozytywnym rozpatrzeniu wniosku z pracodawcą zostaje zawarta umowa na podstawie, której zatrudnia on osobę bezrobotną na minimum 12 miesięcy w pełnym wymiarze czasu pracy oraz dokonuje zakupów. Ostatecznie refundacja kosztów wyposażenia i doposażenia stanowiska pracy zostaje dokonana po przedstawieniu przez pracodawcę umowy o pracę z osobą bezrobotną oraz rozliczeniu dokonanych zakupów.

PUP w Pabianicach realizował kilka programów rynku pracy, które przewidywały udzielenie tej formy pomocy pracodawcom działającym na lokalnym rynku pracy. Przedsięwzięcia te cieszyły się w minionym roku ogromną popularnością wśród pracodawców. Dzięki dokonanyom refundacjom powstały **162 nowe miejsca pracy**. Na przestrzeni roku zatrudnienie znalazło **210 osób bezrobotnych**.



10. Prace społecznie użyteczne

Prace społecznie użyteczne są nową formą aktywizacji bezrobotnych wprowadzoną nowelizacją *Ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy*, która weszła w życie 1 listopada 2005 roku). Prace te organizowane są przez gminy w jednostkach organizacyjnych pomocy społecznej, organizacjach lub instytucjach statutowo zajmujących się pomocą charytatywną lub na rzecz społeczności lokalnej. Do odbycia prac społecznie użytecznych powiatowe urzędy pracy kierują osoby, które nie posiadają prawa do pobierania zasiłku dla bezrobotnych. Prace takie bezrobotni mogą wykonywać w wymiarze do 10 godzin tygodniowo za wynagrodzeniem co najmniej 6 zł za godzinę. Osoba wykonująca prace społecznie użyteczne jest objęta ubezpieczeniem zdrowotnym (z tytułu posiadania statusu osoby bezrobotnej) oraz ubezpieczeniem wypadkowym.

Bezrobotni zarejestrowani w PUP w Pabianicach byli kierowani do wykonywania prac społecznie użytecznych od początku 2006 roku. Na przestrzeni 12 miesięcy udział w nich wzięło **147 osób** (w tym 89 kobiet).

Wprowadzenie tej formy miało na celu, oprócz zapewnienia osobom bezrobotnym możliwości uzyskania minimalnych przynajmniej środków do życia i wsparcia działań społeczności lokalnych, zdyscyplinowanie bezrobotnych i ograniczenie możliwości wykonywania przez nich pracy „na czarno”.

Rozdział IV
Programy rynku pracy

Corocznie Powiatowy Urząd Pracy w Pabianicach przygotowuje plan w zakresie promocji zatrudnienia i aktywizacji bezrobotnych, który stanowi swego rodzaju zarys kierunków działań podejmowanych przez urząd.

Powiatowy Program Promocji Zatrudnienia oraz Aktywizacji Rynku Pracy na 2006 rok uwzględniał zapisy zawarte w regionalnej i krajowej strategii zatrudnienia. Program ten zawierał dwa bloki działań:

- Program **„Lepsze jutro”**, którego celem była aktywizacja zawodowa osób bezrobotnych powyżej 25 roku życia poprzez wspieranie i promocję przedsiębiorczości oraz samozatrudnienia, szkolenia zawodowe, a także prace interwencyjne.
- Program **„Debiutant - 2”** - miał na celu aktywizację zawodową bezrobotnych poniżej 25 roku życia i absolwentów wszystkich typów szkół. Przedsięwzięcie to obejmowało działania zwiększające szansę młodych ludzi na podjęcie zatrudnienia. Beneficjentom oferowano szkolenia, zatrudnienie w ramach prac interwencyjnych, staże, przygotowanie zawodowe w miejscu pracy oraz dofinansowania na rozpoczęcie własnej działalności gospodarczej.

Głównym źródłem finansowania programów rynku pracy jest Fundusz Pracy. Środki te stanowią jednak podstawę do wnioskowania o dofinansowanie realizowanych przez PUP programów rynku pracy z różnych źródeł - m.in.: „rezerwy” Ministra Pracy i Polityki Społecznej oraz Europejskiego Funduszu Społecznego.

Program powiatowy to pewna ogólna strategia, mająca charakter otwarty, może w związku z tym ulegać modyfikacjom, których podstawą są zmieniające się uwarunkowania na rynku pracy.

W ramach tak nakreślonej strategii przeciwdziałania bezrobociu w 2006 roku podjęliśmy szereg działań - tworzyliśmy i realizowaliśmy poszczególne

przedsięwzięcia i projekty, których szczegółowe założenia i osiągnięte efekty zostaną szerzej omówione w dalszej części niniejszego rozdziału.

1. Projekty współfinansowane z Europejskiego Funduszu Społecznego



Wstąpienie Polski w struktury Unii Europejskiej otworzyło przed powiatowymi urzędami pracy możliwości pozyskiwania istotnych środków przeznaczonych na realizację projektów mających na celu przeciwdziałanie negatywnym skutkom bezrobocia.

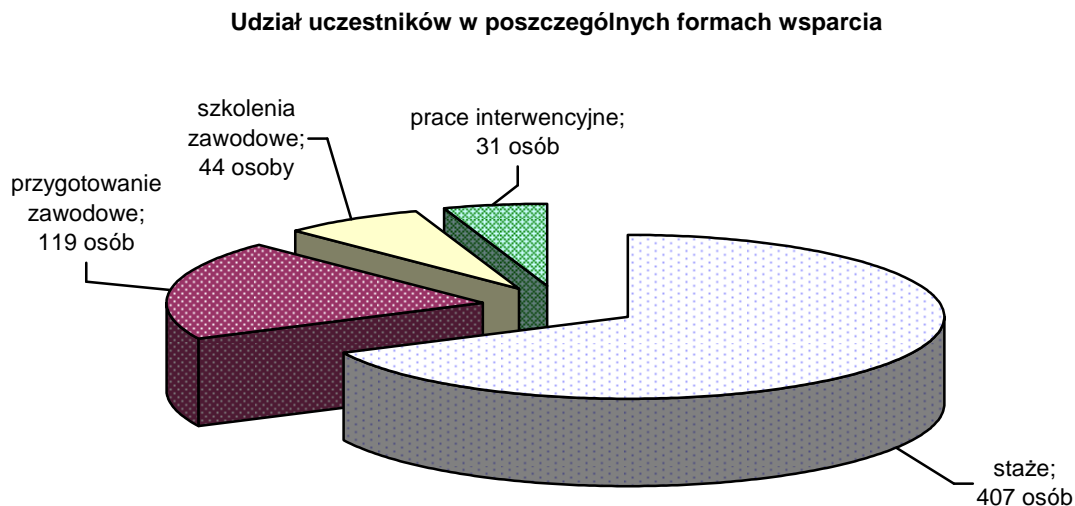
1.1 „Lepszy start - 2” i „Lepszy start - 3”

30 kwietnia 2006 roku PUP zakończył realizację projektu „Lepszy start - 2” w ramach Działania 1.2 – Perspektywy dla młodzieży, Sektorowego Programu Operacyjnego Rozwój Zasobów Ludzkich. Projekt był skierowany do osób zarejestrowanych jako bezrobotne, w tym:

- młodzieży poniżej 25 roku życia, bezrobotnej przez okres do 6 miesięcy,
- młodzieży poniżej 25 roku życia, bezrobotnej przez okres od 6 do 24 miesięcy,
- bezrobotnych absolwentów wszystkich typów szkół.

Całkowite wydatki projektu wynosiły **2.386 879,55 zł** (w tym wkład EFS: **1.683 769,54 zł**)

W przedsięwzięciu uczestniczyło **606 osób bezrobotnych**. Ich udział w poszczególnych formach wsparcia przedstawia się następująco:



W ramach projektu bezrobotni zostali skierowani na następujące szkolenia:

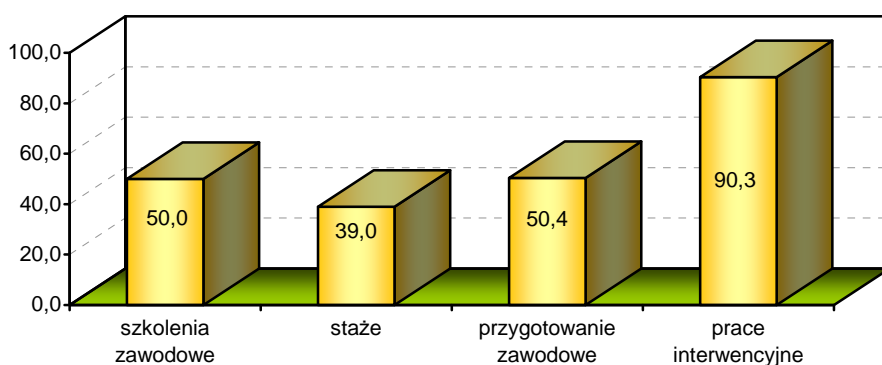
- Kierowca wózków jezdniowych (10 osób);
- Prawo jazdy kat. C (5 osób);
- Agent ochrony (4 osoby);
- Obsługa kas fiskalnych (10 osób);
- Sekretarka – asystentka (5 osób);
- Obsługa pakietu MS Office (10 osób).

Pozostałe osoby zostały zakwalifikowane do udziału w projekcie, lecz z różnych przyczyn nie kontynuowały w nim udziału.

Każda z form wsparcia poprzedzona została usługą pośrednictwa pracy. Ponadto uczestnicy mieli możliwość skorzystania z usług doradcy zawodowego. Obligatoryjnie usługą poradnictwa zawodowego zostały objęte osoby kierowane na szkolenia zawodowe oraz podejmujące prace interwencyjne w jednostkach samorządu terytorialnego.

Poprzez udział w projekcie jego uczestnicy zdobyli doświadczenia zawodowe, nowe kwalifikacje i umiejętności. Efektywność zatrudnienia została zrealizowana na poziomie **44,7%**.

Efektywność projektu "Lepszy start - 2" - odsetek osób, które uzyskały zatrudnienie po zakończeniu udziału w poszczególnych formach



Ogółem **87%** uczestników oceniło udział w projekcie pozytywnie i uznało, że był on adekwatny do ich potrzeb zawodowych.

W 2006 roku kontynuowaliśmy działania mające na celu zwiększenie szans osób młodych na podjęcie zatrudnienia poprzez realizację projektu „**Lepszy start - 3**”.

Początkowo Urząd wnioskuje o środki w kwocie **1.501 294,91 zł** (w tym wkład EFS: **1.089 489,72 zł**), na aktywizację zawodową 299 osób bezrobotnych poniżej 25 roku życia. W wyniku podpisania kolejnych aneksów do umowy o dofinansowanie realizacji projektu całkowita wartość projektu wzrosła do **2.233 787,01 zł** (w tym wkład EFS: **1.621 059,23 zł**), co umożliwiło objęcie działaniami aktywizacyjnymi 561 osób bezrobotnych.

Oprócz form wsparcia zaoferowanych w poprzedniej edycji projektu tj.:

- staży (planowana liczba uczestników: 349),
- przygotowania zawodowego w miejscu pracy (planowana liczba uczestników: 74),
- prac interwencyjnych (planowana liczba uczestników: 35),
- szkoleń zawodowych (planowana liczba uczestników: 91),

uczestnicy mieli możliwość otrzymania jednorazowych środków na podjęcie własnej działalności gospodarczej po uprzednim szkoleniu z zakresu prowadzenia firmy (9 osób).

W 2006 roku osiągnięto następujące wskaźniki:

- **staże** rozpoczęły **284 osoby** (w tym 187 kobiet),
- **przygotowanie zawodowe w miejscu pracy** rozpoczęło **57 osób** (w tym 37 kobiet),
- **prace interwencyjne** rozpoczęło **35 osób** (w tym 28 kobiet),
- **szkolenia zawodowe** rozpoczęło **35 osób** (w tym 20 kobiet),
- **środki na podjęcie działalności gospodarczej** przyznano **9 osobom** (w tym 5 kobietom).

Od początku realizacji projektu **wsparciem zostało objętych 423 beneficjentów ostatecznych** (w tym 279 kobiet), 154 osoby (w tym 109 kobiet) podniosły kwalifikacje zawodowe, 82 beneficjentów (w tym 61 kobiet) podjęło zatrudnienie lub samozatrudnienie po zakończeniu bądź przerwaniu udziału w projekcie.

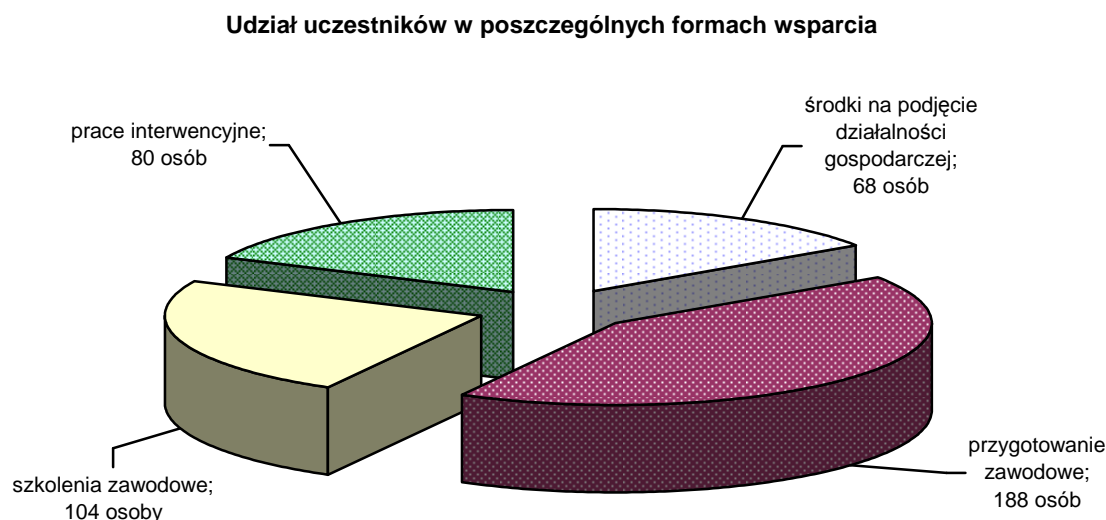
Obecnie kontynuowane są rozpoczęte formy wsparcia. Zakończenie realizacji projektu przewidziane jest na 30 listopada 2007 roku.

1.2 „Szansa na pracę - 2” i „Szansa na pracę - 3”

30 kwietnia 2006 roku zakończono realizację projektu **„Szansa na pracę - 2”** w ramach Działania 1.3 – Przeciwdziałanie i zwalczanie długotrwałego bezrobocia, Sektorowego Programu Operacyjnego Rozwój Zasobów Ludzkich. Adresatami podjętych działań były osoby bezrobotne powyżej 25 roku życia zarejestrowane do 24 miesięcy z wykluczeniem bezrobotnych absolwentów.

Całkowite wydatki projektu wynosiły **1.883 987,11 zł** (w tym wkład EFS: **1.274 954,34 zł**).

W przedsięwzięciu uczestniczyło **458 osób bezrobotnych**. Ich udział w poszczególnych formach wsparcia przedstawia się następująco:



Bezrobotni brali udział w następujących kursach zawodowych:

- Kierowca wózków jezdniowych – (104 osoby);
- Prawo jazdy kat. C – (11 osób);
- Prawo jazdy kat. E – (6 osób);
- Agent ochrony – (11 osób);
- Obsługa kas fiskalnych – (25 osób);
- Księgowość komputerowa – (15 osób).

Pozostałe osoby zostały zakwalifikowane do udziału w projekcie, lecz z różnych przyczyn nie kontynuowały w nim udziału.

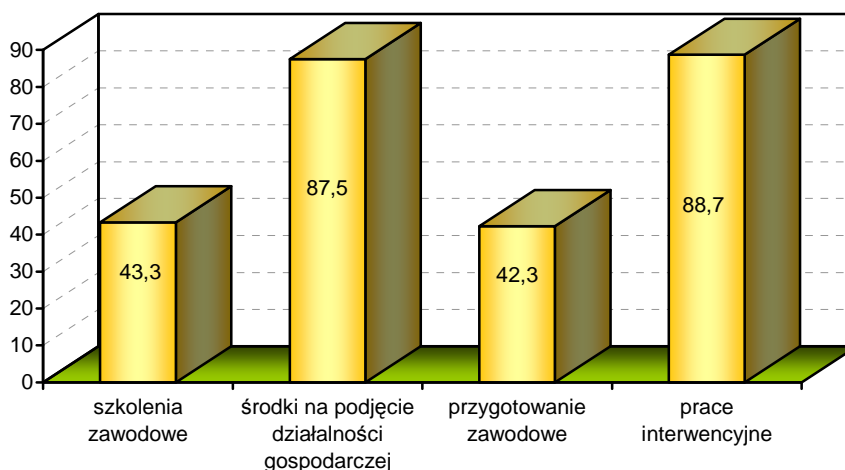
Każda z form wsparcia poprzedzona została usługą pośrednictwa pracy. Ponadto beneficjenci ostateczni mieli możliwość skorzystania z usług doradcy zawodowego. Obligatoryjnie usługą poradnictwa zawodowego zostały objęte osoby kierowane na szkolenia zawodowe, podejmujące prace

interwencyjne w jednostkach samorządu terytorialnego oraz chcące rozpocząć własną działalność gospodarczą.

Dzięki udziałowi w projekcie jego uczestnicy zdobyli nowe kwalifikacje i umiejętności zawodowe. Efektywność zatrudnienia po projekcie została zrealizowana na poziomie **58,5%**.

Odsetek osób, które uzyskały zatrudnienie po poszczególnych formach wsparcia zaoferowanych projekcie obrazuje poniższy wykres:

Efektywność projektu "Szansa na pracę - 2" - odsetek osób, które uzyskały zatrudnienie po zakończeniu udziału w poszczególnych formach



Ogółem **84%** beneficjentów ostatecznych oceniło udział w projekcie pozytywnie i uznało, że był on adekwatny do ich potrzeb zawodowych.

10 stycznia 2006 roku rozpoczęliśmy realizację kolejnej edycji projektu „**Szansa na pracę - 3**”.

Budżet zawarty w pierwotnej wersji wniosku o dofinansowanie opiewał na kwotę **1.598 185,00 zł** (w tym wkład EFS: **1.178 501,62 zł**) i zapewniał wsparcie dla 310 osób bezrobotnych. Dwukrotnie wystąpiliśmy o dodatkowe środki, co pozwoliło zwiększyć liczbę uczestników aż do **768**. Całkowita wartość projektu wynosi obecnie **3.543 948,24 zł** (w tym wkład EFS: **2.613 307,43 zł**).

Osoby zainteresowane udziałem w projekcie „Szansa na pracę - 3” mogły, podobnie jak w 2005 roku, skorzystać z aktywnych form przeciwdziałania bezrobociu tj.:

- przygotowanie zawodowe w miejscu pracy (planowana liczba uczestników: 279),
- prace interwencyjne (planowana liczba uczestników: 123),
- szkolenia zawodowe (planowana liczba uczestników: 207),
- jednorazowe środki na podjęcie działalności gospodarczej (planowana liczba uczestników: 147),
- szkolenia w zakresie prowadzenia firmy (planowana liczba uczestników: 148).

W 2006 roku osiągnięto następujące wskaźniki:

- **przygotowanie zawodowe w miejscu pracy** rozpoczęło **176 osób** (w tym 92 kobiety),
- **prace interwencyjne** rozpoczęły **84 osoby** (w tym 41 kobiet),
- **szkolenia zawodowe** rozpoczęły **62 osoby** (w tym 34 kobiety),
- **środki na podjęcie działalności gospodarczej** przyznano **68 osobom** (w tym 40 kobietom),
- **szkolenia w zakresie prowadzenia firmy** ukończyło **68 osób** (w tym 37 kobiet).

Od początku realizacji projektu **wsparcie** zostało **objętych 408 beneficjentów ostatecznych** (w tym 213 kobiet), 226 osób (w tym 116 kobiet) podniosło swoje kwalifikacje zawodowe, 138 uczestników (w tym 73 kobiety) podjęło zatrudnienie lub samozatrudnienie po zakończeniu bądź przerwaniu udziału w projekcie.

Obecnie kontynuowane są rozpoczęte formy wsparcia. Realizacja projektu potrwa do 30 listopada 2007 roku.

2. Programy na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej

PUP w Pabianicach w minionym roku realizował kilka programów na rzecz promocji zatrudnienia, a także uczestniczył w realizacji Programów Regionalnych: „50+”, „Inwestor” oraz „Jesień – zima 2006” wdrażanych na terenie powiatów województwa łódzkiego. Programy te wpisują się w Priorytet 4.1 – Wspomaganie inicjatyw na rzecz osób i obszarów dotkniętych długotrwałym bezrobociem, Regionalnej Strategii Zatrudnienia na lata 2003-2006.

2.1 Regionalny Program 50+

W 2005 roku PUP w Pabianicach wygrał konkurs ogłoszony przez Ministerstwo Gospodarki i Pracy na realizację pilotażowego projektu aktywizacji zawodowej **Programu „50 Plus”**, którego celem było ułatwienie osobom bezrobotnym w wieku powyżej 50 roku życia udziału w przedsięwzięciach zwiększających szansę podjęcia pracy i jej utrzymania lub uruchomienia własnej działalności gospodarczej. Projekt zakładał udzielenie kompleksowego wsparcia bezrobotnym, którzy wyrazili chęć otworzenia własnej działalności gospodarczej oraz pracodawcom, chcącym zatrudnić osoby powyżej 50 roku życia. Doświadczenie zdobyte podczas realizacji tego projektu pozwoliło na kontynuację programu w formie regionalnej.

W kwietniu 2006 roku Zarząd Województwa Łódzkiego na wniosek urzędu zatwierdził **„Regionalny Program 50+”** na lata 2006-2008, w ramach

którego zostanie zaktywizowanych w sumie **670 bezrobotnych** z całego województwa, w tym **35 osób** z powiatu pabianickiego. Łączna kwota przewidziana na realizację tego programu w PUP w Pabianicach to **428.157 zł** (w tym dofinansowanie z „rezerwy” Ministra Pracy i Polityki Społecznej wynosi 295.000 zł).

Aktywizacja zawodowa bezrobotnych w ramach tego programu polega na:

- refundowaniu pracodawcom kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy dla skierowanego uczestnika programu w kwocie nie wyższej niż 11.500 zł połączonym z zatrudnieniem w ramach prac interwencyjnych trwających od 6 do 24 miesięcy (planowana liczba uczestników: 20),
- zatrudnieniu w ramach prac interwencyjnych w okresie od 12 do 24 miesięcy (planowana liczba uczestników: 10). Czas trwania prac interwencyjnych uzależniony jest od długości zarejestrowania uczestnika w Urzędzie.

Postęp realizacji programu do 31 grudnia 2006 roku przedstawiał się następująco:

- pracodawcy zatrudnili **22 osoby bezrobotne** w ramach prac interwencyjnych i otrzymali refundację kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy,
- **13 osób bezrobotnych** zostało zatrudnionych w ramach prac interwencyjnych.

W 2006 roku wydatkowano kwotę **306.529,98 zł** (w tym „rezerwa” Ministra: 295.000 zł).

Nie można jeszcze mówić o ostatecznych efektach realizacji tego przedsięwzięcia, gdyż program ma charakter wieloletni. Jego realizacja rozpoczęła się w 2006 roku, a całkowite zakończenie działań nastąpi w roku 2008.

Program „50+” w roku 2006 został w większości sfinansowany ze środków pozostających w dyspozycji Ministra Pracy i Polityki Społecznej.

Kwota, o jaką wnioskowaliśmy to **952.000 zł**, stanowiąca 68,9% całkowitej wartości Programu. W związku z tym, iż wnioski złożone przez urzędy pracy opiewały na kwotę znacznie większą od przeznaczonej na ten cel, otrzymaliśmy środki w wysokości **295.000 zł**.

Całkowity koszt realizacji Programu „50+” wynosi **428.157 zł** (w tym udział własny: **133.157 zł**).

2.2 Regionalny Program „INWESTOR”

Program „INWESTOR” zakładał realizację dwóch strategicznych celów mających wpływ na poziom zatrudnienia w regionie tj.:

- aktywizację zawodową osób bezrobotnych,
- wsparcie inwestycji związanych z utworzeniem lub rozbudową przedsiębiorstw, jak również z rozpoczęciem w przedsiębiorstwach działań obejmujących dokonywanie zasadniczych zmian produktu bądź procesu produkcyjnego, zmian wyrobu lub usługi, w tym także zmian w zakresie sposobu świadczenia usług.

Proponowanym instrumentem wsparcia była refundacja wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy. Wsparcie było kierowane w pierwszej kolejności do osób znajdujących się w szczególnej sytuacji na rynku pracy, czyli:

- bezrobotnych do 25 roku życia,
- bezrobotnych długotrwale,
- bezrobotnych powyżej 50 roku życia,
- bezrobotnych bez kwalifikacji zawodowych,
- bezrobotnych samotnie wychowujących co najmniej jedno dziecko do 7 roku życia,
- bezrobotnych niepełnosprawnych.

W ramach Programu „INWESTOR” pracodawcy otrzymali łącznie **218.500 zł** (w tym 171.100 zł z „rezerwy” Ministra) na stworzenie stanowisk pracy dla **19** skierowanych osób bezrobotnych.

2.3 Regionalny Program „Jesień – zima 2006”

W listopadzie 2006 roku Zarząd Województwa Łódzkiego przyjął uchwałę w sprawie zatwierdzenia Regionalnego programu aktywizacji osób bezrobotnych „**Jesień – zima 2006**”, którego celem jest zmniejszenie negatywnych skutków bezrobocia.

PUP w Pabianicach otrzymał środki w wysokości **149.500 zł**, co pozwoliło na aktywizację **13 osób bezrobotnych**.

W wyniku realizacji Programu:

- 7 osobom bezrobotnym przyznano jednorazowe środki na podjęcie własnej działalności gospodarczej,
- pracodawcom zrefundowano koszty wyposażenia lub doposażenia stanowisk pracy dla 6 skierowanych bezrobotnych.

Koszt aktywizacji przypadający na jedną osobę wyniósł 11.500 zł.

2.4 Program „Przedsiębiorca”

W marcu 2006 roku przygotowaliśmy wystąpienie do Ministra Pracy i Polityki Społecznej o środki na realizację programu na rzecz wspierania przedsiębiorczości pt. „**Przedsiębiorca**”. Program miał na celu wsparcie lokalnych inicjatyw tworzących nowe miejsca pracy.

W ramach Programu przedsiębiorcom z naszego powiatu zrefundowano koszty wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy dla skierowanych bezrobotnych. Powstały **42 stanowiska pracy**. Budżet Programu opiewał na kwotę **483.000 zł**, z czego 473.900 zł pochodziło z „rezerwy” Ministra Pracy i Polityki Społecznej.

2.5 „Program rozwoju przedsiębiorczości w powiecie pabianickim”

W lipcu 2006 roku skierowaliśmy do dysponenta Funduszu Pracy wnioski o przyznanie dodatkowych środków przeznaczonych, podobnie jak w przypadku Programu „Przedsiębiorca” na rozwój przedsiębiorczości w naszym powiecie. Potrzeba dodatkowego wsparcia wynikała z trudnej sytuacji na pabianickim rynku pracy, która spowodowana była w dużej mierze likwidacją zakładów pracy m.in. PABII s.a. oraz TECO-PAPU Sp. z o.o. Wskutek likwidacji tychże zakładów w Powiatowym Urzędzie Pracy w Pabianicach w okresie od 01.01.2006 r. do 27.06.2006 r. zarejestrowały się 174 osoby (w tym 100 kobiet).

Dzięki podjętym działaniom, mającym na celu pozyskanie pracodawców zainteresowanych zwiększeniem dotychczasowego zatrudnienia, otrzymaliśmy zapewnienie utworzenia nowych miejsc pracy z udziałem środków finansowych Funduszu Pracy. Realizacja Programu stworzyła zatem szansę uzyskania zatrudnienia przez osoby zwalniane z likwidowanych przedsiębiorstw.

Program zakładał udzielenie wsparcia pracodawcom chcącym zatrudnić uczestników Programu oraz osobom bezrobotnym, które wyrażą chęć otworzenia własnej działalności gospodarczej.

W wyniku pierwszej aplikacji o środki otrzymaliśmy 200.000 zł. W związku ze wzrostem zainteresowania Programem wśród pracodawców działających na lokalnym rynku pracy oraz samych bezrobotnych dwukrotnie wystąpiliśmy o dodatkowe środki. Ostatecznie dofinansowanie na realizację „Programu rozwoju przedsiębiorczości w powiecie pabianickim” zamknęło się kwotą **620.000 zł**, co pozwoliło zaktywizować **54 osoby bezrobotne**.

2.6 Program „Woda”

Na terenie naszego powiatu wdrażany był Program „**Woda**”. Przedsięwzięcie było realizowane we współpracy z Zarządem Melioracji i Urzędzeń Wodnych w Łodzi. Program zakładał aktywizację osób bezrobotnych polegającą na zatrudnieniu przy pracach konserwacyjnych urzędzeń melioracji wodnych, w szczególności rzek i wałów przeciwpowodziowych. Uczestnicy Programu byli zatrudnieni w ramach robót publicznych przez okres 4 miesięcy. Osoby kwalifikujące się do udziału w Programie „**Woda**” to:

- bezrobotni długotrwale,
- bezrobotni powyżej 50 roku życia,
- bezrobotni wychowujący co najmniej jedno dziecko do 7 roku życia.

Działanie w ramach Programu były finansowane w oparciu o środki pochodzące z „rezerwy” Ministra Pracy i Polityki Społecznej w wysokości **48.000 zł**. Wsparciem zostało objętych **17 osób**.

Rozdział V
Poziom i struktura wydatków
z Funduszu Pracy

Źródłem finansowania programów rynku pracy jest w zdecydowanej większości Fundusz Pracy. W lutym 2006 roku Starosta Pabianicki otrzymał pierwszą decyzję finansową od Ministra Pracy i Polityki Społecznej, która zawierała kwotę środków Funduszu Pracy z tzw. „algorytmu”. Ustalona wielkość środków dla powiatu pabianickiego w oparciu zasady zatwierdzone przez Marszałka Województwa Łódzkiego zamknęła się kwotą 4.478,6 tys. zł. Otrzymane środki Funduszu Pracy stanowiły jedynie podstawę do konstrukcji innych projektów zwłaszcza tych, które dotyczyły Europejskiego Funduszu Społecznego w Działaniach 1.2 i 1.3. Łączna suma wykorzystanych w powiecie środków finansowych na programy aktywizacyjne zamknęła się ostatecznie kwotą **9.017.733 zł.**

Pozostałe pieniądze będące w dyspozycji Powiatowego Urzędu Pracy należą do grupy tzw. środków obligatoryjnych i niezwiązanych z limitem, a dotyczące wypłat zasiłków dla osób pozostających bez pracy. Wartość tych wydatków w 2006 roku stanowiła sumę **10.626.828 zł.**

Ogólna kwota poniesionych wydatków w 2006 roku związanych z obsługą bezrobocia zamknęła się wartością **19.644.561 zł.** Istotną pozycją w tych wydatkach są środki Europejskiego Funduszu Społecznego, których łączna wartość należała do największych w województwie łódzkim.

Sektorowy Program Operacyjny Rozwój Zasobów Ludzkich w Działaniach 1.2 i 1.3 dał nam możliwość uzyskania dodatkowych funduszy w wysokości **2.793,1 tys. zł,** co oznacza, iż łączna wartość tych środków uwzględniająca nasz wkład finansowy wyniosła **3.819,73 zł.**

Analizując poszczególne pozycje budżetu dotyczące pabianickiego rynku pracy widać, iż najwyższy udział stanowią **zasiłki,** których wartość w minionym roku osiągnęła poziom **9.991.606 zł,** tj. **50,9 %** ogólnej kwoty wydatków. Rok wcześniej udział ten stanowił **56,2%** a w liczbach bezwzględnych jest to suma mniejsza o **1.334.998 zł.**

Z pozycji „zasiłków” wydatkowano następujące kwoty:

- Zasiłki dla bezrobotnych podstawowe (100%) - 2.768.097 zł;
- Zasiłki dla bezrobotnych obniżone (80%) - 1.164.332 zł;
- Zasiłki dla bezrobotnych podwyższone (120%) - 3.730.826 zł;
- Składki na ubezpieczenie społeczne - 2.328.351 zł.

Wyплаты zasiłków realizowane są w formie wypłaty gotówki oraz poprzez przelewy na rachunki osobiste uprawnionych świadczeniobiorców. Podobnie jak i inne instytucje finansowe, urząd dąży do ograniczenia wypłat gotówkowych zastępując je tańszymi i dogodniejszymi wypłatami bezgotówkowymi. Ponadto wielość źródeł finansowania jest następstwem wzrostu liczby operacji finansowych. W celu usprawnienia tychże operacji w 2006 roku wdrożono elektroniczną obsługę bankową, co spowodowało znaczne obniżenie kosztów wypłat.

Liczba zrealizowanych w roku ubiegłym przelewów do osób bezrobotnych i pracodawców wyniosła 6.000.

Wyплаты wszystkich świadczeń w roku 2005 i 2006 ilustruje niżej zamieszczone zestawienie.

Wyszczególnienie	2005		2006		Wzrost /spadek
	Kwota w zł	%	Kwota w zł	%	
Zasiłki	11.326.604	56,2	9.991.606	50,9	- 1.334.998
Aktywne formy przeciwdziałania bezrobociu	8.146.447	40,4	9.017.733	45,9	871.286
Pozostałe wydatki	698.021	3,4	635.222	3,2	- 62.799
Wydatki ogółem:	20.171.072	100,0	19.644.561	100,0	- 526.511

W punkcie „pozostałe wydatki” zapisano kwotę **549.372 zł**, dotyczącą:

– Usług pocztowych i telekomunikacyjnych, provizji bankowych i druków	-	161.084 zł
– Systemu informatycznego	-	122.753 zł
– Dodatków do wynagrodzeń uprawnionym pracownikom	-	111.827 zł
– Badań lekarskich	-	47.162 zł
– Szkoleń pracowników urzędu	-	41.978 zł
– Informacji o usługach urzędu	-	17.410 zł
– Kosztów postępowania w spr. nienależnie pobranych świadczeń	-	16.858 zł
– Poradnictwa zawodowego	-	15.866 zł
– Audytu	-	7.400 zł
– Funkcjonowania Klubu Pracy	-	6.286 zł
– Zakupu materiałów informacyjno - szkoleniowych	-	748 zł

Wielkość kwot przeznaczonych na wyżej wymieniony katalog wydatków ustala corocznie Marszałek Województwa dla każdego powiatu, decyzję w tej sprawie przekazuje Ministrowi Pracy i Polityki Społecznej. W związku z tym, wskazana wyżej kwota stanowi procentowy udział do liczby osób pozostających bez pracy w końcu listopada poprzedniego roku i jednocześnie jest konsekwencją zapisów art. 108 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy.

Wydatki na aktywne formy:

Wyszczególnienie	2005	2006	Wzrost/spadek
	Kwota w zł.		
Szkolenia	240.820	324.955	84.135
Prace interwencyjne	748.694	580.342	- 168.352
Roboty publiczne	767.872	272.815	- 495.057
Dofinansowania	1.788.359	3.640.713	1.852.354
W tym:			
<i>Dla bezrobotnych</i>	<i>1.399.859</i>	<i>1.785.599</i>	<i>385.740</i>
<i>Dla pracodawców</i>	<i>388.500</i>	<i>1.855.114</i>	<i>1.466.614</i>
Staże	2.851.525	2.764.447	- 87.078
Umowy absolwenckie	883	-	- 883
Przygotowanie zawodowe	1.180.009	1.367.917	187.908
Młodociani	141.622	-	- 141.622
Prace społecznie użyteczne	-	64.808	64.808
Grant „50 PLUS”	425.471	-	
W tym:			
<i>Dofinansowania – bezrobotni</i>	<i>176.000</i>	<i>-</i>	<i>- 425.471</i>
<i>Dofinansowania – pracodawcy</i>	<i>166.500</i>	<i>-</i>	
<i>Składki ZUS</i>	<i>82.971</i>	<i>-</i>	
KRUS	1.192	1.736	545
Razem	8.146.447	9.017.733	871.286

Wskazane w tabeli wydatki na poszczególne programy rynku pracy zostały omówione w poprzednich rozdziałach, stąd zostawiamy bez komentarza podane w zestawieniu wielkości.

Środki finansowe przeznaczone na realizację SPO RZL (Działanie 1.2 i 1.3) w 2006 roku:

Projekt	Aktywne formy	Wykonanie za okres 01.01 – 31.12.2006
Lepszy start - 2	Staże	522.637,94
	Przygotowanie zawodowe	77.969,65
	Audyt	3.700,00
Razem		604.307,59*
Lepszy start - 3	Staże	972.826,86
	Przygotowanie zawodowe	179.702,40
	Szkolenia	48.603,25
	Prace interwencyjne	105.029,66
	Dofinansowania	102.226,31
	Promocja	1.500,00
Razem		1.409.888,48
Szansa na pracę - 2	Prace interwencyjne	8.120,88
	Szkolenia	42.114,80
	Przygotowanie zawodowe	120.797,37
	Audyt	3.700,00
Razem		174.733,05**
Szansa na pracę - 3	Prace interwencyjne	241.360,09
	Dofinansowania	751.076,98
	Szkolenia	87.983,40
	Przygotowanie zawodowe	548.819,19
	Promocja	1.498,53
Razem		1.630.738,19

* Zwrot środków z 2005 roku wynosi 559,42 zł

**** Zwrot środków z 2005 roku wynosi 11.069,93 zł**

Projekty rynku pracy zmierzające do łagodzenia negatywnych skutków bezrobocia realizowane były w oparciu o środki Funduszu Pracy oraz Europejskiego Funduszu Społecznego. Połączenie tych dwóch źródeł finansowania umożliwiło nam przeznaczenie kwoty **3.253.210 zł**, tj. **39,9%** z ogólnej puli kwot wykorzystanych na programy aktywizacyjne skierowane do osób pozostających bez pracy. W województwie łódzkim jest to jedna z najwyższych sum udziału środków finansowych Sektorowym Programie Operacyjnym Rozwój Zasobów Ludzkich.

Rozdział VI
Instytucjonalna obsługa
rynku pracy

1. Zasoby organizacyjne i merytoryczne urzędu

W 2006 roku zostały wzmocnione zasoby organizacyjne i merytoryczne urzędu pozwalające m.in.: na lepszą aktywizację zawodową osób bezrobotnych. Jednocześnie nastąpiło polepszenie usług samego urzędu, co jest istotne z punktu widzenia realizowanych przez PUP programów unijnych. W związku z tym można zauważyć cztery podstawowe tendencje w rozwoju kadr urzędu, charakteryzujące się:

- podniesieniem poziomu wykształcenia;
- zwiększeniem kwalifikacji zawodowych;
- poszerzaniem doświadczeń związanych z realizacją projektów w ramach Europejskiego Funduszu Społecznego;
- rozszerzeniem usług informatyczno – doradczych.

Stan zatrudnienia na dzień 31 grudnia 2005 roku wyniósł **77 osób**, w tym:

- 37 osób posiadało wykształcenie wyższe (w 2004 roku – 33);
- 35 osób policealne bądź średnie zawodowe;

Ponadto:

- 37 pracowników posiadało ponad 10 letni staż pracy w publicznych służbach zatrudnienia;
- 10 osób staż w PSZ od 5 do 10 lat;
- 25 osób od 1 do 5 lat;
- oraz 5 pracowników posiadających staż w PSZ do 1 roku.

W minionym roku w PUP w Pabianicach zatrudnionych było w sumie 16 pośredników pracy, 2 doradców zawodowych I stopnia, 1 specjalista ds. rozwoju zawodowego, 1 powiatowy asystent EURES, a także 2 specjalistów ds. programów i Lider Klubu Pracy.

2. Wyposażenie w sprzęt techniczno – biurowy

Wyposażenie urzędu w profesjonalny sprzęt techniczno – biurowy jest adekwatne do potrzeb urzędu i spełnia wysokie wymagania techniczne. W dyspozycji PUP pozostaje wystarczająca do potrzeb liczba kserokopiarek i drukarek komputerowych. W urzędzie funkcjonuje nowoczesna sieć komputerowa.

Warunki lokalowe w budynku Powiatowego Urzędu Pracy w Pabianicach oraz w jego Filii w Konstantynowie Łódzkim należy uznać za dobre i wystarczające do obecnych potrzeb.

3. Działalność Powiatowej Rady Zatrudnienia

Powiatowa Rada Zatrudnienia działając w oparciu o art. 23 *Ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2004 r., Nr 99, poz. 1001, ze zm.)* oraz rozporządzenie Ministra Gospodarki i Pracy z dnia 6 października 2004r. w sprawie rad zatrudnienia (Dz. U. z 2004 r., Nr 224,

poz. 2281) odbyła w roku 2006 cztery posiedzenia w siedzibie Powiatowego Urzędu Pracy w Pabianicach.

W wyniku obrad Członkowie Powiatowej Rady Zatrudnienia podjęli 16 prawomocnych uchwał w zakresie przyjęcia i zaopiniowania programów przeciwdziałania bezrobociu i aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych oraz zasad organizacji miejsc pracy na 2006 rok, podziału wydatków z Funduszu Pracy na aktywne programy czy umorzeń zobowiązań finansowych z Funduszu Pracy.

Rada, zgodnie z zakresem swoich działań, dokonała również oceny działalności pabianickiego urzędu pracy oraz racjonalności gospodarowania środkami Funduszu Pracy w roku 2005, stwierdzając, iż „podejmowane (...) działania zmierzające do pozyskania partnerów i źródeł finansowania, w celu objęcia jak najszerszej grupy osób pozostających bez pracy (...) realizowane są w sposób przemyślany i efektywny (...). Instytucjonalna obsługa bezrobocia wykonywana jest w sposób profesjonalny, a organizacja pracy umożliwia właściwe świadczenie usług na rzecz osób bezrobotnych oraz poszukujących pracy.” (Uchwała nr 1/2006 z dn. 24.02.2006 r.). „Kwoty przyznanych limitów Funduszu Pracy wsparte środkami z Europejskiego Funduszu Społecznego wydatkowane są w sposób przemyślany, dostosowany do potrzeb zmieniającej się sytuacji na rynku pracy.” (Uchwała nr 2/2006 z dn. 24.02.2006 r.).

W ramach opiniowania wyboru form aktywizacji zawodowej i innych uprawnionych osób Powiatowa Rada Zatrudnienia zatwierdziła „Powiatowy program promocji zatrudnienia oraz aktywizacji rynku pracy w 2006 roku” (Uchwała nr 3/2006 z dn. 24.02.2006 r.). Pozytywne oceny uzyskały również dwa projekty programów: „Przedsiębiorca” – wsparcie finansowe przy tworzeniu 11 nowych miejsc pracy w Firmie Wielobranżowej „STOLPO” oraz „INWESTOR” – powstanie 40 miejsc pracy za kwotę 460.000 zł w firmie „FORTECH” Sp. z o.o. (Uchwała nr 10/2006 oraz Uchwała nr 11/2006 z dn. 31.05.2006 r.). Powiatowa Rada Zatrudnienia uznała również za stosowne „wspieranie działań podejmowanych w ramach polityki równych szans na rynku pracy dla kobiet i mężczyzn” i wyraziła poparcie

dla przystąpienia pabianickiego urzędu pracy do projektu realizowanego w ramach SPO RZL Działanie 1.6 schemat a) „Spełnienie zawodowe kobiet” (Uchwała nr 9/2006 z dn. 31.05.2006 r.).

Członkowie Powiatowej Rady Zatrudnienia rozpatrzyli i zaopiniowali w roku 2006 siedem wniosków o umorzenie świadczeń finansowych z Funduszu Pracy na łączną kwotę 50.318,92 zł. (patrz: tabelka poniżej).

kwota	Nr uchwały			Razem
	Nr 7/2006 z dn. 24.02.2006	Nr 13/2006 z dn. 18.08.2006	Nr 16/2006 z dn. 20.12.2006	
tytuł				
Odsetki z tytułu udzielonej pożyczki	-	9 847,71 zł	30 827,51 zł 5 841,30 zł	46 516,52 zł
Nienależnie pobrany zasiłek	833,70 zł	-	201,70 zł	1 035,40 zł
Zwrot kosztów badań lekarskich	17,00 zł	-	-	17,00 zł
Umorzenie części dofinansowań	2 750,00 zł	-	-	2 750,00 zł
				50 318,92 zł

W wyniku upływu kadencji władz samorządowych, Starosta Powiatu Pabianickiego Zarządzeniem nr 58/06 z dnia 20.12.2006 r. dokonał zmian w składzie osobowym Rady. Pan Krzysztof Hanke, reprezentujący Powiat Pabianicki został odwołany. Nowym Członkiem Rady została Pani Magdalena Werstak, sprawująca funkcję Członka Zarządu Powiatu Pabianickiego. Na posiedzeniu w dniu 20.12.2006 roku, w drodze jawnego głosowania,

Pani Werstak została wybrana Przewodniczącą Powiatowej Rady Zatrudnienia.

4. Działania podjęte w ramach obsługi prawnej urzędu

W minionym roku wpłynęło 545 spraw związanych z wydanymi decyzjami administracyjnymi. Wśród nich wyróżniono 169 odwołań od decyzji Starosty Pabianickiego. Po ich rozpatrzeniu, 122 decyzji uchylono w trybie samokontroli, a 47 spraw przekazano do organu II instancji, tj. Wojewody Łódzkiego, w wyniku czego uchylono 3 decyzje, które przekazano do ponownego rozpatrzenia.

Ponadto:

- w 40 sprawach zmieniono lub uchylono decyzję za zgodą strony,
- 9 spraw uchylono lub zmieniono w trybie 154 kpa,
- 44 spraw zawieszono lub podjęto zawieszone postępowanie,
- 15 spraw dotyczyło zwrotu nienależnie pobranych świadczeń przez osoby bezrobotne oraz 1 sprawa rozłożenia na raty spłaty nienależnego świadczenia,
- 6 spraw dotyczyło refundacji składek KRUS,
- 29 spraw dotyczyło zasiłków i świadczeń przedemerytalnych (przyznanie, odmowa lub wyliczenie nowej wysokości świadczenia),
- 186 spraw zostało rozstrzygniętych w wyniku wznowienia postępowania,
- 46 spraw rozpoznano w trybie art. 104 kpa (przyznanie, odmowa, wstrzymanie lub wznowienie zasiłku dla bezrobotnych), w tym 6 rozpatrzono w 2007 roku,

- 31 odpowiedzi udzielono bezrobotnym na skierowane do urzędu zapytania,
- 60 pism skierowano do instytucji (np. ZUS, Urząd Skarbowy, pracodawcy, Zakłady karne, inne urzędy).

W 2006r. prowadzono łącznie 36 spraw w zakresie windykacji pożyczek, dofinansowań udzielonych pracodawcom, przyznanych środków na podjęcie działalności gospodarczej, refundacji prac interwencyjnych, w tym:

- wpłynęło 16 nowych spraw;
- w 16 sprawach wszczęto postępowanie sądowe;
- w 6 sprawach skierowano wnioski o wszczęcie egzekucji;
- wydano 13 decyzji administracyjnych;
- 4 sprawy zakończyły się całkowitym uregulowaniem należności;
- wysłano 85 pism do osób zobowiązanych do zapłaty.

Do innych ważnych działań podejmowanych w ramach obsługi prawnej Urzędu należało zaopiniowanie 481 wniosków w zakresie pomocy publicznej.

5. Wykaz zmian stanu prawnego w 2006 roku

W 2006r. ukazały się następujące akty prawne dotyczące bezrobocia:

1. Ustawa z dnia 27 kwietnia 2006r. o spółdzielniach socjalnych – Dz. U. Nr 94, poz. 651;
2. Ustawa z dnia 09 czerwca 2006r. o Centralnym Biurze Antykorupcyjnym – Dz.U. Nr 104, poz. 708;
3. Ustawa z dnia 14 lipca 2006 r. o wjeździe na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, pobycie oraz wyjeździe z tego terytorium

obywateli państw członkowskich Unii Europejskiej i członków ich rodzin – Dz. U. Nr 144, poz. 1043;

4. Ustawa z dnia 13 lipca 2006 r. o zmianie ustawy o Narodowym Planie Rozwoju oraz niektórych innych ustaw – Dz. U. Nr 149, poz.1074;
5. Ustawa z dnia 9 czerwca 2006 r. Przepisy wprowadzające ustawę o Służbie Kontrwywiadu Wojskowego oraz Służbie Wywiadu Wojskowego oraz ustawę o służbie funkcjonariuszy Służby Kontrwywiadu Wojskowego oraz Służby Wywiadu Wojskowego – Dz. U. Nr 104, poz. 711;
6. Ustawa z dnia 13 lipca 2006 r. o ochronie roszczeń pracowniczych w razie niewypłacalności pracodawcy – Dz.U. Nr 158, poz. 1121;
7. Ustawa z dnia 16 listopada 2006 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz o zmianie niektórych innych ustaw – Dz. U. Nr 217, poz. 1588;
8. ROZPORZĄDZENIE RADY MINISTRÓW z dnia 21 lutego 2006 roku w sprawie kontroli legalności zatrudnienia – Dz. U. Nr 36, poz. 245;
9. ROZPORZĄDZENIE MINISTRA PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ z dnia 21 lipca 2006 roku w sprawie trybu i warunków wydawania zezwolenia na pracę cudzoziemca - Dz. U. Nr 141, poz. 1002;
- 10.ROZPORZĄDZENIE MINISTRA PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ z dnia 21 lipca 2006 roku w sprawie warunków wydawania zezwolenia na pracę cudzoziemca zatrudnionego przy realizacji usługi eksportowej świadczonej przez pracodawcę zagranicznego w Rzeczypospolitej Polskiej – Dz. U. Nr 141, poz. 1003;

- 11.ROZPORZĄDZENIE MINISTRA PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ z dnia 21 lipca 2006 roku w sprawie określenia przypadków, w których przyrzeczenie i zezwolenie na pracę cudzoziemca wydawane jest bez względu na sytuację na lokalnym rynku pracy i kryteria wydawania przyrzeczeń i zezwoleń na pracę cudzoziemców – Dz. U. Nr 141, poz. 1004;
- 12.ROZPORZĄDZENIE MINISTRA PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ z dnia 21 lipca 2006 roku w sprawie zakresu ograniczeń w sferze wykonywania pracy przez cudzoziemców na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej – Dz. U. Nr 141, poz. 1005;
- 13.ROZPORZĄDZENIE MINISTRA I POLITYKI SPOŁECZNEJ z dnia 30 sierpnia 2006 roku w sprawie wykonywania pracy przez cudzoziemców bez konieczności uzyskania zezwolenia na pracę – Dz. U. Nr 156, poz. 116;
- 14.ROZPORZĄDZENIE MINISTRA PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ z dnia 25 września 2006 r. w sprawie dodatku do wynagrodzenia dla pracowników publicznych służb zatrudnienia – Dz. U. Nr 186, poz. 1373;
- 15.ROZPORZĄDZENIE MINISTRA PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ z dnia 2 listopada 2006 r. w sprawie opłacania składek na Fundusz Pracy przez osoby podejmujące zatrudnienie lub inną pracę zarobkową za granicą u pracodawcy zagranicznego - Dz. U. Nr 203, poz. 1500;
- 16.ROZPORZĄDZENIE MINISTRA PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ z dnia 28 grudnia 2006 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu dokonywania refundacji ze środków Funduszu Pracy kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy dla skierowanego bezrobotnego, przyznawania bezrobotnemu środków na podjęcie działalności gospodarczej oraz form

zabezpieczenia zwrotu otrzymanych środków – Dz. U. Nr 151, poz. 1853;

17.WYROK TRYBUNAŁU KONSTYTUCYJNEGO z dnia 18 września 2006 roku sygn. akt SK 15/05 – Dz. U. Nr 170, poz. 1222;

18.OBWIESZCZENIE MINISTRA PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ z dnia 14 kwietnia 2006 r. w sprawie wysokości zasiłku dla bezrobotnych- M.P. Nr 30, poz. 330;

19.OBWIESZCZENIE PREZESA GŁÓWNEGO URZĘDU STATYSTYCZNEGO z dnia 26 września 2006 r. w sprawie przeciętnej stopy bezrobocia w kraju oraz na obszarze działania powiatowych urzędów pracy – M.P. Nr 67, poz. 693;

Podsumowanie i wnioski

Rok 2006 w powiecie pabianickim upłynął pod znakiem **spadku bezrobocia**. W tym czasie dokonano się również wiele istotnych zmian na rynku pracy.

Od początku roku mieliśmy do czynienia z coraz częściej pojawiającymi się sygnałami ze strony pracodawców o „braku rąk do pracy”, przy jednocześnie dość wysokim poziomie bezrobocia. Na tak kuriozalną sytuację złożył się szereg różnorodnych czynników.

Mniej więcej od 2004 roku mówi się o przeważającym wpływie migracji zarobkowej Polaków do krajów Unii Europejskiej na spadek bezrobocia. Istotnej roli tego czynnika nie można oczywiście wykluczać, ale jednocześnie nie należy go przeceniać.

W Polsce brak jest rzetelnych statystyk, które pokazywałyby rozmiar i dynamikę migracji zarobkowych. Dostępne dane mają charakter szacunkowy i bywają bardzo zróżnicowane w zależności od źródła. Niezależnie od skali tego zjawiska, niezwykle trudne jest określenie rzeczywistego wpływu na poziom i stopę bezrobocia. Przede wszystkim należy pamiętać, iż te wskaźniki zdeterminowane są szeregiem różnorodnych czynników takich, jak: ogólna koniunktura gospodarcza, klimat dla rozwoju przedsiębiorczości czy chociażby struktura społeczno – demograficzna społeczeństwa.

Problem wyjazdów za granicę nie ominął również naszego regionu i powiatu. **Migracje zarobkowe z całą pewnością rozładowały w pewnym stopniu trudną sytuację na lokalnym rynku pracy, ale nie stanowiły jedynej czy też nawet głównego czynnika wpływającego na spadek liczby bezrobotnych.**

W minionym roku nastąpiło **znaczne ożywienie gospodarki**. Z danych prezentowanych przez Urząd Statystyczny w Łodzi wynika, iż w ubiegłym roku odnotowano w województwie wzrost zatrudnienia.

Sytuacja ta sprzyjała prowadzeniu przez PUP aktywnej polityki rynku pracy. W 2006 roku kontynuowaliśmy przedsięwzięcia związane ze **wspieraniem rozwoju przedsiębiorczości oraz małych i średnich przedsiębiorstw.** Działania skupiające się na udzielaniu pomocy zarówno lokalnym przedsiębiorcom w tworzeniu nowych miejsc pracy, jak i bezrobotnym w samozatrudnieniu, przyniosły spodziewane efekty. Ponadto duży nacisk położyliśmy na **aktywizację zawodową młodzieży,** co zaowocowało spadkiem odsetka tej grupy w ogólnej liczbie zarejestrowanych. Skrócił się także czas pozostawania w ewidencji bezrobotnych. Programy rynku pracy realizowane w PUP cieszyły się sporym zainteresowaniem wśród poszukujących zatrudnienia i pracodawców. **Ich realizacja nie byłaby jednak możliwa bez dodatkowych środków pieniężnych, które udało się nam pozyskać w minionym roku.** W głównej mierze pochodziły one z **Europejskiego Funduszu Społecznego** oraz tzw. „rezerwy” **Ministra Pracy i Polityki Społecznej.** **Kwota pozyskanych przez Powiatowy Urząd Pracy w Pabianicach środków należała do największych w województwie łódzkim.**

Pomimo ogólnej poprawy sytuacji na pabianickim rynku pracy, nadal mamy do czynienia z niepokojącymi zjawiskami. Jednym z kluczowych problemów, z jakimi boryka się PUP jest **wzrastający poziom bezrobocia w grupie osób powyżej 50 roku życia,** w której kumulują się również inne negatywne zjawiska jak długotrwałe pozostawanie bez pracy, niski poziom wykształcenia i niedopasowanie kwalifikacji zawodowych do wymagań stawianych przez ewaluujący rynek pracy.

Niezwykle istotnym problemem pozostaje tzw. **niedopasowanie strukturalne.** Niedopasowanie do wymogów stawianych przez nowoczesne technologie stanowi istotną barierę rozwoju zarówno w skali całego kraju, jak i w ujęciu regionalnym. Na rynku pracy występuje pewne niedopasowanie między popytem i podażą dotyczące m.in. niektórych zawodów i specjalistycznych kwalifikacji produkcyjnych czy usługowych. Dość wyraźne sygnały płyną z branży budowlanej, w której brakuje chętnych do podjęcia pracy.

W dalszym ciągu poważnym problemem pozostaje **zatrudnienie w tzw. szarej strefie**. Pomimo braku wiarygodnych danych dotyczących wielkości tego zjawiska, można domniemywać, iż jego skala jest dość duża. Sytuację pogarsza fakt **wysokich pozapłacowych kosztów pracy**, jakie zmuszeni są ponosić pracodawcy chcący legalnie zatrudniać pracowników.

Przeciwdziałanie bezrobociu i jego negatywnym skutkom należy do działań wyjątkowo trudnych i długofalowych. Uzyskanie korzystnych zmian uzależnione jest od wielu uwarunkowań, a jednym z nich jest skuteczne realizowanie programów rynku pracy przez Publiczne Służby Zatrudnienia. Rola, jaką powinien pełnić powiatowy urząd pracy, to stymulowanie lokalnego rynku pracy między innymi poprzez wspieranie rozwoju sektora małych i średnich przedsiębiorstw oraz samozatrudnienia, a także aktywizację zawodową bezrobotnych.

Wnioski płynące z analizy sytuacji bezrobotnych i rynku pracy w powiecie pabianickim, pozwalają na wskazanie kilku najistotniejszych problemów, które zostaną uwzględnione w strategii działań naszego urzędu na 2007 rok.

Aneks statystyczny

Tabela 1. Poziom i stopa bezrobocia

Wyszczególnienie	Bezrobotni zarejestrowani w PUP w Pabianicach (stan z 31.XII.)		Stopa bezrobocia (do czynnych zawodowo w %)		
	Ogółem	Kobiety	POLSKA	Województwo łódzkie	Powiat pabianicki
2005					
I kwartał	10.345	4.779	19,3	19,7	21,0
II kwartał	9.268	4.363	18,0	18,3	19,2
III kwartał	9.004	4.286	17,6	17,7	18,6
IV kwartał	9.016	4.242	17,6	17,9	18,7
2006					
I kwartał	9.443	4.464	17,8	18,1	19,3
II kwartał	8.584	4.121	16,0	16,2	17,7
III kwartał	7.996	4.011	15,2	15,3	17,0
IV kwartał	7.458	3.678	14,9	14,8	16,0

Tabela 2. Stopa bezrobocia w powiatach województwa łódzkiego w latach 2005 i 2006 - ranking

Lp.	Wyszczególnienie	Grudzień 2006	Grudzień 2005	Spadek
	POLSKA	14,9	17,6	-2,7
	ŁÓDZKIE	14,8	17,9	-3,1
1	Zgierski	21,5	25,4	-3,9
2	Tomaszowski	20,3	23,0	-2,7
3	Radomszczański	20,0	21,9	-1,9
4	Kutnowski	19,6	23,2	-3,6
5	Opoczyński	19,5	21,8	-2,3
6	Zduńskowolski	17,8	20,4	-2,6
7	Łódzki wschodni	17,2	20,1	-2,9
8	Łęczycki	17,1	19,5	-2,4
9	Sieradzki	16,7	18,3	-1,6
10	Pabianicki	16,0	18,7	-2,7
11	Pajęczański	15,7	17,1	-1,4
12	Poddębicki	15,4	16,4	-1,0
13	Brzeziński	15,1	18,1	-3,0
14	Łaski	14,8	17,5	-2,7
15	Piotrkowski	14,7	16,6	-1,9
16	Bełchatowski	13,3	15,9	-2,6
17	m. Piotrków Trybunalski	12,6	14,8	-2,2
18	m. Łódź	11,9	16,4	-4,5
19	Wieruszowski	11,3	13,4	-2,1
20	Łowicki	11,0	13,2	-2,2
21	Rawski	10,5	13,2	-2,7
22	Wieluński	10,0	12,7	-2,7
23	m. Skierniewice	9,4	12,0	-2,6
24	Skierniewicki	8,8	11,3	-2,5



POWIATOWY URZĄD PRACY
W PABIANICACH

Tabela 3. INFORMACJA SYGNALNA O RYNKU PRACY

STAN na 31 grudnia 2006 roku

JEDNOSTKI ADMINISTRACYJNE	Zarejestrowani bezrobotni według wybranych grup							Fluktuacja				Podjęcia pracy		Oferty pracy		Bezrobotni w wieku powyżej 50 lat	Liczba osób poszuku- jących pracy	Długotrwale bezrobotni	Samotnie wychowujący dzieci do lat 7
	OGÓŁEM	W tym:						„Napływ” w m-cu	Od początku roku	„Od-pływ” w m-cu	Od początku roku	W m-cu	Od początku roku	W m-cu	Od początku roku				
		Kobiety	Młodzież w wieku do 25 lat	Zamieszkali na wsi	Niepełno- sprawni bezrobotni /poszukujący	Z prawem	Zwolnieni z przyczyn ekonom.												
PABIANICE – MIASTO	4662	2364	667	1682	383/128	631	130	469	6075	445	7057	254	3364	88	2415	1196	212	2908	186
Konstantynów Łódzki-Miasto	1114	518	155		69/6	164	47	86	1293	76	1561	34	834	12	285	307	22	675	32
Gm. Dłutów	266	112	52		17/2	40	8	23	265	19	319	13	166	2	64	47	7	179	5
Gm. Dobroń	348	149	64		24/12	51	7	35	435	24	495	14	248	2	105	71	18	199	9
Gm. Ksawerów	378	198	54		22/4	55	16	28	462	37	547	22	296	3	194	112	8	238	8
Gm. Lutomiernik	389	200	79		15/6	53	13	32	360	18	424	17	228	0	49	83	18	245	17
Gm. Pabianice	301	137	56		24/7	29	15	18	342	21	387	10	174	3	71	69	19	202	4
<i>Razem powiat pabianicki</i>	<i>7458</i>	<i>3678</i>	<i>1127</i>	<i>1682</i>	<i>554/165</i>	<i>1023</i>	<i>236</i>	<i>691</i>	<i>9232</i>	<i>640</i>	<i>10790</i>	<i>364</i>	<i>5310</i>	<i>110</i>	<i>3183</i>	<i>1885</i>	<i>304</i>	<i>4646</i>	<i>261</i>
<i>Rok temu</i>	<i>9016</i>	<i>4242</i>	<i>1534</i>	<i>1991</i>	<i>532/161</i>	<i>1212</i>	<i>375</i>	<i>819</i>	<i>9772</i>	<i>765</i>	<i>10802</i>	<i>418</i>	<i>5220</i>	<i>112</i>	<i>3118</i>	<i>1809</i>	<i>295</i>	<i>5696</i>	<i>306</i>
W tym: Filia w Konstantynowie Łódzkim	<i>1503</i>	<i>718</i>	<i>234</i>	<i>389</i>	<i>84/12</i>	<i>217</i>	<i>60</i>	<i>118</i>	<i>1653</i>	<i>94</i>	<i>1985</i>	<i>51</i>	<i>1062</i>	<i>12</i>	<i>334</i>	<i>390</i>	<i>40</i>	<i>920</i>	<i>49</i>

Tabela 4. Rynek pracy w 2006 roku

Wyszczególnienie	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII	Srednio:
Liczba zarejestrowanych ogółem (w końcu m-ca)	9398	9489	9443	9118	8727	8584	8219	7958	7996	7548	7407	7458	8445
Kobiety	4441	4481	4464	4307	4162	4121	4038	3981	4011	3776	3685	3678	3986
Osoby do 25 roku życia	1650	1684	1672	1488	1427	1431	1279	1221	1283	1212	1140	1127	1385
Osoby pow. 50 roku życia	1896	1932	1963	1958	1929	1917	1881	1836	1863	1818	1858	1885	1895
Długotrwale bezrobotni	5836	5840	5728	5607	5149	5364	5097	4937	4976	4653	4620	4646	5227
Bez kwalifikacji zawodowych	3369	3456	3469	3345	3278	3264	3124	3022	3074	2905	2891	2917	3176
Niepełnosprawni	541	546	530	523	526	524	529	534	546	545	550	554	537
Samotnie wych. dziecko	320	326	322	310	315	313	293	291	276	263	271	261	297
Zam. na wsi	2061	2078	2106	2032	1959	1908	1818	1750	1762	1686	1666	1682	1876
Z prawem do zasiłku	1318	1367	1351	1346	1290	1208	1155	1085	984	979	996	1023	1175
Razem:													
Liczba zarejestrowanych ogółem (napływ w m-cu)	1032	820	1042	674	601	556	663	670	822	900	761	691	9232
Po raz pierwszy	170	161	160	119	122	139	169	154	186	177	127	86	1770
Po raz kolejny	862	659	882	555	479	417	494	516	636	723	634	605	7462
Liczba wyrejestrowanych ogółem (odpływ w m-cu)	650	729	1088	999	992	699	1028	931	784	1348	902	640	10790
Liczba podjęć pracy ogółem (w m-cu)	349	329	483	489	496	379	390	497	418	640	476	364	5310
niesubsydiowanej	349	314	416	423	444	290	360	443	352	549	410	268	4618
subsydiowanej	0	15	67	66	52	89	30	54	66	91	66	96	692
Oferty pracy ogółem	90	251	322	339	225	341	405	324	383	265	128	110	3183
w tym dot. miejsc subsydiowanych	20	208	249	202	95	213	184	133	149	156	32	47	1688

Tabela 5. Napływ do bezrobocia w 2005 i 2006 r.

Wyszczególnienie	Rok 2005	Rok 2006	Wzrost / spadek
	Ogółem	Ogółem	
Bezrobotni zarejestrowani, w tym:	9.772	9.232	- 540
- z prawem do zasiłku	2.485	2.285	- 200
- bez prawa	7.287	6.947	- 340
- pierwsze rejestracje	2.089	1.770	- 319
- powracający do rejestracji kolejny raz	7.683	7.462	- 221
- osoby niepełnosprawne	531	611	80
- mieszkańcy wsi	2.005	1.873	- 132
- zwolnieni z przyczyn dotyczących zakładu pracy	166	90	- 76
- osoby dotychczas niepracujące	2.314	2.090	- 224
- poprzednio pracujące	7.458	7.142	- 316
- osoby w wieku 18 –25 lata	3.184	3.110	- 74
Liczba zarejestrowanych w końcu grudnia danego roku	9.016	7.458	- 1.558
<i>Liczba osób zwolnionych z przyczyn dotyczących zakładu pracy w końcu grudnia danego roku</i>	375	236	- 139

Tabela 6. Odływ z bezrobocia w 2005 i 2006 r.

Wyszczególnienie	Rok 2005	Rok 2006	Wzrost/spadek
	O g ó ł e m	O g ó ł e m	
Bezrobotni wyrejestrowani, w tym:	10.802	10.790	- 12
- podjęcia pracy	5.220	5.310	90
a) <i>niesubsydiowanej</i>	4.491	4.618	127
b) <i>subsydiowanej, w tym:</i>	729	692	- 37
- prace interwencyjne	249	202	- 47
- roboty publiczne	163	65	- 98
- podjęcia działalności gospodarczej	149	159	10
- zatrudnieni na dodatkowe miejsca pracy	168	266	98
c) rozpoczęcie szkolenia	328	396	68
d) staże	633	596	- 37
e) przygotowanie zawodowe	437	351	- 86
f) prace społecznie użyteczne	0	147	147
g) brak gotowości do pracy	2.866	2.751	- 115
h) dobrowolna rezygnacja	710	526	- 184
i) podjęcie nauki	30	17	- 13
j) ukończenie 60/65 lat	9	18	9
k) nabycie praw emerytalnych	84	92	8
l) nabycie uprawnień do świadczeń przedemerytalnych	5	32	27
m) Inne (zgon, zmiana adresu itp.)	480	554	74

Tabela 7. Liczba miejsc pracy zgłoszona przez pracodawców.

Wyszczególnienie	Rok 2005				Rok 2006			
	Razem	Subsydiowane	Niesubsydiowane	Z sektora publicznego	Razem	Subsydiowane	Niesubsydiowane	Z sektora publicznego
Ogółem	3.118	1.957	1.161	416	3.183	1.688	1.495	367
Dla niepełnosprawnych	133	79	54	1	82	67	15	4
Dla osób w okresie do 12 miesięcy od dnia ukończenia nauki	757	753	4	127	71	65	6	9

Tabela 8. Bezrobotni według wieku oraz czasu pozostawania bez pracy.

Liczba bezrobotnych / według wieku	Razem	Razem	Z tego wg czasu pozostawania bez pracy w miesiącach					
	2005	2006	Do 1	1 – 3	3 – 6	6 – 12	12 – 24	pow. 24
18 – 24	1.534	1.127	125	319	197	190	187	109
25 – 34	2.474	1.898	160	339	321	363	331	384
35 – 44	1.854	1.464	101	199	209	234	277	444
45 – 54	2.566	2.261	122	287	235	356	413	848
55 – 59	502	589	27	77	39	91	104	251
60 – 64	86	119	5	12	12	13	26	51
Ogółem	9.016	7.458	540	1.233	1.013	1.247	1.338	2.087

Tabela 9. Bezrobotni według wykształcenia oraz czasu pozostawania bez pracy.

Liczba bezrobotnych / według wykształcenia /	Razem	Razem	Z tego wg czasu pozostawania bez pracy w miesiącach					
	2005	2006	Do 1	1 – 3	3 – 6	6 – 12	12 – 24	pow. 24
Wyższe	504	445	50	97	76	75	56	91
Policealne i średnie zaw.	1.744	1.485	109	282	223	253	249	369
Średnie ogólnokoszt.	700	633	48	127	104	118	119	117
Zasadnicze zawodowe	2.524	1.907	151	321	260	309	336	530
Gimnazjalne i poniżej	3.544	2.988	182	406	350	492	578	980
Ogółem	9.016	7.458	540	1.233	1.013	1.247	1.338	2.087

Tabela 10. Bezrobotni według stażu pracy oraz czasu pozostawania w ewidencji urzędu

Liczba bezrobotnych / według wieku	Razem	Razem	Z tego wg czasu pozostawania bez pracy w miesiącach					
	2005	2006	Do 1	1 – 3	3 – 6	6 – 12	12 – 24	pow. 24
Do 1 roku	1.151	956	95	172	147	142	176	224
1 – 5	1.733	1.320	97	221	207	229	244	322
5 – 10	1.346	1.052	71	166	133	185	213	284
10 – 20	1.782	1.492	114	211	192	214	258	503
20 – 30	1.548	1.375	69	167	160	260	240	479
30 lat i więcej	231	268	21	56	34	66	46	45
Bez stażu	1.225	995	73	240	140	151	161	230
Ogółem	9.016	7.458	540	1.233	1.013	1.247	1.338	2.087

Tabela 11. Aktywne formy przeciwdziałania bezrobociu

Wyszczególnienie	Rok 2005	Rok 2006	Wzrost/spadek
Szkolenia	328	396	68
Staże	633	596	- 37
Przygotowanie zawodowe	437	351	-86
Prace społecznie- użyteczne	-	147	147
Prace interwencyjne	249	202	- 47
Roboty publiczne	163	65	- 98
Dofinansowania	149	159	10
Zatrudnieni w ramach miejsz utworzonych przez pracodawców	168	247	79
Łącznie prace subsydiowane	729	692	- 37
Łącznie prace niesubsydiowane	4.491	4.618	127
Podjęcia pracy	5.220	5.310	90
Wydatki ogółem:	8.146.447,-	9.017.733,-	871.286

Jednostki administracyjne	Tabela 12. Aktywne formy przeciwdziałania bezrobociu – według stanu z dnia 31 grudnia 2006 r.													
	Szkozenia		Prace interwencyjne		Prace społecznie- użyteczne		Dofinansowania (narastająco)		Przygotowanie zawodowe		Staże		Roboty publiczne	
	Liczba osób rozpoczynająca szkolenia	Liczba osób przeszkolonych od pocz. roku	Liczba zatrudnionych w m-cu	Liczba zatrudnionych od początku roku	Liczba zatrudnionych w m-cu	Liczba zatrudnionych od początku roku	Dofinansowania dla bezrobotnych na podjęcie działalności gospodarczej	Liczba zatrudnionych na dodatkowe miejsca pracy w ramach refundacji i pożyczek przyznanych zakładom na tworzenie miejsc pracy oraz inne subsyd. (PP,PSP)*	Liczba zatrudnionych w m-cu	Od początku roku	Liczba zatrudnionych w m-cu	Od początku roku	Liczba zatrudnionych w m-cu	Od początku roku
PABIANICE-Miasto	1	272	9	130	0	141	110	189	0	270	1	387	0	29
Konstantynów Łódzki	0	40	0	14	1	5	18	13	0	4	1	56	0	11
Gm. Dłutów	0	9	0	10	0	0	3	3	0	23	2	22	0	7
Gm. Dobroń	0	21	0	16	0	0	7	7	0	19	0	42	0	0
Gm. Ksawerów	1	27	0	11	0	0	12	15	0	12	1	35	0	5
Gm. Lutomiersk	0	10	0	7	0	0	4	7	0	4	0	15	0	12
Gm. Pabianice	0	17	0	14	0	1	5	13	0	19	0	39	0	1
Łącznie powiat pabianicki:	2	396	9	202	1	147	159	247	0	351	5	596	0	65
W tym: Filia	0	50	0	21	1	5	22	20	0	8	1	71	0	23
Rok temu:	328		249		X		149	168	437		633		163	

* w tym: - w ramach pożyczek udzielonych pracodawcom w ubiegłych latach: 33 osoby
- w ramach programów specjalnych: 4 osoby
- w ramach dotacji: 210 osób

Zatrudnieni w ramach środków PFRON od początku roku: 19 osób (liczba nie uwzględniona w powyższym zestawieniu).

Liczba osób, które rozpoczęły udział w programach: 2.163

Tabela 13. Szkolenia w układzie administracyjnym w 2006 roku

Jednostki administracyjne	Liczba osób, które podjęły szkolenie		Liczba osób, które ukończyły szkolenie		Liczba osób, które podjęły pracę po szkoleniu		Wskaźnik efektywności w%
	Ogółem	Kobiety	Ogółem	Kobiety	Ogółem	Kobiety	
M. Pabianice	272	105	272	104	171	63	62,9
M. Konstantynów	40	22	39	22	27	14	69,2
Gm. Pabianice	17	12	18	12	11	7	61,1
Gm. Ksawerów	27	11	26	11	19	7	73,1
Gm. Dobroń	21	5	18	5	11	3	61,1
Gm. Dłutów	9	3	7	3	5	1	71,4
Gm. Lutomiersk	10	4	10	4	5	2	50,0
Razem:	396	162	392	162	249	97	63,5

Tabela 14. Rodzaje kursów, na które skierowano bezrobotnych w 2006 roku

Rodzaje kursów	I kwartał		II kwartał		III Kwartał		IV Kwartał		Razem	
	Ogółem	Kobiety	Ogółem	Kobiety	Ogółem	Kobiety	Ogółem	Kobiety	Ogółem	Kobiety
Bukieciarstwo	1	1	0	0	10	10	0	0	11	11
Uprawnienia E	2	0	2	0	2	0	1	0	7	0
Wózki jezdniowe	29	0	12	0	12	0	3	0	56	0
Księgowość	7	7	13	12	0	0	0	0	20	19
Kurs dodatkowy dla kierowców	4	0	3	0	4	0	5	0	16	0
Kwalifikacja Szeregowych PSP	0	0	1	0	2	0	0	0	3	0
Licencja prac. ochr. fiz.	5	0	10	2	2	1	2	1	19	4
Operator koparko - ładowarki	1	0	0	0	1	0	0	0	2	0
Prawo jazdy	12	0	12	0	7	0	2	0	33	0
Przewóz materiałów niebezpiecz.	1	0	0	0	0	0	0	0	1	0
Kasy fiskalne	10	8	7	7	10	10	0	0	27	25
Spawanie	7	0	4	0	2	0	1	0	14	0
Specjalista ds. Kadr i Płac	2	2	5	4	1	1	0	0	8	7
Własna firma	44	24	35	20	25	13	47	21	151	78
Stylista paznokci	0	0	0	0	0	0	1	0	1	0
Gazowe cięcie metali	0	0	2	0	0	0	0	0	2	0
AUTOCAD	1	0	0	0	0	0	0	0	1	0
Konstr. I modelowan	0	0	1	1	1	1	0	0	2	2
Kurs fryzjerski	0	0	1	1	0	0	2	2	3	3
Angielski	20	12	1	1	0	0	0	0	21	13
Razem	146	54	109	48	79	36	64	24	398	162

Tabela 15. Rodzaje kursów, na które skierowano bezrobotnych w 2006 roku (FP + PFRON)

Rodzaje kursów	I kwartał		II kwartał		III Kwartał		IV Kwartał		Razem	
	Ogółem	Kobiety	Ogółem	Kobiety	Ogółem	Kobiety	Ogółem	Kobiety	Ogółem	Kobiety
Bukieciarstwo	1	1	0	0	0	0	0	0	1	1
Uprawnienia E	2	0	2	0	2	0	1	0	7	0
Wózki jezdniowe	13	0	7	0	2	0	3	0	25	0
Księgowość	0	0	1	1	0	0	0	0	1	1
Kurs dodatkowy dla kierowców	4	0	3	0	4	0	5	0	16	0
Kwalifikacja Szeregowych PSP	0	0	1	0	2	0	0	0	3	0
Licencja prac. ochr. fiz.	0	0	0	0	2	1	2	1	4	2
Operator koparko - ładowarki	1	0	0	0	1	0	0	0	2	0
Prawo jazdy	6	0	7	0	3	0	2	0	18	0
Przewóz materiałów niebezp.	1	0	0	0	0	0	0	0	1	0
Samodzielny księgowy	0	0	2	2	0	0	0	0	2	2
Spawanie	7	0	4	0	2	0	1	0	14	0
Specjalista ds. Kadr i Plac	2	2	0	0	1	1	0	0	3	3
Własna firma	0	0	7	2	21	12	47	21	75	35
Stylistka paznokci	0	0	0	0	0	0	1	0	1	0
Gazowe cięcie metali	0	0	2	0	0	0	0	0	2	0
AUTOCAD	1	0	0	0	0	0	0	0	1	0
Konstr. I modelowan	0	0	1	1	1	1	0	0	2	2
Kurs fryzjerski	0	0	1	1	0	0	2	2	3	3
Razem	38	3	38	7	41	15	64	24	181	49

Tabela 16. Efektywność aktywnych form w 2006 roku

Forma	Liczba osób		Wskaźnik efektywności (w %)
	Kończących udział w programie	Zatrudnionych po zakończeniu programu	
Prace interwencyjne	121	73	60,3
Roboty publiczne	65	2	3,1
Staże	519	170	32,7
Przygotowanie zawodowe	312	91	29,2
Szkolenia	392	249	63,5

TABELA 17. PODMIOTY GOSPODARCZE wg rejestrów urzędów gmin, na przestrzeni lat 1998 – 2006)*

Miasto / gmina	Liczba zarejestrowanych nowych podmiotów		Liczba wyrejestrowanych podmiotów		Dokonano zmian w istniejących wpisach		Stan na dzień 31 grudnia	
	2006	2005	2006	2005	2006	2005	2006	2005
miasta: Pabianice	587	672	773	630	933	1 328	5 646	6 017
Konstantynów	164	178	136	231	210	451	1 311	1 283
gminy:								
Dłutów	28	30	32	19	25	53	228	228
Dobroń	54	68	61	53	48	70	398	419
Ksawerów	85	119	94	75	123	153	795	801
Lutomiersk	47	70	63	67	49	81	380	399
Pabianice	50	56	37	44	48	80	470	457
Razem 2006/2005	1 015	1 193	1 196	1 119	1 436	2 216	9 228	9 604
2004		1 127		1 279		4 324		9 539
2003		1 018		1 110		1 368		9 655
2002		911		997		1 213		9 791
2001		2 286		1 985		1 320		9 883
2000		1 276		1 298		1 352		9 615
1999		1 147		1 591		1 408		9 728
1998		1 581		1 352		1 486		10 033

)*-od 2001 r. bez spółek cywilnych, które rejestrują się w sądach.

TABELA 18. JEDNOSTKI GOSPODARCZE wg rejestru Urzędu Skarbowego w Pabianicach

Wyszczególnienie	Podmioty gospodarcze osób fizycznych i spółki cywilne		Podatnicy podatku dochodowego od osób prawnych nie będący spółkami kapitałowymi		Spółki z o.o.		Spółki akcyjne		Firmy z kapitałem zagranicznym		RAZEM	
	2006	2005	2006	2005	2006	2005	2006	2005	2006	2005	2006	2005
Pabianice	5 413	5 526	197	198	145	130	7	10	12	2	5 774	5 866
Konstantynów	1 344	1 325	153	144	26	25	-	-	1	1	1 524	1 495
Gmina Dłutów	190	190	17	15	8	7	-	-	-	-	215	212
Gmina Dobroń	413	413	20	16	7	7	-	-	1	-	441	436
Gmina Ksawerów	787	795	21	22	19	19	1	1	6	3	834	840
Gmina Lutomiersk	385	386	33	35	10	12	-	-	1	-	429	433
Gmina Pabianice	441	417	25	21	11	12	-	-	2	1	479	451
RAZEM 2006/ 2005	8 973	9 052	466	451	226	212	8	11	23	7	9 696	9 733
2004	8 586		348		192		13		9		9 148	
2003	9 204		241		167		14		76		9 702	
2002	8 491		214		168		10		70		8 953	
2001	8 603		175		134		19		62		8 993	
2000	8 926		176		111		17		58		9 288	
1999	8 982		185		100		11		58		9 336	
1998	9 289		158		97		15		50		9 609	

Tabela 19. Wydatki z Funduszu Pracy za okres 01.01.2006-31.12.2006

Lp.	Wyszczególnienie	Limit roczny	wykonanie za		Wykorzystanie limitu w %
			miesiąc grudzień	Okres 01.01-31.12	rocznego 5:3
1	2	3	4	5	6
	Wydatki ogółem w tym		2 034 897	19 644 561	0
1.	Zasilki		710 527	9 991 606	0
2.	Aktywne formy	9 029 203	1 273 235	9 017 733	99,9
3.	Pozostałe wydatki-ogółem, w tym:	549 700	45 215	549 372	99,9
	Szkolenie pracowników urzędu	41 978	2 063	41 978	100,0
	Usługi pocztowe i telekomunikacyjne, prowizje bankowe i druki	161 084	17 172	161 084	100,0
	System informatyczny	122 753	10 745	122 753	100,0
	Funkcjonowanie Klubów Pracy	6 286	489	6 286	100,0
	Poradnictwo zawodowe	15 866	3 372	15 866	100,0
	Badania rynku pracy	0	0	0	0,0
	Informacja o usługach Urzędu Pracy	17 410	1 049	17 410	100,0
	Dodatki do wynagrodzeń uprawnionym pracownikom	111 827	9 900	111 827	100,0
	Materiały informacyjno-szkoleniowe	748	0	748	100,0
	Audyt	7 400	0	7 400	100,0
	Koszty postępowania w spr. Nienależnie pobranych świadczeń	16 858	0	16 858	100,0
	Badania lekarskie	47 490	425	47 162	99,3
4.	Inne wydatki (odsetki od nieterminowych zobowiązań, dodatki aktywizacyjne)	0	5 920	85 850	0

Tabela 20. Wydatki z Funduszu Pracy na aktywne formy łagodzenia skutków bezrobocia w 2006 roku

Lp.	Wyszczególnienie	Limit roczny	Wykonanie		Wykorzystanie limitu w % Rocznego 5:3
			za miesiąc grudzień	za okres 1.01-31.12	
1	2	3	4	5	6
I	Wydatki w tym	9 029 203,37	1 273 235,23	9 017 733,23	99,9
1.	<i>Prace użyteczno- społeczne</i>	64 807,60	7 987,60	64 807,60	100,0
2.	<i>Przyuczenie do zawodu lub przekwalifikowanie –szkolenia</i>	325 027,88	28 337,88	324 954,68	100,0
3.	<i>Zatrudnienie przy pracach interwencyjnych</i>	580 739,32	64 978,58	580 342,38	99,9
4.	<i>Zatrudnienie przy robotach publicznych</i>	272 814,66	41 918,66	272 814,66	100,0
5.	<i>Dotacje na podjęcie działalności gospodarczej</i>	1 796 598,98	446 900,08	1 785 598,98	99,4
6.	<i>Dotacje na wyposażenie i doposażenie stanowisk pracy</i>	1 855 113,97	276 000,07	1 855 113,97	100,0
7.	<i>Stypendia za okres stażu</i>	2 764 447,21	261 493,21	2 764 447,21	100,0
8.	<i>Stypendium za okres przygotowania zawodowego</i>	1 367 917,15	145 619,15	1 367 917,15	100,0
9.	<i>KRUS + Rezerwa</i>	1 736,60	-	1 736,60	100,0

Tabela 21. Wydatki z Funduszu Pracy na aktywne formy łagodzenia skutków bezrobocia w ramach projektu

„Lepszy start – 2”, działanie 1.2

Rozliczenie za okres 01.01.- 30.04.2006

Lp.	Wyszczególnienie	Limit roczny	Wykonanie ogółem	FP-WUP środki "8"	FP-PUP środki "9"
1	2	3	4	5	6
I	Wydatki, w tym:	604 307,59	603 748,17	438 119,00	165 629,17
1	Zatrudnienie przy pracach interwencyjnych	0,00	-392,58	-305,94	-86,64
2	Stypendia za okres stażu	522 637,94	522 637,94	379 278,35	143 359,59
3	Koszty badań lekarskich na staż	0,00	-114,73	-83,26	-31,47
4	Stypendia za okres przyg. zawodowego	77 969,65	77 969,65	59 267,67	18 701,98
5	Koszty badań lekarskich na przyg. zawodowe	0,00	-52,11	-37,82	-14,29
6	Koszty szkoleń (ośrodki szkoleniowe)	0,00	0,00	0,00	0,00
7	Koszty badań lekarskich na szkolenie	0,00	0,00	0,00	0,00
8	Koszty dojazdu na szkolenie	0,00	0,00	0,00	0,00
9	Stypendia za okres szkoleń	0,00	0,00	0,00	0,00
10	Audyt	3 700,00	3 700,00	0,00	3 700,00
11	Koszty (przedsiębiorcy prywatni)	0,00	0,00	0,00	0,00
12	Koszty (pracodawcy JST)	0,00	0,00	0,00	0,00

Tabela 22. Wydatki z Funduszu Pracy na aktywne formy łagodzenia skutków bezrobocia w ramach projektu

„Szansa na pracę – 2”, działanie 1.3

Rozliczenie za okres 01.01.- 30.04.2006

Lp.	Wyszczególnienie	Limit roczny	Wykonanie ogółem	FP-WUP środki "8"	FP-PUP środki "9"	Prywatne
1	2	3	4	5	6	8
I	Wydatki, w tym:	174 790,75	163 626,12	120 659,36	42 966,76	0,00
1	<i>Prace interwencyjne</i>	8 120,88	8 120,88	5 988,32	2 132,56	0,00
2	<i>Środki na podjęcie działalności gospodarczej</i>	0,00	-11 000,00	-8 111,40	-2 888,60	0,00
3	<i>Stypendia za okres przyg. zawodowego</i>	120 797,37	120 797,37	94 219,35	26 578,02	0,00
4	<i>Koszty badań lekarskich na przyg. zawodowe</i>	0,00	-106,93	-78,85	-28,08	0,00
5	<i>Koszty szkoleń (ośrodki szkoleniowe)</i>	31 830,00	31 830,00	23 471,44	8 358,56	0,00
6	<i>Koszty badań lekarskich na szkolenie</i>	3 275,00	3 273,00	0,00	3 273,00	0,00
7	<i>Koszty dojazdu na szkolenie</i>	2 500,00	2 499,90	1 843,43	656,47	0,00
8	<i>Dodatki szkoleniowe</i>	4 567,50	4 511,90	3 327,07	1 184,83	0,00
9	<i>Audyt</i>	3 700,00	3 700,00	0,00	3 700,00	0,00
10	<i>Koszty (pracodawcy JST)</i>	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
11	<i>Koszty (przedsiębiorcy prywatni)</i>	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

**Tabela 23. Wydatki z Funduszu Pracy na aktywne formy łagodzenia skutków bezrobocia w ramach projektu „Lepszy start – 3”, działanie 1.2
Rozliczenie za okres 01.01.- 31.12.2006**

Lp.	Wyszczególnienie	Limit roczny	Wykonanie ogółem	FP-WUP środki "8"	FP-PUP środki "9"
1	2	3	4	5	6
I	Wydatki, w tym:	1 409 892,84	1 409 888,48	1 023 156,07	386 732,41
1	<i>Zatrudnienie przy pracach interwencyjnych</i>	105 034,02	105 029,66	76 220,03	28 809,63
2	<i>Stypendia za okres stażu</i>	964 504,86	964 504,86	709 163,38	255 341,48
3	<i>Koszty badań lekarskich na staż</i>	8 322,00	8 322,00		8 322,00
4	<i>Stypendia za okres przyg. zawodowego</i>	178 146,40	178 146,40	129 280,84	48 865,56
5	<i>Koszty badań lekarskich na przyg. zawodowe</i>	1 556,00	1 556,00		1 556,00
6	<i>Koszty szkoleń (ośrodki szkoleniowe)</i>	34 765,00	34 765,00	25 228,96	9 536,04
7	<i>Koszty badań lekarskich na szkolenie</i>	1 330,00	1 330,00		1 330,00
8	<i>Koszty dojazdu na szkolenie</i>	1 049,80	1 049,80	761,84	287,96
9	<i>Stypendia za okres szkoleń</i>	11 423,65	11 423,65	8 290,14	3 133,51
10	<i>Promocja projektu (plakaty, ulotki, itp.)</i>	1 500,00	1 500,00		1 500,00
11	<i>Jednorazowe środki na podjęcie dział. gosp.</i>	102 226,31	102 226,31	74 185,63	28 040,68
12	<i>Dodatki szkoleniowe</i>	34,80	34,80	25,25	9,55

**Tabela 24. Wydatki z Funduszu Pracy na aktywne formy łagodzenia skutków bezrobocia w ramach projektu „Szansa na pracę – 3”, działanie 1.3
Rozliczenie za okres 01.01.- 31.12.2006**

Lp.	Wyszczególnienie	Limit roczny	Wykonanie ogółem	FP-WUP środki "8"	FP-PUP środki "9"
1	2	3	4	5	6
I	Wydatki, w tym:	1 630 739,66	1 630 738,19	1 202 507,43	428 230,76
1	<i>Prace interwencyjne</i>	241 360,09	241 360,09	177 978,93	63 381,16
2	<i>Środki na podjęcie działalności gospodarczej</i>	751 076,98	751 076,98	553 844,17	197 232,81
3	<i>Stypendia za okres przyg. zawodowego</i>	542 751,19	542 751,19	408 535,23	134 215,96
4	<i>Koszty badań lekarskich na przyg. zawodowe</i>	6 068,00	6 068,00		6 068,00
5	<i>Koszty szkoleń (ośrodki szkoleniowe)</i>	72 030,00	72 030,00	53 114,92	18 915,08
6	<i>Koszty badań lekarskich na szkolenie</i>	3 702,00	3 702,00		3 702,00
7	<i>Koszty dojazdu na szkolenie</i>	2 216,00	2 216,00	1 634,08	581,92
8	<i>Dodatki szkoleniowe</i>	10 035,40	10 035,40	7 400,10	2 635,30
9	<i>Promocja projektu (plakaty, ulotki, itp.)</i>	1 500,00	1 498,53		1 498,53

Tabela 25. Wydatki z Funduszu Pracy na aktywne formy łagodzenia skutków bezrobocia oraz liczba osób nimi objętych w 2006 r.

L.p.	Wyszczególnienie	Kwoty			Osoby			Efektywność		
		Limit	Wykonanie	%	Plan	Wykonanie	%	Ukończone	Zatrudnione	%
1.	Szkolenia i przekwalifikowania	325 027,88	324 954,68	100,0	236	397	168,2	392	249	63,5
2.	Prace interwencyjne	580 739,32	580 342,38	99,9	251	243	96,8	121	73	60,3
3.	Roboty publiczne	272 814,66	272 814,66	100,0	45	86	191,1	65	2	3,1
4.	Środki na podjęcie działalności gospodarczej	1 796 598,98	1 785 598,98	99,4	87	159	182,8	159	159	100,0
5.	Dofinansowania - pracodawcy	1 855 113,97	1 855 113,97	100,0	70	162	231,4	162	162	100,0
6.	Przygotowanie zawodowe	1 367 917,15	1 367 917,15	100,0	420	535	127,4	312	91	29,2
7.	Stáže	2 764 447,21	2 764 447,21	100,0	686	908	132,4	519	170	32,8
8.	Prace społecznie - użyteczne	64 807,60	64 807,60	100,0	48	147	306,3	-	-	-
9.	KRUS + rezerwa	1 736,60	1 736,60	100,0	-	2	-	-	-	-
10.	Razem	9 029 203,37	9 017 733,23	99,9	1843	2639	143,2	1730	906	52,37

Tabela 26. Środki finansowe z Funduszu Pracy i in. przyznane na realizację programów łagodzenia bezrobocia w roku 2006

L.p.	Data wydania decyzji przez MPiPS	Nazwa zadania	Wydatkowana kwota środków
1	24.02.2006r	Algorytm	4 478 600,00 zł
2	24.02.2006r.	Europejski Fundusz Społeczny SPO RZL Działanie 1.2 - 2005	438 546,02 zł
3	11.07.2006r.	Europejski Fundusz Społeczny SPO RZL Działanie 1.3 - 2005	128 890,70 zł
4	21.04.2006r.	Regionalny program - 50+ PRACA	295 000,00 zł
5	27.04.2006r.	Lokalny program - PRZEDSIĘBIORCA	473 900,00 zł
6	26.04.2006r.	Europejski Fundusz Społeczny SPO RZL Działanie 1.2 - 2006	936 559,23 zł
7	26.04.2006r.	Europejski Fundusz Społeczny SPO RZL Działanie 1.3 - 2006	1 156 007,42 zł
8	04.05.2006r.	Regionalny program - INWESTOR	171 100,00 zł
9	14.07.2006r.	Europejski Fundusz Społeczny SPO RZL Działanie 1.2 - 2006 - aneks	86 600,00 zł
10	14.07.2006r.	Europejski Fundusz Społeczny SPO RZL Działanie 1.3 - 2006 - aneks	46 500,00 zł
11	21.07.2006r.	Program "Program rozwoju przedsiębiorczości w powiecie pabianickim"	200 000,00 zł
12	21.07.2006r.	Program "Woda"	48 000,00 zł
13	20.09.2006r.	Program "Program rozwoju przedsiębiorczości w powiecie pabianickim"	200 000,00 zł
14	10.11.2006r.	Program "Program rozwoju przedsiębiorczości w powiecie pabianickim"	220 000,00 zł
15	13.12.2006r.	Program "Regionalny program aktywizacji osób bezrobotnych Jesień-zima"	149 500,00 zł
16	Razem		9 029 203,37 zł
17	03.02.2005r	Fundusz Pracy Art. 108	58 301,00 zł
19	Ogółem		9 087 504,37 zł

Tabela 27. Podział środków przeznaczonych na programy promocji zatrudnienia oraz aktywizacji rynku pracy w 2006 roku - wykonanie

Lp.	Wyszczególnienie	Zobowiązania 2005 do 25		Zobowiązania 2005 po 25		Algorytm do 25		Algorytm po 25		EFS 1.2 2005		EFS 1.3 2005		EFS 1.2 2006		EFS 1.3 2006		Razem	
		Kwota	Ilość osób	Kwota	Ilość osób	Kwota	Ilość osób	Kwota	Ilość osób	Kwota	Ilość osób	Kwota	Ilość osób	Kwota	Ilość osób	Kwota	Ilość osób	Kwota	Ilość osób
1	Szkolenie	121		2 857	1	46 348	46	105 250	133			38 824	44	47 273	43	84 281	130	324 955	397
2	Prace interwencyjne	51 076	19	52 050	22	36 316	22	86 782	52	-393		8 121	10	105 030	34	241 360	84	580 342	243
3	Roboty publiczne	30 775	6	84 813	15			157 227	65									272 815	86
4	Prace społecznie użyteczne							64 808	147									64 808	147
5	Przygotowanie zawodowe	69 462	21	90 222	28	183 969	59	104 599	49	77 970	61	120 797	74	178 146	57	542 751	186	1 367 917	535
6	Staża	397 494	104			879 811	308			522 638	208			964 505	288			2 764 447	908
7	Dotacje-działalność					227 913	19	715 383	64			-11 000		102 226	9	751 077	67	1 785 599	159
8	Dotacje-pracodawcy					389 114	34	1 466 000	128									1 855 114	162
9	Krus							1 737	2									1 737	2
10	Badania	566				12 712		9 906		-167		3 166		11 208		9 770		47 162	0
11	Promocja													1 500		1 499		2 999	0
12	Audyt art. 108									3 700		3 700						7 400	0
13	Razem	549 494	150	229 942	66	1 776 183	488	2 711 692	640	603 748	269	163 609	128	1 409 888	431	1 630 738	467	9 075 293	2639
14	Działania bezinwestycyjne																		4 267
15	Razem	549 494	150	229 942	66	1 776 183	488	2 711 692	640	603 748	269	163 609	128	1 409 888	431	1 630 738	467	9 075 293	6906

1	Razem FP	548 927	150	229 942	66	1 763 471	488	2 701 786	640	162 096	269	36 096	128	374 024	431	416 962	467	6 233 304	2 639
2	Razem EFS									438 119		120 646		1 023 156		1 202 507		2 784 429	0
3	Ogółem	548 927	150	229 942	66	1 763 471	488	2 701 786	640	600 215	269	156 743	128	1 397 180	431	1 619 470	467	9 017 733	2639
4	Audyt art.. 108	566		0		12 712		9 906		3 533		6 866		12 708		11 269		57 560	
5	Ogółem	549 494	150	229 942	66	1 776 183	488	2 711 692	640	603 748	269	163 609	128	1 409 888	431	1 630 738	467	9 075 293	2639

Tabela 28. Udzielone pożyczki i ich spłata w latach 1990-2006

Lp.	Rok udzielenia pożyczki	Kwota udzielonych pożyczek-ogółem	Umorzenia w latach 1990-2006	2006 rok		Ogółem 1990-2006		Wskaźnik %
				Winno być poź. + ods.	Jest poź.+ods.	Winno być poź. + ods.	Jest poź.+ods.	
1.	1990	517.335	188.278,09	-	-	826.258,49	826.258,49	Spłata zakończona
2.	1991	285.300	151.621,95	-	-	594.803,42	594.803,42	Spłata zakończona
3.	1992	699.900	115.211,74	1.200,00	810,00	1.254.342,05	1.242.252,62	Spł. należności przeterminowanych
4.	1993	1.188.600	154.636,17	-	-	1.088.031,76	1.088.031,76	Spłata zakończona
5.	1994	801.700	145.923,22	-	-	1.031.518,91	1.031.518,91	Spłata zakończona
6.	1995	1.337.400	262.894,03	-	-	1.645.280,09	1.645.280,09	Spłata zakończona
7.	1996	1.090.000	199.753,16	3.000,00	3.000,00	1.404.533,32	1.392.939,15	Spł. należności przeterminowanych
8.	1997	1.434.300	419.168,33	-	-	1.612.744,92	1.612.744,92	Spłata zakończona
9.	1998	1.300.000	284.662,51	4.473,71	4.473,71	1.360.370,26	1.360.370,26	Spłata zakończona

10.	1999	1.928.000	149.076,08	7.200,00	6.100,00	1.960.250,14	1.921.495,91	Spł. należności przeterminowanych
11.	2000	1.226.000	114.864,37	118.949,51	32.347,74	1.379.724,20	1.183.883,81	Spł. należności przeterminowanych
12.	2001	785.000	35.106,77	93.332,86	20.972,36	701.114,05	615.296,57	Spł. należności przeterminowanych
13.	2002	388.000	64.966,97	67.918,91	67.918,91	356.979,95	356.979,95	Spłata zakończona
14.	2003	4.252.000	202.390,75	1.004.246,61	854.689,28	3.415.678,00	2.983.077,00	87,33
15.	2004	424.000	103.153,61	81.096,22	80.614,86	269.971,87	258.492,51	95,75
16.	Razem	17.657.535	2.591.707,75	1.381.417,82	1.070.926,86	18.901,601,43	18.113.425,37	95,83

Tabela 29. Wpływy z tytułu spłaty pożyczek i odsetek w latach 1990 - 2006

Lp.	Rok udzielenia pożyczki	Kwota udzielonych pożyczek-ogółem	1990 – 2005		2006 rok		1990 - 2006	
			Spłaty	Umorzenia	Spłaty	Umorzenia	Spłaty	Umorzenia
1.	1990	517.335	826.258,49	188.278,09	-	-	826.258,49	188.278,09
2.	1991	285.300	594.803,42	151.621,95	-	-	594.803,42	151.621,95
3.	1992	699.900	1.241.442,62	115.211,74	810,00	-	1.242.252,62	115.211,74
4.	1993	1.188.600	1.088.031,76	154.636,17	-	-	1.088.031,76	154.636,17
5.	1994	801.700	1.031.518,91	145.923,22	-	-	1.031.518,91	145.923,22
6.	1995	1.337.400	1.645.280,09	262.894,03	-	-	1.645.280,09	262.894,03
7.	1996	1.090.000	1.389.939,15	199.753,16	3.000,00	-	1.392.939,15	199.753,16
8.	1997	1.434.300	1.612.744,92	382.499,52	-	36.668,81	1.612.744,92	419.168,33
9.	1998	1.300.000	1.355.896,55	284.662,51	4.473,71	-	1.360.370,26	284.662,51
10.	1999	1.928.000	1.915.395,91	149.076,08	6.100,00	-	1.921.495,91	149.076,08
11.	2000	1.226.000	1.151.536,07	105.016,66	32.347,74	9.847,71	1.183.883,81	114.864,37
12.	2001	785.000	594.324,21	35.106,77	20.972,36	-	615.296,57	35.106,77
13.	2002	388.000	289.061,04	64.966,97	67.918,91	-	356.979,95	64.966,97
14.	2003	4.252.000	2.128.387,72	135.143,75	854.689,28	67.247,00	2.983.077,00	202.390,75
15.	2004	424.000	177.877,65	-	80.614,86	103.153,61	258.492,51	103.153,61
16.	Razem	17.657.535	17.042.498,51	2.374.790,62	1.070.926,86	216.917,13	18.113.425,37	2.591.707,75

Tabela 30. Spłata w 2006 roku pożyczek udzielonych w latach 1990 – 2004

Lp.	Rok udzielenia pożyczki	Umorzenia w 2006 roku	2006 rok	
			Naliczenia – winno być	Spłata – jest
1.	1990	-	-	-
2.	1991	-	-	-
3.	1992	-	1.200,00	810,00
4.	1993	-	-	-
5.	1994	-	-	-
6.	1995	-	-	-
7.	1996	-	3.000,00	3.000,00
8.	1997	36.668,81	-	-
9.	1998	-	4.473,71	4.473,71
10.	1999	-	7.200,00	6.100,00
11.	2000	9.847,71	118.949,51	32.347,74
12.	2001	-	93.332,86	20.972,36
13.	2002	-	67.918,91	67.918,91
14.	2003	67.247,00	1.004.246,61	854.689,28
15.	2004	103.153,61	81.096,22	80.614,86
16.	Razem	216.917,13	1.381.417,82	1.070.926,86

Tabela 31. Umorzenia w 2006 roku

Lp.	Rok udzielenia pożyczki	Umorzenia pożyczki	Umorzenia odsetek	Umorzenia - ogółem
1.	1997	-	36.668,81	36.668,81
2.	2000	-	9.847,71	9.847,71
3.	2003	67,247,00	-	67.247,00
4.	2004	103.153,61	-	103.153,61
5.	RAZEM:	170.400,61	46.516,52	216.917,13

Tabela 32. Umorzenia w latach 2002 – 2006

Lp.	Rok udzielenia pożyczki	Umorzenia		Umorzenia ogółem
		Pożyczki indywidualne	Pożyczki na dod. m. pracy	
1.	2002	118.519,78	13.841,04	132.360,82
2.	2003	107.353,45	20.974,61	128.328,06
3.	2004	87.573,74	-	87.573,74
4.	2005	135.143,75	-	135.143,75
5.	2006	216.917,13	-	216.917,13
6.	Suma strony:	665.507,85	34.815,65	700.323,50

Tabela 33. Udzielone pożyczki w latach 2000 – 2004 i ich spłata w roku 2006

Lp.	Rok udzielenia pożyczki	Kwota udzielonych pożyczek	Umorzenia w latach 2000 - 2006	2006 rok		Wskaźnik
				winno być poź. + ods.	jest poź. + ods.	
1.	2000	1.226.000,00	114.864,37	118.949,51	32.347,74	Spłata należności przeterminowanych
2.	2001	785.000,00	35.106,77	93.332,86	20.972,36	Spłata należności przeterminowanych
3.	2002	388.000,00	64.966,97	67.918,91	67.918,91	100 %
4.	2003	4.252.000,00	202.390,75	1.004.246,61	854.689,28	85,11 %
5.	2004	424.000,00	103.153,61	81.096,22	80.614,86	99,41 %
6.	Ogółem:	7.075.000,00	520.482,47	1.365.544,11	1.056.543,15	77,37 %

STOPA BEZROBOCIA W POWIATACH WOJEWÓDZTWA ŁÓDZKIEGO W 2006 ROKU

